

Toelichting bij Verordening tot wijziging Verordening Wet inburgering 2007

Algemene toelichting

De Wet inburgering (WI) is op 1 januari 2007 in werking getreden en is in de plaats gekomen van de Wet inburgering nieuwkomers (Win) en de verschillende oudkomersregelingen. De WI regelt de inburgeringsplicht voor in beginsel alle onderdanen van derdelanden van 16 tot 65 jaar die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven.

Bij het invulling geven aan de inburgeringsverplichting staat de eigen verantwoordelijkheid (ook in financiële zin) van de inburgeringsplichtige centraal. De inburgeringsplichtige kan naar eigen inzicht bepalen hoe hij zich wil voorbereiden op het inburgeringsexamen. Aan de inburgeringsverplichting is voldaan wanneer het inburgeringsexamen is behaald (een resultaatsverplichting).

Regels met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen

Het uitgangspunt van de wet is de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige om te bepalen hoe hij zich voorbereidt op het inburgeringsexamen. Voor een aantal bijzondere groepen biedt de wet extra faciliteiten. Deze faciliteiten zijn onlangs verruimd op grond van het 'Deltaplan Inburgering' van minister Vogelaar. In dit plan kondigt de minister aan belangrijke vereenvoudigingen versneld in werking te laten treden:

1. de bevoegdheid van de gemeente (in ons geval de RSD) om aan elke inburgeringsplichtige een rijksbekostigde inburgeringvoorziening aan te bieden vanaf 01-11-2007;
2. de mogelijkheid dat het inburgeringstraject ook gericht kan zijn op het staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II vanaf 01-01-2008 en
3. versoepeling van afspraken over de wijze waarop en de snelheid waarmee werving en plaatsing van deelnemers plaatsvindt en de doorlooptijd daarvan.

Gemeenten hebben de taak om voor een aantal bijzondere groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Het gaat om de volgende negen doelgroepen inburgeringsplichtigen, waarvan de doelgroepen 3 t/m 7 nieuw zijn:

1. nieuw- en oudkomers die algemene bijstand of een uitkering ontvangen die is aangewezen in het Besluit inburgering;
2. oudkomers die zelf geen inkomsten uit werk, algemene bijstand of uitkering hebben;
3. nieuwkomers (houders van een verblijfsvergunning regulier met een niet-tijdelijk doel, zoals gezinsvormers en –herenigers) zonder werk en zonder uitkering;
4. nieuwkomers en oudkomers met regulier werk (voltijd of deeltijd);
5. nieuwkomers en oudkomers die sedert 01-01-2007 inburgeringsplichtig zijn en tot 01-11-2007 niet in aanmerking kwamen voor een inburgeringsvoorziening;
6. inburgeringsbehoeftevallend onder de Regeling 'Vrijwillige inburgering', zoals met name (genaturaliseerde) Nederlanders, EU/EER-onderdanen, Zwitsers en onderdanen uit de landen van Midden- en Oost-Europa;
7. GP-ers, tenzij zij zelf hun inburgering ter hand nemen met een Persoons Volgend Budget;
8. asielgerechtigde nieuw- en oudkomers;
9. nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als geestelijke bedienaar.

Aan inburgeringsplichtigen die behoren tot de eerste zes doelgroepen kán het college een inburgeringsvoorziening aanbieden (artikel 19, eerste lid, WI).

Het college is verplicht een inburgeringsvoorziening aan te bieden aan doelgroep 7. GP-ers, aan doelgroep 8. asielgerechtigde nieuw- en oudkomers en aan doelgroep 9. nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als geestelijke bedienaar (artikel 19, tweede lid, WI).

Het aanbod behelst een inburgeringsvoorziening die toe leidt naar het inburgeringsexamen en het eenmaal gratis afleggen van dat examen.

Voor asielgerechtigde inburgeringsplichtigen en GP-ers bestaat een inburgeringvoorziening ook uit maatschappelijke begeleiding.

Artikelsgewijze toelichting

Wijziging Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Artikel 1, lid 1, sub c t/m f geven aan dat de omschrijvingen van de begrippen die worden gebruikt in respectievelijk de Regeling Vrijwillige inburgering en de Regeling Afwikkeling Nalatenschap oude Vreemdelingenwet (kortweg Regeling Generaal Pardon) ook van toepassing zijn op deze verordening.

Wijziging Artikel 3 Aanwijzen van de doelgroepen

Het Deltaplan Inburgering van Minister Vogelaar geeft de mogelijkheid tot verruiming van het aantal doelgroepen dat een inburgeringsvoorziening kàn worden aangeboden.

Dit betreft de nieuwe doelgroepen 3 t/m 6:

1. inburgeringsplichtigen die algemene bijstand of een uitkering op grond een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen socialezekerheidswetten of sociale zekerheidsregelingen ontvangen;
2. oudkomers die zelf geen inkomsten uit werk of uitkering hebben. oudkomers die zelf geen inkomsten uit werk, algemene bijstand of uitkering hebben;
3. nieuwkomers (houders van een verblijfsvergunning regulier met een niet-tijdelijk doel, zoals gezinsvormers en –herenigers) zonder werk en zonder uitkering;
4. nieuwkomers en oudkomers met regulier werk (voltijd of deeltijd);
5. nieuwkomers en oudkomers die sedert 01-01-2007 inburgeringsplichtig zijn en tot 01-11-2007 niet in aanmerking kwamen voor een inburgeringsvoorziening;
6. inburgeringsbehoefigen vallend onder de Regeling 'Vrijwillige inburgering', zoals met name (genaturaliseerde) Nederlanders, EU/EER-onderdanen, Zwitsers en onderdanen uit de landen van Midden- en Oost-Europa;
7. GP-ers, tenzij zij zelf hun inburgering ter hand nemen met een Persoons Volgend Budget;
8. Asielgerechtigde nieuw- en oudkomers en
9. Nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als geestelijk bedienaar.

Aan doelgroepen 7 t/m 9 moet een inburgeringsvoorziening worden aangeboden.

In artikel 3 van deze verordening wijst het college de groepen aan die *bij voorrang* een inburgeringsvoorziening krijgen aangeboden.

Bij doelgroep 1. gaat het met name om personen met een Wwb-uitkering en met een relatief korte afstand tot de arbeidsmarkt.

Bij doelgroep 2. gaat het met name om vrouwen met zorg en/of opvoedingstaken.

Naast de eerder vastgestelde doelgroepen 1 en 2 betreft het nu ook doelgroepen 3 t/m 7:

Doelgroep 3. betreft veelal recent naar Nederland gekomen partners e/o kinderen ouder dan 18 jaar van vreemdelingen met een rechtsgeldige verblijfstitel.

Bij doelgroep 4 gaat het met name om vreemdelingen met regulier werk.

Doelgroep 5 betreft vreemdelingen die in 2007 al inburgeringsplichtig zijn verklaard, maar zelf dienden zorg te dragen voor hun inburgering. Aan hen mag nu ook een inburgerings-voorziening worden aangeboden.

Doelgroep 6 betreft inburgeringsbehoefigen, die weliswaar niet inburgeringsplichtig zijn, maar aan welke toch een inburgeringsvoorziening kan worden aangeboden.

Doelgroep 7 betreft het asielgerechtigden aan wie generaal pardon is verleend op grond van de Regeling Generaal Pardon en daarmee inburgeringsplichtig zijn geworden.

Het college wil de ruimte behouden om in bepaalde gevallen ook een inburgeringvoorziening aan te bieden aan inburgeringsplichtigen die niet behoren tot de groep of groepen die hij heeft aangewezen (maar wel behoren tot de doelgroepen, bedoeld in artikel 19, eerste lid, WI). Aan het aanwijzen van de doelgroepen kan de inburgeringsplichtige die tot deze doelgroep(en) behoort echter geen recht ontlenen op het krijgen van een aanbod.

Wijziging Artikel 4 De samenstelling van de inburgeringsvoorziening

Artikel 4, derde lid biedt het college de mogelijkheid inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars binnen de aangeboden inburgeringsvoorziening direct toe te leiden naar het staatsexamen Nederlands als tweede taal I en II.

Tot nu toe moeten hoger opgeleiden eerst deelnemen aan het inburgeringsexamen, voordat zij kunnen opgaan voor het staatsexamen. Met ingang van 01-01-2008 krijgt de gemeente/RSD de mogelijkheid om met name hoger opgeleide inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars, indien zij daartoe in staat worden geacht, direct toe te leiden naar het staatsexamen, zonder dat zij eerst het inburgeringsexamen hoeven af te leggen. In die gevallen omvat het inburgeringsexamen vanaf 01-01-2008 ook het staatsexamen.

Artikel 4, vierde lid van de verordening legt de mogelijkheid vast dat inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars, indien zij daartoe in staat worden geacht, zelf hun inburgering ter hand nemen en daartoe van het rijk een Persoonlijk Inburgerings Budget (PIB) verstrekt krijgen. Bureau Inburgering van de RSD legt regels vast om te bepalen of iemand daartoe in staat wordt geacht.

Artikel II Inwerkingtreding

De terugwerkende kracht is nodig om de verordening ook van toepassing te laten zijn op inburgeraars die al vanaf 01-11-2007 een inburgeringstraject zijn begonnen en op inburgeraars die vanaf 01-11-2007 er juist niet voor in aanmerking kwamen. Deze datum is bepaald in het "Deltaplan Inburgering" van minister Vogelaar. Er is daarom geen sprake van overgangsrecht.

Artikel III Citeertitel

Dit artikel spreekt voor zich.