

Voorstel inzake uitwerking raadsbesluit 26 juni 2008 a.s.

Portefeuillehouder:
A.J. Gerritsen

Datum raadsvergadering
23 oktober 2008

Datum voorstel
25 september 2008

Agendapunt

Onderwerp
Uitwerking raadsbesluit 26 juni 2008 inzake opheffen aantal commissies uit de raad

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

1. Het Reglement Werkgeverscommissie Griffie De Bilt met onmiddellijke ingang in te trekken;
 2. De Verordening op de auditcommissie met onmiddellijke ingang in te trekken;
 3. het gewijzigde reglement van orde voor de vergaderingen en werkzaamheden van de gemeenteraad aan te passen en het reglement vast te stellen;
 4. de gewijzigde mandaatregeling De Bilt vast te stellen;
 5. de taken van de – inmiddels opgeheven – auditcommissie voorlopig onder te brengen bij de raadscommissie Burger & Bestuur;
 6. de griffie opdracht te geven om een notitie voor te bereiden voor het vierde kwartaal van 2008 met betrekking tot (een evaluatie van) de rekenkamerfunctie en auditfunctie en de mogelijkheden en tot samenvoeging van deze functies te onderzoeken.
-

Inleiding

In zijn vergadering van 26 juni 2008 heeft de gemeenteraad besloten:

1. de volgende commissies uit de raad op te heffen:
 - de commissie taalbokaal;
 - de commissie bestuurlijke vernieuwing;
 - de werkgroep communicatie;
 - de commissie ondernemerszaken;
 - de werkgeverscommissie griffier;
2. de auditcommissie op te heffen en te onderzoeken of het mogelijk is de werkzaamheden voor wat betreft een aantal onderwerpen onder te brengen bij de Rekenkamercommissie en voor het overige terug te laten komen in de commissie Burger & Bestuur. Insteek hierbij moet zijn 'wat openbaar kan moet openbaar';
3. het Presidium Agendacommissie te noemen en te laten bestaan uit: raadsvoorzitter (voorzitter agendacommissie), voorzitter commissie B&B en voorzitter commissie OR en griffier (secretaris agendacommissie);
4. de griffie opdracht te geven om uiterlijk het vierde kwartaal van 2008 te komen met een startnotitie met betrekking tot het organiseren van ronde

tafelbijeenkomsten voor bepaalde onderwerpen die zich daarvoor lenen, waarbij mensen/instanties worden uitgenodigd op basis van deskundigheid mee te spreken.

5. de uitvoering van het werkgeverschap van de raad jegens de griffier op te dragen aan (een afvaardiging van) het seniorenconvent.

Met het onderhavige voorstel wordt beoogd formeel uitwerking te geven aan voornoemd raadsbesluit.

**Commissies
Taalbokaal,
Communicatie en
Ondernemerszaken**

Ten behoeve van het opheffen van de commissies Taalbokaal, Bestuurlijke vernieuwing, Communicatie en Ondernemerszaken geldt dat er geen nadere reglementen opgesteld zijn noch zijn er bepalingen hieromtrent opgenomen in het reglement van orde voor de werkzaamheden van de gemeenteraad.

Wel is het zo dat de werkgroep communicatie een eigen budget heeft. Deze middelen kunnen echter ondanks het opheffen van de werkgroep communicatie ingezet worden t.b.v. de communicatie door de raad. De griffie zal over de wijze waarop deze middelen worden ingezet verantwoording afleggen in het jaarverslag griffie.

Zoals bekend verdwijnt met het opheffen van deze commissies niet de mogelijkheid van de raad om ad hoc c.q. tijdelijk werkgroepen in te stellen die zich op bijzondere onderwerpen of taakvelden richten.

**Presidium /
seniorenconvent**

Het Presidium vindt zijn regeling in artikel 6 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad De Bilt. Voorgesteld wordt artikel 6 naar aanleiding van het raadsbesluit van 26 juni 2008 aan te passen.

De agendacommissie houdt zich alleen nog bezig met de agenda van de raad.

Waar voorheen het Presidium de taak had om aanbevelingen te doen aan de raad inzake de organisatie van de werkzaamheden van de raad en van zijn commissies heeft de raad op 26 juni 2008 besloten deze taak neer te leggen bij het seniorenconvent. Voorgesteld wordt artikel 5 van het reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad De Bilt hierop aan te passen.

**Werkgeverscommissie
/seniorenconvent**

Voor de werkgeverscommissie is een Reglement Werkgeverscommissie Griffie De Bilt opgesteld. Dat dient formeel ingetrokken te worden.

Tevens is in de mandaatregeling De Bilt in hoofdstuk 13 de uitvoering van de arbeidsvoorwaardenregeling ten behoeve van de griffie geregeld. De raad is als werkgever verantwoordelijk voor het personeelsmanagement van het organisatieonderdeel griffie binnen de daarvoor gestelde kaders (rechtspositieregeling van de gemeente de Bilt vastgelegd in de CAR-UWO). In de huidige mandaatregeling is het besluit van de raad opgenomen om de uitvoering van de arbeidsvoorwaardenregeling jegens de griffie neer te leggen bij de werkgeverscommissie.

De raad heeft de wens uitgesproken het werkgeverschap jegens de griffier door het seniorenconvent te laten uitoefenen. Uit praktische overwegingen is ervoor gekozen deze uitvoering bij een afvaardiging uit het seniorenconvent neer te leggen.

Deze afvaardiging zou bij voorkeur bestaan uit de burgemeester en twee fractievoorzitters.

Voorvoemde regeling dient in het mandaatbesluit De Bilt te worden verwerkt. De regeling komt erop neer dat aan het seniorenconvent de bevoegdheid wordt gemandateerd tot het uitvoeren van de arbeidsvoorwaardenregeling gemeente De Bilt en daaraan verbonden regelingen ten behoeve van de griffier, voor zover het betreft:

- a. het vaststellen van instructies en dienstopdrachten aan de griffier;
- b. het verlenen van vakantie en verlof aan de griffier;
- c. het voeren van functioneringsgesprekken en beoordelingsgesprekken

- met de griffier;
- d. het nemen van disciplinaire maatregelen ten aanzien van de griffier;
- e. het behandelen van klachten, bedoeld in afdeling 9.1 van de Algemene wet bestuursrecht tegen de griffier.

In de praktijk wordt de uitvoering van dit mandaat opgedragen aan de hiervoor genoemde afvaardiging van het seniorenconvent die ter zake van haar verrichtingen terugmelding doet aan het seniorenconvent.

Het nemen van besluiten met betrekking tot de aanstelling, overplaatsing, schorsing of het ontslag van de griffier blijft aan de raad.

De griffier blijft – zoals reeds onder de oude regeling – bevoegd om ten behoeve van medewerkers van de griffie bevoegdheden namens de raad uit te oefenen voor zover dat in de dagelijkse uitvoering van de arbeidsvoorwaardenregelingen gebruikelijk is. Dit omvat de hierboven onder a tot en met e genoemde bevoegdheden ten aanzien van de medewerkers van de griffie.

Ook artikel 5 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad De Bilt is op het voorgaande aangepast.

Auditcommissie

De raad heeft besloten de auditcommissie op te heffen en te onderzoeken of het mogelijk is de werkzaamheden voor wat betreft een aantal onderwerpen onder te brengen bij de Rekenkamercommissie en voor het overige terug te laten komen in de commissie Burger & Bestuur. Insteek hierbij moet zijn 'wat openbaar kan moet openbaar'.

De auditcommissie vindt zijn regeling in de Verordening op de auditcommissie. Deze verordening dient te worden ingetrokken.

De auditcommissie is op grond van de Verordening Auditcommissie door de raad met de volgende taken belast:

1. de voorbereiding van procedures tot selectie en benoeming van een accountant en brengt aan de raad een advies uit over de benoeming;
2. is het directe aanspreekpunt voor de door de raad aangewezen accountant;
3. houdt toezicht op de kwaliteit van de interne en externe financiële rapportages en maakt zonodig afspraken met de portefeuillehouder financiën en de concerncontroller over de planning- en controlcyclus binnen de gemeente;
4. bespreekt jaarlijks het controleplan van de accountant;
5. bespreekt de bevindingen van de accountant naar aanleiding van (interim-)controles en naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole;
6. formuleert een advies aan de raad over de wijze van behandeling van de (interim)rapportages van de accountant;
7. adviseert zonodig aan de raad over het jaarverslag en de programmajaarrekening, mede aan de hand van de accountantsverklaring en het accountantsverslag;
8. adviseert de raad over de uitvoering en de aanpassingen van de verordeningen gebaseerd op de artikelen 212 en 213 en 213a Gw;
9. overlegt met het college over risicomanagement, weerstandsvermogen en andere actuele financiële thema's;
10. beoordeelt jaarlijks - voor de aanvang van de accountantscontrole over het voorafgaande jaar - de bijlage bij het controleprotocol op voorstel van het college en actualiseert deze bijlage zonodig;
11. adviseert over onderwerpen die naast de reguliere controle in het bijzonder zullen worden getoetst in het kader van de accountantscontrole en andere aspecten van rechtmatigheid.

De raad heeft in zijn vergadering van 26 juni 2008 aangegeven onderzocht te willen

zien of het mogelijk is de werkzaamheden van de auditcommissie voor wat betreft een aantal onderwerpen onder te brengen bij de Rekenkamercommissie en voor het overige terug te laten komen in de commissie Burger & Bestuur. Insteek hierbij moet zijn 'wat openbaar kan moet openbaar'.

Voor auditcommissie en rekenkamercommissie kunnen de volgende twee taken worden onderscheiden:

1. Het jaarlijkse onderzoek van de jaarrekening, van het gevoerde financiële bestuur en beheer en van het bijhorend accountantsrapport resulterend in een advies aan de raad tot décharge of tot uitstel daarvan in verband met een eis tot aanvullende verantwoording door het College over de onrechtmatige bedragen (indemniteitsprocedure)
2. Het incidenteel onderzoek doen naar de rechtmatigheid, doelmatigheid en/of doeltreffendheid aangaande afzonderlijke onderwerpen van het gevoerde bestuur, bijvoorbeeld de inhuur van externe adviseurs.

De eerste taak is voor de auditcommissie de tweede voor de rekenkamercommissie. De vraag is derhalve of de rekenkamercommissie met beide taken belast kan worden.

De raad is zelf verantwoordelijk voor het uitoefenen van zijn controlerende functie met betrekking tot het gevoerde financiële bestuur en -beheer waarvan de financiële resultaten staan vermeld in het jaarverslag inclusief de jaarrekening. Voorheen liet de raad zich hierover apart adviseren door de inmiddels opgeheven financiële commissie en vervolgens door de auditcommissie maar het is goed om de raadscommissie Burger & Bestuur hiermee te belasten.

Zowel auditcommissie als rekenkamercommissie kijkt naar de rechtmatigheid van het gevoerde financiële bestuur en -beheer van een gemeente. En beiden worden geacht dat te doen vanuit een bestuurlijke-, politiek-neutrale attitude.

Ten overvloede: geen van beiden hebben de taak om zelf de jaarrekening aan een accountantscontrole te onderwerpen en te certificeren; dit is uitsluitend voorbehouden aan de - door de Raad benoemde- registeraccountant.

Het verschil zal ook duidelijk zijn: de auditcommissie verricht jaarlijks een brede beoordeling van het gevoerde financiële bestuur en -beheer aan de hand van het gehele jaarverslag en de jaarrekening. Een pro-actieve auditcommissie vervult daarbij de opdrachtgeversrol van de gemeenteraad jegens de door de raad benoemde externe accountant.

De rekenkamercommissie kan bij haar specifieke onderzoek stuiten op overschrijdingen van het programmabudget of anderszins onrechtmatige lasten of baten. Hierover zal de rekenkamercommissie zelf rapporteren. Voor zover het betrekking heeft op lasten of baten in een nog niet vastgestelde jaarrekening zullen B&W respectievelijk de accountant van de bedragen melding moeten maken in het jaarverslag of het accountantsrapport. Op die wijze kan de rekeningcommissie vervolgens beoordelen of de aangetroffen onrechtmatigheid bij het specifieke onderzoek door de rekenkamercommissie, ook van invloed is op de beoordeling van de jaarrekening. Tenslotte kan een rekenkamercommissie, aanvullend of zelfs op verzoek van de raad i.c. de rekeningcommissie onderzoek verrichten naar (onderdelen van) het jaarverslag en de jaarrekening. Het resulterend rapport ondersteunt vervolgens de rekeningcommissie en de raad bij respectievelijk het opstellen of nemen van het dechargebesluit.

Kortom, de vraag of het samenvoegen van rekenkamercommissie en auditcommissie mogelijk is moet bevestigend worden beantwoord. Echter, de vraag of dit wenselijk is een geheel andere.

Het is niet zinvol om over het (gedeeltelijk) samenvoegen van de rekenkamercommissie en de auditcommissie te spreken zolang er geen fundamentele discussie is gevoerd

over de vraag of de wijze waarop de rekenkamerfunctie momenteel vorm is gegeven (de huidige rekenkamervoorziening is als een commissie uit de raad vormgegeven) een vorm is waarin deze raad die functie wil voortzetten.

Tot deze discussie in de raad heeft plaatsgevonden is het wenselijk – vooral gelet op de uitsproken wens van de raad om in het openbaar te bespreken wat openbaar kan - om de voornoemde taken van de –voormalige – auditcommissie onder te brengen bij de raadscommissie Burger & Bestuur. Indien er (vertrouwelijk) gesproken dient te worden met de accountant kan deze taak neergelegd worden bij een afvaardiging uit de commissie Burger & Bestuur, bij voorkeur de leden van de – inmiddels opgeheven - auditcommissie.

Bijlagen:

- raadsbesluit 26 juni 2008
- gewijzigd reglement van orde gemeenteraad (gewijzigde passages geel gearceerd)
- gewijzigd hoofdstuk 13 mandaatregeling De Bilt

De griffier

de voorzitter,

J.L. van Berkel

A.J. Gerritsen