

Portefeuillehouder
H.P. Mittendorff

Datum raadsvergadering
23 oktober 2008

Datum voorstel
02 september 2008

Agendapunt

Onderwerp
Verruiming inburgeringsbeleid

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

de bijgaande "Verordening tot wijziging van de Verordening Wet Inburgering gemeente De Bilt 2007" met terugwerkende kracht tot en met 1 november 2007 vast te stellen.

Inleiding

Het Kabinet heeft in het najaar van 2007 het Deltaplan Inburgering uitgebracht. Het plan schetst een aantal problemen, waarmee gemeenten sinds de invoering van de Wet inburgering (hierna: WI) per 1 januari 2007 geconfronteerd werden. Vanwege deze startproblemen is vertraging ontstaan in het realiseren van de taakstelling 2007. In onze regio voert het Bureau Inburgering van de Regionale Sociale Dienst Kromme Rijn Utrechtse Heuvelrug (hierna: RSD) de Wet inburgering uit in opdracht van de vijf samenwerkende regiogemeenten en op basis van een prestatieovereenkomst. Landelijk hebben de meeste gemeenten slechts 50% of minder van de taakstelling voor 2007 gehaald. Voor onze regio is de RSD er in 2007 in geslaagd om circa 70 inburgeringstrajecten te (laten) starten: circa 50% van de regionale doelstelling voor 2007. Het Deltaplan Inburgering geeft de gemeenten op een aantal onderdelen een grotere beleidsvrijheid, hetgeen de uitvoering van de wet eenvoudiger en administratief minder belastend maakt. Op basis van de tot nu toe opgedane ervaringen hebben de gemeenten daarop landelijk sterk op aangedrongen bij de minister. Zo mogen de gemeenten het nog niet gerealiseerde deel van de taakstelling voor 2007 nu alsnog inhalen in 2008 en 2009 met een gelijkblijvend budget. Het 'cohort 2007' behoeft pas in 2011 met het rijk te worden afgerekend. Ook biedt het deltaplan de gelegenheid om meer doelgroepen (inburgeringsplichtigen met regulier betaald werk, een dubbele nationaliteit - inclusief de Nederlandse - op grond van de Pardon Regeling, en inburgerings-behoefte uit de Midden- en Oost-Europese landen) een door het rijk bekostigd inburgeringsaanbod te doen.

Gegeven de extra beleidsruimte is wijziging nodig van de huidige "Verordening Wet Inburgering gemeente De Bilt 2007". Wij hebben daartoe de "Verordening tot wijziging Verordening Wet Inburgering 2007" opgesteld met de bijhorende toelichting, die als bijlage is toegevoegd aan dit voorstel.

Voor de vanwege de beleidsverruiming te verwachten toename van het aantal inburgeringstrajecten is in samenwerking met de RSD een uitwerkingsvoorstel in de maak.

Beoogd effect

Het bereiken van meer doelgroepen voor een inburgeringsprogramma en een eenvoudiger uitvoering van het inburgeringsbeleid.

Argumenten

1.1 Het 'Deltaplan Inburgering' biedt de gemeente met terugwerkende kracht meer beleidsruimte.

In het Deltaplan Inburgering kondigt de minister aan de volgende belangrijke vereenvoudigingen versneld in werking te laten treden:

- de bevoegdheid van de gemeente om aan elke inburgeringsplichtige een door het rijk bekostigd inburgeringstraject aan te bieden vanaf 1 november 2007;

- de mogelijkheid dat het inburgeringstraject ook gericht kan zijn op het staatsexamen Nederlands als tweede taal vanaf 1 januari 2008;
- versoepeling van afspraken over de wijze waarop en de snelheid waarmee werving en plaatsing van deelnemers plaatsvindt en over de doorlooptijden.

1.2 Het 'Deltaplan Inburgering' geeft met terugwerkende kracht ruimte voor verbetering van de uitvoeringspraktijk

1.2.1 ten aanzien van verruiming doelgroepen

Gemeenten kunnen met ingang van 1 november 2007 ook een aanbod doen aan:

- nieuwkomers (houders van een verblijfsvergunning regulier meteen niet-tijdelijk doel, zoals gezinsvormers en –herenigers) zonder werk en zonder uitkering;
- nieuwkomers en oudkomers met werk;
- nieuwkomers en oudkomers die sedert 1 januari 2007 inburgeringsplichtig zijn en tot 1 november 2007 niet in aanmerking kwamen voor een aanbod.
- inburgeringsbehoefteigen die tot de doelgroep 'vrijwillige inburgering' behoren. Inburgeringsbehoefteigen zijn personen die niet tot inburgering kunnen worden verplicht. Belangrijkste groepen die onder deze regeling vallen zijn met name (genaturaliseerde) Nederlanders en onderdanen van landen die behoren tot de Europese Unie en de Europese Economische Ruimte, Zwitsers en onderdanen uit de landen van Midden- en Oost-Europa.

1.2.2 ten aanzien van inburgering Generaal Pardonners

Een afzonderlijke doelgroep van inburgeringsplichtigen is de groep die onder de Regeling 'Afwikkeling Nalatenschap oude Vreemdelingenwet', kortweg Regeling Generaal Pardon, valt.

1.2.3 ten aanzien van het direct kunnen opgaan voor het staatsexamen Nederlands als tweede taal I en II

Tot nu toe moesten hoger opgeleiden eerst deelnemen aan het inburgeringsexamen, voordat zij konden opgaan voor het staatsexamen. Met ingang van 01-01-2008 kunnen gemeenten de inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars die daartoe in staat worden geacht, direct laten opgaan voor het staatsexamen.

1.2.4 ten aanzien van inburgeren met een Persoonsvolgend budget

Van recente datum is de mogelijkheid dat inburgeringsplichtigen met behulp van het Persoonsvolgend budget vanuit het asielzoekerscentrum, wachtend op hun uitplaatsing naar een gemeente, alvast met hun inburgering beginnen.

1.2.5 ten aanzien van de verruiming in tijd voor de inhoudelijke en financiële verantwoording aan het rijk

Het wordt de niet-G31 gemeenten (waaronder de RSD-gemeenten) mogelijk gemaakt om de niet-gerealiseerde trajecten uit het cohort 2007 in 2008 en 2009 'in te halen' en daarmee het niet bestede budget 2007 alsnog te besteden in 2008 en 2009.

1.3 Het toepassen van de extra beleidsruimte en verbeteren van de uitvoering vergen een wijziging van de huidige gemeentelijke regels.

Op grond van (artikel 19, vijfde lid, van) de Wet inburgering, moet de gemeenteraad bij verordening regels stellen over onder meer de criteria voor het doen van een passend inburgeringsaanbod. Door de beleidsverruiming is aanpassing van een aantal verordeningsbepalingen nodig. In de bijgaande Verordening tot wijziging van de Verordening Wet inburgering gemeente De Bilt 2007 zijn de wijzigingen opgenomen. Ook hebben wij de wijzigingen van een toelichting voorzien.

De belangrijkste wijzigingen hebben betrekking op:

- enkele nieuwe begripsomschrijvingen;
- de verruiming van de doelgroepen;
- de inburgering van Generaal Pardonners;
- direct kunnen opgaan voor het Staatsexamen Nederlands als tweede taal I en II;
- inburgeren met een persoonsvolgend budget een persoonlijk inburgeringsbudget.

Kanttekeningen en alternatieven

1.1 Kanttekening: Gemeenten lopen achter op de taakstelling 2007.

De meeste gemeenten zijn sinds de invoering per 1 januari 2007 van de wet geconfronteerd met aanzienlijke problemen in de uitvoering van de Wet inburgering. Dit geldt ook voor de gemeenten in onze regio en voor de RSD als uitvoerder van de Wet inburgering. Vanwege deze startproblemen is vertraging ontstaan in het realiseren van de taakstelling 2007.

1.2 Kanttekening: De uitvoering van de Wet inburgering was problematisch.

Pas eind 2006 werd duidelijk dat de Wet inburgering met ingang van 1 januari 2007 in werking zou treden. De raden van de in de RSD deelnemende gemeenten konden bijgevolg pas in maart en april 2007 de verordening vaststellen. Ook kon vanwege een bewerkelijke aanbestedingsprocedure eerst in april 2007 worden gegund. Verder was het benodigde systeem (Bestand Potentieel Inburgeringsplichtigen), waaruit kandidaat inburgeringsplichtigen geselecteerd kunnen worden, pas op 1 mei 2007 beschikbaar. Gevolg was dat de eerste kandidaten pas halverwege 2007 worden geselecteerd. Tot slot bleek ook de uitvoering van de Wet inburgering bewerkelijk. Na de intake kwam slechts een op de zes mensen in aanmerking voor het inburgeringstraject.

Aanpak/ Uitvoering

Een gelijkkluidend voorstel is voorgelegd aan de raden van de andere aan de RSD deelnemende gemeenten.

Na vaststelling van de wijzigingsverordening zullen wij de wijzigingen ter wille van de leesbaarheid verwerken in de oorspronkelijke verordening. De uitvoering van de verordening is in handen van het Bureau Inburgering van de RSD.

Communicatie

Uw vaststellingsbesluit zullen wij als gebruikelijk publiceren en ter inzage leggen.

Evaluatie

Wij zullen uw raad in 2010 met een evaluatierapport informeren over de effecten van de verruiming van het aantal doelgroepen en over de werking van de gewijzigde verordening.

Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van de gemeente De Bilt,
de secretaris, de burgemeester,

drs R.A.K. Huijbregts

A.J. Gerritsen

Bijlagen bij het raadsvoorstel

Meegezonden bijlagen	-	Toelichting op de Verordening tot wijziging Verordening Wet inburgering gemeente De Bilt 2007
Stukken ter inzage	n.v.t.	
Geheime stukken ter inzage (conform art. 25 Gemeentewet)	n.v.t.	

Contactambtenaar: mevrouw S.L. van den Berge, T (030) 228 95 82, E BergeI@DeBilt.NL

De raad van de gemeente De Bilt;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 02 september 2008, met het onderwerp
Verruiming inburgeringsbeleid;

- overwegende dat**
- bij verordening regels dienen te worden gesteld over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, het aanbieden van een inburgeringvoorziening aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen en de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringvoorziening is vastgesteld;
 - bij verordening het bedrag van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd, dient te worden vastgesteld;
 - op grond van het Deltaplan Inburgering meer beleidsruimte wordt geboden ter uitvoering van de wet;

gelet op het bepaalde in de artikelen 8, 19, vijfde lid, 23, derde lid, en 35 van de Wet inburgering;

BESLUIT: vast te stellen de navolgende

VERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE VERORDENING WET INBURGERING
GEMEENTE DE BILT 2007.

Artikel I Wijziging verordening

De Verordening Wet Inburgering gemeente De Bilt 2007 wordt als volgt gewijzigd.

A.

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 1.1 , sub c komt te luiden:

de regeling: de regeling 'Vrijwillige Inburgering';

Artikel 1.1 , sub d komt te luiden:

inburgeraar: de persoon die onder de regeling 'Vrijwillige Inburgering' valt;

Artikel 1.1 , sub e komt te luiden:

de regeling GP: de regeling 'Afwikkeling nalatenschap oude
Vreemdelingenwet', ook wel genoemd Regeling 'Generaal Pardon;

Artikel 1.1 , sub f komt te luiden:

de GP-er: de persoon die onder de Regeling Generaal Pardon valt;

Artikel 1.1, sub c wordt sub g; sub d wordt sub h en sub e wordt sub i.

B.

Artikel 3, leden 3 tot en met 7 komen te luiden als volgt:

3. nieuwkomers (houders van een verblijfsvergunning regulier met een niet-tijdelijk doel, zoals gezinsvormers en –herenigers) zonder werk en zonder uitkering;
4. nieuwkomers en oudkomers met regulier werk (voltijd of deeltijd);

5. nieuwkomers en oudkomers die sedert 1 januari 2007 inburgeringsplichtig zijn en tot 1 november 2007 niet in aanmerking kwamen voor een inburgeringsvoorziening;
6. inburgeringsbehoefteigen, vallend onder de Regeling 'Vrijwillige inburgering', zoals met name (genaturaliseerde) Nederlanders, EU/EER-onderdanen, Zwitsers en onderdanen uit de landen van Midden- en Oost-Europa;
7. GP-ers, tenzij zij zelf hun inburgering ter hand nemen met een Persoonsvolgend Budget.

C.

Artikel 4, leden 3 en 4 komen te luiden als volgt:

3. Het college kan inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars, indien zij daartoe in staat worden geacht, vanaf 1 januari 2008 binnen de inburgeringsvoorziening de mogelijkheid bieden hen toe te leiden naar het staatsexamen NT2 I of II. In die gevallen omvat het inburgeringsexamen óók het staatsexamen.
4. Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars kunnen zelf hun inburgering ter hand nemen en daartoe van het rijk een Persoonlijk Inburgerings Budget (PIB) verstrekt krijgen.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de dag na de dag van publicatie en werkt terug tot en met 1 november 2007.

Artikel III

Deze verordening wordt aangehaald als: 'Verordening tot wijziging van de verordening Wet Inburgering gemeente De Bilt 2007'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23 oktober 2008,

de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr drs J.L. van Berkel

A.J. Gerritsen