

**Portefeuillehouder**  
drs A.J. Ditewig

**Datum raadsvergadering**  
24 juni 2010

**Datum voorstel**  
18 mei 2010

**Agendapunt**

**Onderwerp**

Invoering Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

1. de bijgaande 'Verordening op de heffing en invordering van leges De Bilt 2010' vast te stellen;
2. de bijgaande '1e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2009' vast te stellen;
3. onder vervallenverklaring van de 'Monumentenverordening De Bilt 2007', de bijgaande 'Erfgoedverordening De Bilt 2010' vast te stellen en de Monumentenraad op te heffen;
4. de bijgaande 'Bouwverordening De Bilt 2010' vast te stellen;
5. de bijgaande 'Subsidieverordening gemeentelijke monumenten De Bilt 2010' vast te stellen;
6. de bijgaande lijst van categorieën van gevallen waarin de verklaring van geen bedenkingen, als bedoeld in artikel 6.5 van het 'Besluit omgevingsrecht', niet is vereist, vast te stellen.

**Inleiding**

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), die naar verwachting per 1 juli 2010 in werking treedt, introduceert één nieuwe vergunning: de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning komt in de plaats van een reeks vergunningen. De meest bekende vergunningen die dan vervallen zijn:

- de bouwvergunning;
- de aanlegvergunning (bijvoorbeeld voor de aanleg van een weg);
- sloopvergunning;
- de monumentenvergunning;
- milieuvergunning;
- kapvergunning.

Het doel van de Wabo is om tot vereenvoudiging en versnelling van de procedure te komen. Dit doel wordt gerealiseerd door vanaf het moment van inwerkingtreden van de Wabo te werken met:

- één loket voor aanvraag en informatie;
- één vergunningaanvraag;
- één procedure;
- één bevoegd gezag;
- één procedure voor bezwaar en beroep;
- één handhavend bestuursorgaan.

Daarnaast is het de bedoeling dat, zodra de nieuwe wet in werking treedt, de provincie een aantal werkzaamheden overdraagt aan de gemeenten.

Het inwerkingtreden van de Wabo heeft ook consequenties voor de legesverordening, de algemene plaatselijke verordening (Apv), de erfgoedverordening (voorheen monumentenverordening), de Bouwverordening en de subsidieverordening gemeentelijke monumenten. Deze verordeningen zijn nog gebaseerd op de oude vergunningenregimes. Wij stellen u voor om de betreffende verordeningen in overeenstemming te brengen met de systematiek van de Wabo. De inwerkingtreding van de gewijzigde verordeningen is gekoppeld aan het daadwerkelijk in werking treden van de Wabo-wetgeving.

In het geval een aanvraag om omgevingsvergunning in strijd is met het bestemmingsplan, bestaat naast de ook nu al bekende ontheffingsmogelijkheden (op grond van de wet en het bestemmingsplan), de mogelijkheid tot het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen. Voor het verlenen van de omgevingsvergunning is ons college in beginsel het bevoegd gezag, terwijl voor het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen de raad het bevoegde orgaan is. Dat houdt in dat bij een project dat in strijd is met het bestemmingsplan, ons college enkel met de uitdrukkelijke planologische instemming van uw raad bevoegd is de benodigde omgevingsvergunning af te geven. Voor de overige deelactiviteiten (milieu, bouw, sloop en cetera) is het college dan bevoegd gezag. Wanneer toepassing wordt gegeven aan de procedure met de verklaring van geen bedenkingen is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing, zodat de beslistermijn uiterlijk 26 weken bedraagt. Uw raad heeft echter de wettelijke bevoegdheid om categorieën aan te wijzen waarbij de verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Wij stellen u voor om voor specifiek aangewezen categorieën van gevallen gebruik te maken van die bevoegdheid.

### Beoogd effect

Het in overeenstemming brengen van de gemeentelijke regelgeving met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bijgevolg het verbeteren van de dienstverlening aan burgers, bedrijven en instellingen met gelijktijdige vermindering van de administratieve lasten.

### Argumenten

*Algemeen: De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is van dwingendrechtelijke aard.*

Dit argument geldt voor alle ter vaststelling aangeboden verordeningen. De Wabo transformeert de tot dusver geldende objectgebonden vergunningen tot één omgevingsvergunning. De Wabo verplicht de gemeenteraad voor specifiek genoemde vergunningen regels te stellen. In het geval uw raad daaraan niet zou voldoen, kan de gemeente op het betreffende terrein geen bescherming bieden tegen inbreuken op de fysieke leefomgeving. De wetgever heeft zodoende bewust gekozen om de keuzevrijheid van gemeenten te beperken, aangezien landelijk eenvormigheid in de vergunningverlening en de legesheffing wordt voorgestaan.

#### *1.1 De legesverordening behoeft aanpassing vanwege de invoering van de Wabo.*

Uw raad heeft (op grond van artikel 216 van de Gemeentewet) de bevoegdheid tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening. Meer specifiek is uw raad (ingevolge artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b van de Gemeentewet) gerechtigd tot het heffen en invorderen van leges. Uw raad voorziet daarin door het vaststellen van de legesverordening. Vanwege de door invoering van de Wabo door te voeren wijzigingen in de regelgeving, bestaat aanleiding om de legesverordening aan te passen.

In de vergadering op 17 december 2010 heeft uw raad de 'Verordening op de heffing en invordering van leges 2010' vastgesteld. Wij hebben u in het bijbehorende raadsvoorstel een nader voorstel aangekondigd tot aanpassing van de legesverordening aan de Wabo. De tariefstellingen van de leges voor dienstverlening in verband met de fysieke leefomgeving/omgevingvergunning moeten met de Wabo in overeenstemming zijn.

De belangrijkste wijzigingen die uit de Wabo voortvloeien kunnen globaal in de volgende twee groepen worden verdeeld:

- (nieuwe) tarieven;
- andere indeling tarieventabel.

(Nieuwe) tarieven:

Wij hebben de legestarieven in relatie tot de invoering van de omgevingsvergunning tegen het licht gehouden. In de voorgelegde verordening, zijn de vergunningstelsels die opgaan in de omgevingsvergunning herbenoemd.

De tarieven zijn aangepast en een aantal nieuwe tarieven is geïntroduceerd. Bij de hoogte van de (nieuwe) tarieven is een indicatie gemaakt van de geschatte gemiddelde kosten (veelal in uren) per dienst.

Andere indeling tarieventabel

Vanwege de invoering van de Wabo zijn de diensten op een andere wijze gegroepeerd. De nieuwe indeling valt in de volgende drie titels uiteen:

- titel 1: de algemene dienstverlening;
- titel 2: de dienstverlening rond de omgevingsvergunning; en
- titel 3: de dienstverlening op basis van de Europese dienstenrichtlijn.

Voor de wijziging van de legesverordening hebben wij gebruik gemaakt van de nieuwe modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG).

De tarieventabel is als bijlage toegevoegd aan de bijgaande legesverordening.

### *2.1 Een aantal vergunningstelsels uit de Algemene plaatselijke verordening valt onder de werking van de Wabo.*

De aanpassing van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) aan de Wabo heeft voor onze gemeente betrekking op een beperkt aantal toestemmingen.

De wijziging van de Apv, in verband met de inwerkingtreding van de Wabo, heeft betrekking op de toestemming tot het aanleggen en veranderen van een weg en de kapvergunning. De wijzigingen betreffen de harmonisatie en stroomlijning van regels over vergunningverlening. Indien deze wijzigingen niet tijdig zijn vastgesteld, vervallen de Apv-bepalingen van rechtswege voor zover ze betrekking hebben op de eerdergenoemde toestemmingstelsels.

Ook zouden bijvoorbeeld de uitwegvergunning en de reclamevergunning voortaan volgens de Wabo-procedure moeten worden afgedaan. Echter conform de model-Apv van de VNG hebben wij die vergunningenregimes gedereguleerd en is de Wabo daarop niet van toepassing.

### *3.1 De geldende monumentenverordening gaat, conform de eisen van de Wabo en het Verdrag van Malta, goeddeels op in de nieuwe Erfgoedverordening.*

De 'Erfgoedverordening De Bilt 2010' vervangt de 'Monumentenverordening De Bilt 2007'.

Aanleiding voor de nieuwe erfgoedverordening is nieuwe wetgeving, namelijk de herziening van de Monumentenwet 1988 in 2008 en de Wet op de Archeologische Monumentenzorg die op 1 september 2007 in werking is getreden.

In de Monumentenwet is de adviesplicht door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed voor een groot deel komen te vervallen. Ter compensatie van het wegvallen van het advies van de rijksdienst moeten alle gemeenten ingaande 2009 een monumentencommissie hebben aangesteld, die onafhankelijk en deskundig is. De nieuwe monumentencommissie komt ook een adviesbevoegdheid toe inzake de Rijksmonumenten. De Monumentenwet 1988 schrijft voor dat de adviesplicht van de monumentencommissie over de vergunningen bij verordening geregeld wordt.

Omdat het bij de monumentenvergunning volgens de huidige gemeentelijke monumentenverordening om plaatsgebonden activiteiten gaat die veelal samenhangen met de verlening van een bouw- of aanlegvergunning, integreert deze volledig in de omgevingsvergunning. Wij hebben er voor gekozen om de instandhoudingsvergunning van archeologische terreinen op grond van (artikel 2.2, tweede lid, van) de Wabo te integreren in de omgevingsvergunning. Op deze wijze kan, zolang de gemeentelijke bestemmingsplannen nog niet voldoen aan het Verdrag van Malta, via de omgevingsvergunning bescherming worden geboden aan archeologische waarden bij de realisatie van een fysiek project.

Daarnaast geeft de Erfgoedverordening ons college de mogelijkheid om nadere regels te stellen. De Wabo ziet immers slechts op vergunningen en ontheffingen en niet op nadere regels.

Wegens hernummering van de bepalingen van de monumentenverordening, hebben wij gekozen voor het opstellen van een volledig herziene Erfgoedverordening. In de Toelichting op de Erfgoedverordening is een volledig beeld opgenomen van de wijzigingen. De naam van de verordening is op advies van de VNG veranderd in Erfgoedverordening.

### *3.2 De advisering door de Monumentenraad leidt tot inefficiënte dubbelingen.*

Via de Monumentenverordening De Bilt 2003 is in onze gemeente in 2003 de Monumentenraad ingesteld. De Monumentenraad adviseert gevraagd en ongevraagd over het gemeentelijk monumentenbeleid. Naast de facultatieve Monumentenraad bestaat de voorgeschreven Monumentencommissie die adviseert over de aanwijzing van gemeentelijke monumenten en de monumentenvergunning. In de praktijk ontstaan dubbelingen in de advisering. Ingegeven het beperken van de administratieve lasten voor de aanvrager en de bestuurlijke lasten voor de gemeente, stellen wij u voor om te kiezen voor één enkele adviseur. Dit temeer vanwege de strakkere beslistermijnen van de Wabo.

De beslistermijn voor advisering over een omgevingsvergunning bedraagt ter zake van een monument 26 weken. De Wabo bepaalt dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure op deze omgevingsvergunning van toepassing is. Dat wil zeggen dat naast de (verplichte) advisering door de Monumentencommissie, het ontwerp van de omgevingsvergunning voor het indienen van zienswijzen gedurende zes weken ter inzage moet worden gelegd. De zienswijzen moeten worden beoordeeld en zonodig gemotiveerd worden weerlegd. De beslistermijn laat daarom niet toe dat dubbele advisering plaatsvindt. Het laten verstrijken van de 26 weken levert weliswaar geen vergunning van rechtswege op, maar kan nadelige financiële consequenties hebben in verband met de Wet dwangsom en een eventueel beroep bij niet tijdig beslissen. Gegeven de verplichting op basis van (artikel 15 van) de Monumentenwet 1988 om aangaande aanvragen om omgevingsvergunning advies in te winnen bij de Monumentencommissie, stellen wij u voor om de Monumentenraad op te heffen.

### *4.1 De voorschriften voor de bouwvergunning, de sloopvergunning en het brandveilig gebruik zijn aangepast aan de uitvoeringsregelingen van de Wabo.*

Onze gemeentelijke bouwverordening is gebaseerd op de model-bouwverordening van de VNG. De VNG heeft op 22 april 2010 de 13de serie wijzigingen van de Model-bouwverordening gepresenteerd en raadt gemeenten dringend aan deze wijzigingen in te voeren voordat de Wabo in werking treedt.

De in de bouwverordening opgenomen ontheffingen die onder de Wabo opgaan in de omgevingsvergunning, kunnen na de inwerkingtreding van de Wabo niet langer als 'losse' ontheffing worden verleend. Indien de bouwverordening niet tijdig is aangepast aan de Wabo, bestaat in het geval van een beroep bij de rechtbank, het risico van nietigverklaring van een dan onbevoegd genomen ontheffingsbesluit.

Een niet tijdige aanpassing heeft ook tot gevolg dat voor burgers, bedrijven en instellingen niet direct zichtbaar is dat deze bepalingen na inwerkingtreding van de Wabo betrekking hebben op een omgevingsvergunning.

*5.1 De geldende subsidieverordening voor gemeentelijke monumenten is aangepast aan de Wabo en de voorgestelde Erfgoedverordening De Bilt 2010.*

De huidige 'Subsidieverordening gemeentelijke monumenten De Bilt 2003' is verweven met de huidige 'Monumentenverordening De Bilt 2007'. Wij stellen u voor om de monumentenverordening bij het in werking treden van de Wabo te vervangen door de 'Erfgoedverordening De Bilt 2010' (zie ook Argument 3.1). Ook is de nieuwe subsidieverordening aangepast aan het begrippenkader van de Wabo.

*6.1 De voorgestelde categorieënlijst doet recht aan de kaderstellende taken van de raad en waarborgt de noodzakelijke efficiency evenals de dienstverlening aan de aanvrager.*

Op de bijgevoegde categorieënlijst zijn zaken opgenomen waarvoor uw raad reeds kaderstellende voorwaarden of plannen heeft vastgesteld. Verder is sprake van voorzieningen waarbij het uit een oogpunt van algemeen belang wenselijk is om op te anticiperen op ontwikkelingen of betreft het gevallen die relatief vaak voorkomen en een planologisch beperkte impact hebben. Voor met name enkele procedurele categorieën zou het (nogmaals) aan uw raad voorleggen geen meerwaarde hebben omdat uw raad daarover al een besluit heeft genomen en er geen belangen worden geschaad. Een dubbele raadsbeoordeling binnen de vergunningsprocedure betekent dan onnodige vertraging en extra werklast voor onder meer uw raad.

De uitgebreide procedure van de Wabo kent een beslistermijn van 26 weken. Het laten verstrijken van de 26 weken levert weliswaar geen vergunning van rechtswege op, maar kan nadelige financiële consequenties hebben in verband met de Wet dwangsom en een eventueel beroep bij niet tijdig beslissen. Om dergelijke nadelige financiële consequenties te voorkomen, is het zaak om de procedure zo efficiënt mogelijk in te richten.

De Wabo heeft een sterk dienstverleningsmotief en maakt deel uit van het rijksproject 'Andere Overheid'. Daarin zijn de uitgangspunten opgenomen die zorgen voor een betere dienstverlening aan de klant. De Wabo levert een belangrijke bijdrage aan efficiëntere procedures, duidelijkheid, en het voorkomen van onnodige regeldruk of vertragingen. Door het werken met een lijst van categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is, is het voor de klant duidelijk in welke gevallen hij met welke bestuurlijke organen te maken heeft en hoe lang de procedure zal gaan duren. Bovendien zijn de procedures korter als geen dubbele bestuurlijke afweging hoeft te worden gemaakt. Ingegeven de termijn van aanlevering van raadsstukken en de druk op de beslistermijn, moet de behandelingstermijn voor projecten die niet op de categorieënlijst staan vrijwel steeds worden verlengd, hetgeen niet strookt met de uitgangspunten van een goede dienstverlening. Evenzo komt het bij voorbaat uitsluiten, en derhalve weigeren van alle verklaringen van geen bedenkingen dienstverlening niet ten goede.

Voor een nadere toelichting op de procedure van de verklaring van geen bedenkingen verwijzen wij u korthedshalve naar de bijlage bij dit voorstel.

**Kanttekeningen en alternatieven**

*1.1 Kanttekening: Omgevingsvergunningen, verleend met de verklaring van geen bedenkingen, behoeven uitwerking in een bestemmingsplan.*

In de Wet ruimtelijke ordening is een koppeling opgenomen tussen besluiten op aanvragen om omgevingsvergunning die worden verleend met de verklaring van geen bedenkingen en de uitwerkingsplicht van bestemmingsplannen. Enkele uitzonderingen daargelaten, eist de wet dat ons college binnen een jaar na het onherroepelijk worden van die omgevingsvergunning, een ontwerpbestemmingsplan ter inzage legt, waarin die omgevingsvergunning is opgenomen.

Pas nadat zodanig bestemmingsplan is vastgesteld kunnen wij overgaan tot het innen van de voor het betreffende project verschuldigde leges.

**Aanpak/ Uitvoering**

Het in werking treden van de voorgestelde verordeningen is afhankelijk van het bekend maken ervan en van de inwerkingtreding van de Wabo. Na uw vaststelling van de voorgestelde verordeningen, zullen wij de verordeningen bekendmaken in de Biltbuis en via de gemeentelijke website. Vervolgens treden de verordeningen in werking. Ook zullen wij de verordeningen opnemen in ons gemeentelijk regelingenbestand op internet. Eveneens zullen wij na invoering van de Wabo de categorieënlijst hanteren bij aanvragen voor activiteiten die strijdig zijn met het bestemmingsplan.

**Communicatie**

Afhankelijk van uw besluit en de inwerkingtreding van de Wabo, vindt eind juni 2010 de formele bekendmaking plaats van de vaststelling van de verordeningen en de categorieënlijst (zie ook onder Aanpak/uitvoering).

Eenmaal per kwartaal zullen wij uw raad informeren over de omgevingsvergunningen die zijn verleend met toepassing van de lijst van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist.

**Evaluatie**

Met de verklaring van geen bedenkingen wordt een nieuwe procedure geïntroduceerd. Daarom bestaat aanleiding om de toepassing van die procedure na een jaar te evalueren. Wij zullen u daartoe een rapportage van bevindingen en aanbevelingen voorleggen.

**Kosten, baten en dekking**

In de Legesverordening De Bilt 2010 is het tarievenbeleid verwerkt conform de Programmabegroting 2010. De leges zijn op vergunningniveau herberekend, zodat de aanvrager de daadwerkelijk gemaakte ambtelijke kosten betaalt. De leges zijn zoveel mogelijk budgetneutraal verwerkt.

Het recht om leges te heffen in het geval van de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen ontstaat het recht om leges te heffen op het moment van vaststelling van het bestemmingsplan waarin die omgevingsvergunning is opgenomen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente De Bilt,  
de secretaris, de burgemeester,

drs R.A.K. Huijbregts

A.J. Gerritsen

---

## Bijlagen bij het raadsvoorstel

---

**Meegezonden bijlagen**

- A. Toelichting bij Verordening tot 1<sup>e</sup> wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening De Bilt 2009;
  - B. Toelichting bij Erfgoedverordening De Bilt 2010;
  - C. Bijlagen en toelichting bij Bouwverordening De Bilt 2010;
  - D. Toelichting bij Subsidieverordening gemeentelijke monumenten De Bilt 2010;
  - E. Toelichting op procedure inzake de verklaring van geen bedenkingen;
- 
- 1. Besluit tot vaststelling van de 'Verordening op de heffing en invordering van leges De Bilt 2010' met bijbehorende Tarieventabel;
  - 2. Besluit tot vaststelling van de '1e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2009';
  - 3. Besluit tot vaststelling van de 'Erfgoedverordening De Bilt 2010';
  - 4. Besluit tot vaststelling van de 'Bouwverordening De Bilt 2010';
  - 5. Besluit tot vaststelling van de 'Subsidieverordening gemeentelijke monumenten De Bilt 2010';
  - 6. lijst van categorieën van gevallen waarin de verklaring van geen bedenkingen, als bedoeld in artikel 6.5 van het 'Besluit omgevingsrecht', niet is vereist, vast te stellen.

NB: VANWEGE DE OMVANG, IS PER RAADSFRACHTIE ÉÉN EXEMPLAAR VAN DE SET BIJLAGEN BESCHIKBAAR GESTELD.

**Stukken ter inzage**

n.v.t.

**Geheime stukken ter inzage**  
(conform art. 25 Gemeentewet)

n.v.t.

---

Contactambtenaar: de heer F.G. Wietses, T (030) 22 89 466 , E WietsesE@DeBilt.NL

De raad van de gemeente De Bilt;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 18 mei 2010, met het onderwerp Invoering Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

**overwegende dat** het noodzakelijk is om de gemeentelijke regelgeving tijdig aan te passen aan de 'Wet algemene bepalingen omgevingsrecht' en andere wetten, mede ter beperking van de administratieve lasten voor burgers, bedrijven en instellingen;

**gelet op** het bepaalde in de artikelen 147, 149, 216 en 229 van de Gemeentewet, de artikelen 8 en 11 van de Woningwet, artikel 15 van de Monumentenwet 1988, titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht, de artikelen 2.1, 2.2, 2.12 en 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht;

**BESLUIT:**

1. de bijgaande 'Verordening op de heffing en invordering van leges De Bilt 2010' vast te stellen;
2. de bijgaande '1e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2009' vast te stellen;
3. onder vervallenverklaring van de 'Monumentenverordening De Bilt 2007', de bijgaande 'Erfgoedverordening De Bilt 2010' vast te stellen en de Monumentenraad op te heffen;
4. de bijgaande 'Bouwverordening De Bilt 2010' vast te stellen;
5. de bijgaande 'Subsidieverordening gemeentelijke monumenten De Bilt 2010' vast te stellen;
6. de bijgaande lijst van categorieën van gevallen waarin de verklaring van geen bedenkingen, als bedoeld in artikel 6.5 van het 'Besluit omgevingsrecht', niet is vereist, vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 24 juni 2010,

de raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

mr drs J.L. van Berkel

A.J. Gerritsen