

Datum voorstel
5 oktober 2009

Datum raadsvergadering
29 oktober 2009

Agendapunt

Onderwerp
Benoeming accountant

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

1. Ernst & Young Accountants, gevestigd te Amersfoort de voorlopige gunning te verstrekken voor het verrichten van de controlewerkzaamheden van de jaarrekening, conform uitgebrachte offerte van 30 juli 2009, voor de jaren 2010 en 2011 met een optie tot verlenging voor de periode van 2012 tot met 2013.
 2. De definitieve gunning en ondertekening van de overeenkomst met Ernst & Young op te dragen aan het college.
-

Inleiding

Artikel 2 lid 2 van de Controleverordering bepaalt dat het college in overleg met de gemeenteraad de aanbesteding van de accountant voorbereidt. In 2008 is na vaststelling van de gunningcriteria door de raad, een offerteaanvraag uitgegaan voor Europese Aanbesteding van de Accountantsdiensten. Hierop is een commissie geformeerd uit de leden van de auditdelegatie, de wethouder Financiën, de griffier, de concerncontroller, het hoofd Concernstaf en twee controllers van het bedrijfsbureau.

Vier accountants hebben gereageerd, waarvan drie met een offerte. Na bestudering van de offertes heeft de toenmalige Auditcommissie de aanbesteding afgebroken, omdat de offertes de kwaliteit van de dienstverlening onvoldoende borgden. Hierop is besloten de diensten in 2009 opnieuw openbaar aan te besteden na verbreding en verdieping van de kwalitatieve aspecten.

In zijn vergadering van 28 mei jl. heeft de raad van de gemeente De Bilt de aangepaste gunningcriteria voor de openbare aanbesteding van de accountantsdiensten vastgesteld.

De opdracht aan de accountant is in de offerteaanvraag als volgt omschreven:
"De beoogde dienstverlening bestaat uit de hierna genoemde onderdelen:

- De certificerende functie, gericht op het verstrekken van een accountantsoordeel bij de jaarrekening. Dit is inclusief de bijlagen behorende bij de 'single information single audit';
- Het verstrekken van een accountantsoordeel bij diverse deelverklaringen;
- De natuurlijke adviesfunctie, voortvloeiend uit en onlosmakelijk verbonden met de certificerende functie;
- Bestuurlijke ondersteuner van de raad;
- Adviseur van het college met betrekking tot bestuurlijke informatievoorziening en belastingvraagstukken;
- Het college ondersteunen bij reviews voor verantwoording richting derden, zoals Algemeen Pensioenfonds, belastingdienst, sociale verzekeringsbank etc."

De volgende accountantstaken zijn specifiek opgenomen in de offerteaanvraag:

- bestuurlijke ondersteuner van de raad;
- adviseur van het college met betrekking tot de bestuurlijke informatievoorziening en belastingvraagstukken;
- het college ondersteunen bij verantwoording richting derden.

Bijgevolg dienden de offererende accountants bij de eisen en wensen van de gemeente specifiek in te gaan op:

- de controleaanpak die hij voorstaat;
- zijn visie op de rechtmatigheid;
- zijn eisen en wensen ten aanzien van de interne controle en administratieve organisatie
- hoe hij de adviesfunctie aan het college invulling wil geven;
- hoe hij de raad wil ondersteunen bij het uitoefenen van zijn controlerende taak;
- hoe hij de communicatie vorm wil geven met het ambtelijk apparaat, het college en de raad;
- op welke wijze hij rapporteert.

Drie accountantskantoren hebben ingeschreven. De offertes zijn getoetst aan de minimum eisen en beoordeeld op de wensen zoals verwoord in de offerteaanvraag (pagina's 17 t/m 20). Na aanleiding hiervan zijn de accountantskantoren Deloitte, PriceWaterhouseCoopers (PWC) en Ernst & Young (E&Y) uitgenodigd een presentatie te geven op 29 september 2009. De accountants moesten in een korte presentatie hun visie geven op de accountant als controleur, als adviseur en als bestuurlijk ondersteuner. Daarnaast is hen gevraagd in te gaan op een fictieve casus die is opgesteld door de controllers van het bedrijfsbureau.

De beoordelingscommissie heeft op basis van de drie offertes en de presentaties – op grond van de hierna genoemde argumenten – unanieme gekozen voor E&Y.

Definitieve gunning kan pas plaatsvinden na het verstrijken van de rechtsbeschermingstermijn. Op grond van het Alcatel-arrest geldt een bezwaartermijn van 15 dagen na de voorlopige gunning. Hierna kan worden overgegaan tot de definitieve gunning.

Juridisch kader	Artikel 197 en 213 Gemeentewet Controleverordening Nota aanbestedingsbeleid 2008 Algemene Inkoopvoorwaarden 2008
Beoogd effect	Benoeming van een accountant voor de periode van 2010 tot en met 2011 met een optie tot verlenging voor de periode van 2012 tot met 2013.
Argumenten	<p>In de gunning telt de prijs voor 30%, de kwaliteit voor 50% en de presentatie voor 20% mee.</p> <p><i>1. De offertes van alle drie accountants voldoen aan de minimumcriteria zoals benoemd in de offerte aanvraag accountantdiensten gemeente De Bilt.</i> De offertes van de drie accountants zijn getoetst aan de in de offerteaanvraag geformuleerde minimum eisen. Alle drie offererende accountant voldoen volledig aan deze eisen.</p> <p><i>2. De offertes van de drie offererende accountant komen na beoordeling van de offertes aan de hand van de gunningcriteria (prijs en kwalitatieve wensen) nagenoeg overeen.</i> De offertes van de drie accountants zijn beoordeeld aan de hand van de gunningcriteria (prijs en wensen van de gemeente).</p> <p>De offerte van E&Y is het hoogst geprijsd. Gevolgd door die van PWC. De offerte van Deloitte is het gunstigst geprijsd.</p> <p>E&Y scoorde op de kwalitatieve wensen van de gemeente het sterkst, gevolgd door PWC. De commissie was van oordeel dat zij – gezien het aantal geraamde uren voor controle, advies en ondersteuning – het beste de beschreven kwaliteiten kunnen waarmaken.</p> <p><i>2. De presentaties van de drie accountants wees E&Y als beste keuze uit voor de gemeente De Bilt</i> De drie offererende accountants hebben in een korte presentatie op 29 september jl. hun visie gegeven op de rol van de accountant als controleur, adviseur en bestuurlijk ondersteuner. Daarnaast zijn zij alle drie ingegaan op een fictieve casus die door het college was opgesteld.</p> <p>Alle drie accountants hadden de casus uitgewerkt. In de basis – constatering van bevindingen en de gevolgen hiervan voor de af te geven accountantsverklaring – was de uitwerking gelijk. Echter in de benadering hoe de verschillende accountants omgaan met hun bevindingen zit een zeer groot verschil. Hierbij sloot E&Y, op de voet gevolgd door PWC het meest aan bij de visie van de commissie.</p> <p>Nadat de commissie van de drie presentaties kennis had genomen heeft zij die in gezamenlijkheid beoordeeld. Hieruit kwam naar voren dat de commissie unaniem van mening is dat Ernst&Young de beste keuze voor de gemeente De Bilt is.</p> <p>De ingezonden offertes en de beoordeling hiervan door de commissie liggen – vertrouwelijk – op de gebruikelijke wijze ter inzage.</p>
Kanttekeningen en alternatieven	n.v.t.
Communicatie	Uw besluit wordt met een voorlopige gunningsbrief aan E&Y kenbaar gemaakt. De afgewezen kantoren worden eveneens per brief geïnformeerd. Zij zijn in de gelegenheid tegen de voorlopige gunning op te komen. Na de bezwaartermijn van 15

dagen kunnen de accountantsdiensten definitief worden gegund.

Kosten, baten en dekking De kosten van de accountantscontrole zijn opgenomen in de begroting. De verwachting is dat de opgenomen budgetten toereikend zullen zijn.

De auditdelegatie De Bilt,

Secretaris,

Voorzitter,

Mw. J.L. van Berkel

Mw. J.G. van Heertum

Bijlagen bij het raadsvoorstel

Meegezonden bijlagen

n.v.t.

Stukken ter inzage

- raadsbesluit 28 mei 2009 aanbesteding accountant
- Offerteaanvraag ten behoeve van de Europees Openbare Procedure accountantsdiensten juni 2009
- Scorelijsten
- Nota aanbestedingsbeleid 2008
- Inkoopvoorwaarden
- Controleverordening

Geheime stukken ter inzage
(conform art. 25 Gemeentewet)

Offertes PWC, E&Y en Deloitte
Beoordeling van deze offertes door de beoordelingscommissie



Besluit van de raad

De raad van de gemeente De Bilt;

gelezen het voorstel van de auditdelegatie De Bilt d.d. 5 oktober 2009;

BESLUIT:

1. Ernst & Young Accountants de voorlopige gunning te verstrekken voor het verrichten van de controlewerkzaamheden van de jaarrekening, conform uitgebrachte offerte van 30 juli 2009, voor de jaren 2010 en 2011 met een optie tot verlenging voor de periode van 2012 tot met 2013.
2. De definitieve gunning en ondertekening van de overeenkomst met Ernst & Young op te dragen aan het college.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 oktober 2009,

de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr. drs. J.L. van Berkel

A.J. Gerritsen