

**Portefeuillehouder**  
drs A.J. Ditewig

**Datum raadsvergadering**  
27 mei 2010

**Datum voorstel**  
27 april 2010

**Agendapunt**

**Onderwerp**  
Totstandkoming ruimtelijke structuurvisie

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

1. in te stemmen met het bijgevoegde 'Plan van Aanpak Structuurvisie De Bilt 2030' voor het opstellen van een gemeentelijke structuurvisie;
2. uit zijn midden een klankbordgroep samen te stellen die nauw wordt betrokken in het proces van de totstandkoming van de structuurvisie.

### **Inleiding**

Met de vaststelling van het Bilts Manifest in de gemeenteraadsvergadering op 28 januari 2010 is de lange termijn ambitie voor onze gemeente tot het jaar 2030 neergezet. In het Manifest zijn drie ontwikkelingsrichtingen benoemd, waarlangs de gemeente zich de komende jaren wil ontwikkelen: Innovatie&Creatie, Vitalisatie en Recreatie. De opgave is om het Bilts Manifest en de ontwikkelingsrichtingen in de komende periode concreet te maken. Het opstellen van een ruimtelijke structuurvisie is een eerste actie om daaraan invulling te geven.

In de structuurvisie moet concreet worden gemaakt hoe en waar de gemeente zich de komende tien jaar, in de periode tot 2020 ruimtelijk gaat ontwikkelen. Daarbij wordt tevens een doorkijk gegeven naar ontwikkeling op de langere termijn tot 2030, in lijn met de ambities zoals verwoord in het Bilts Manifest.

Om te komen tot een structuurvisie, hebben wij het Plan van Aanpak opgesteld dat als bijlage is toegevoegd aan dit voorstel. Het Plan van Aanpak gaat nader in op:

- de meerdere aanleidingen voor het opstellen van een structuurvisie;
- doel, vorm en functie van de structuurvisie;
- de aanpak van het proces op hoofdlijnen;
- de invulling van het communicatie- en participatietraject;
- de beheersaspecten: organisatie, tijd, geld en risico's.

Wij vragen uw raad om in te stemmen met het Plan van Aanpak. Uw raad heeft aangegeven nadrukkelijk bij het proces van de totstandkoming van de structuurvisie betrokken te willen worden. Om daaraan concreet invulling te geven stellen wij u tevens voor om vanuit uw midden een klankbordgroep samen te stellen.

### **Beoogd effect**

Een ruimtelijk kader voor de lange termijn, conform de ambities volgens het Bilts Manifest.

### **Argumenten**

*1.1 Het opstellen van een structuurvisie voor het gehele gemeentelijke grondgebied is wettelijk verplicht.*

Op basis van de nieuwe Wro zijn gemeenten verplicht om een structuurvisie voor het hele grondgebied van de gemeente op te stellen. De wet noemt geen uiterste datum waarop de gemeente over een structuurvisie moet beschikken. Zolang echter een structuurvisie ontbreekt, is het toepassen van het overige instrumentarium van de Wro slechts beperkt of niet mogelijk.

*1.2 Aan een actueel ontwikkelings- en toetsingskader voor de ruimtelijke ontwikkelingen bestaat behoefte.*

De beleidsverantwoordelijkheid voor ruimtelijke ontwikkelingen verschuift steeds meer naar de gemeente. De gemeente is primair en zelfstandig verantwoordelijk voor haar eigen ruimtelijk beleid. De structuurvisie biedt mogelijkheden om vanuit een totale en integrale visie op de gemeente de noodzakelijke afwegingen te maken in locatiekeuze, functie en inrichting van gebieden.

*1.3 De structuurvisie geeft een concrete ruimtelijke vertaling aan de ambities volgens het Bilts Manifest.*

De structuurvisie is een belangrijk vervolg op het door uw raad vastgestelde Bilts Manifest, en de daarin opgenomen toekomstvisie voor de periode tot 2030. De structuurvisie biedt de concrete ruimtelijke vertaling van de in het Bilts Manifest vastgelegde ambities en keuzes.

*1.4 De structuurvisie biedt de mogelijkheid om een aantal strategische keuzes te maken.*

Met het Bilts Manifest als kader, kan de structuurvisie worden gebaseerd op een aantal strategische keuzes voor de toekomst. Het Bilts Manifest biedt de basis voor de identiteit, kwaliteiten en hoofdrichtingen waarlangs onze gemeente zich verder wil ontwikkelen. De concrete vertaling voor de periode tot 2020 in de structuurvisie is daarvan een afgeleide. Bij de ontwikkelingen tot 2020 wordt rekening gehouden met de ambities voor de langere termijn, waarmee ruimte blijft voor kansen die zich voordoen zodat gewenste ontwikkelingen op de langere termijn niet onmogelijk worden gemaakt.

*1.5 De structuurvisie biedt mogelijkheden voor integratie van bestaand sectoraal beleid en maakt de daaruit voortvloeiende afwegingen en keuzes inzichtelijk.*

Op de diverse taakvelden is sprake van bestaand beleid. Dat beleid is het vertrekpunt voor de structuurvisie. De gebiedsgerichte benadering in de structuurvisie brengt het sectorale beleid integraal bij elkaar en maakt duidelijk waar nadere keuzes moeten worden gemaakt. De structuurvisie is zodoende het middel om per gebied vanuit verschillend sectoraal beleid een aantal gerichte afwegingen en keuzes te maken.

*1.6 Het opstellen van de structuurvisie biedt een goede mogelijkheid voor participatie van de lokale samenleving ten einde aldus een breed gedragen product te realiseren.*

Het is de bedoeling om het totstandkomen van de structuurvisie door middel van een interactief proces vorm te geven. Zodoende wordt recht gedaan aan de wens om de plaatselijke samenleving meer te betrekken bij de ontwikkeling van de gemeente op de langere termijn. Tegelijk wordt voortgeborduurd op het proces van de totstandkoming van het Bilts Manifest. De interactieve aanpak biedt transparantie voor alle belanghebbenden: de betrokken belangen worden duidelijk en het proces van prioriteiten stellen en keuzes maken wordt inzichtelijk.

*2.1 Een klankbordgroep waarborgt de gewenste betrokkenheid van de raad bij de totstandkoming van de structuurvisie.*

Uw raad heeft nadrukkelijk aangegeven nauw betrokken te willen worden bij de totstandkoming van de structuurvisie, niet alleen procesmatig maar ook inhoudelijk. Het Plan van Aanpak voorziet onder meer in de organisatie van een aantal kennis- en werkateliers met uw raad. Wij zullen de invulling van de ateliers in samenwerking met de klankbordgroep nader uitwerken.

### **Kanttekeningen en alternatieven**

*1.1 Kanttekening: Het structuurplan legt de ruimtelijke strategische koers voor de langere termijn vast.*

De structuurvisie is een beleidsdocument voor de middellange termijn, gebaseerd op een visie voor de lange termijn. Bij de totstandkoming van de structuurvisie worden een aantal strategische ruimtelijke keuzes gemaakt. Uw raad zet in daarmee een koers uit voor de toekomst, waaraan de gemeente voor langere tijd gebonden is. Wel kan in beginsel de structuurvisie op elk moment worden herzien.

1.2 *Kanttekening: Bij het opstellen van de structuurvisie bestaat het risico dat wordt gefocust op bestaand beleid en kwantiteit in plaats van op toekomst en kwaliteit.*

Het risico bestaat dat bij de totstandkoming van het structuurplan de discussie vooral zal gaan over bestaand beleid, en dan met name de kwantitatieve aspecten daarvan. Wij beogen dat te ondervangen door de betrokken partijen, hun belangen en wensen los van de huidige situatie te laten inbrengen om daarover vervolgens met elkaar het gesprek aan te gaan en keuzes te maken en prioriteiten te stellen. Het is de bedoeling om in de discussie telkens een koppeling te leggen tussen kwantiteit en kwaliteit.

1.3 *Kanttekening: Het nadrukkelijk betrekken van de samenleving geeft geen garantie voor unanimiteit over de uiteindelijke keuzen.*

Het interactieve proces biedt niet de garantie dat iedereen zich straks kan vinden in de uitwerking van de structuurvisie en de keuzes die daarin zijn gemaakt. Het proces maakt het wel mogelijk om alle wensen en belangen op tafel te krijgen en om uiteindelijk goed afgewogen keuzes te kunnen maken. Het is daarom evident dat belangen transparant worden afgewogen en de keuzes goed worden onderbouwd.

### **Aanpak/ Uitvoering**

De aanpak van het tot stand brengen van de structuurvisie is uitgewerkt in (hoofdstuk 3 van ) het bijgevoegde Plan van Aanpak. Daarin kunnen vijf hoofdfasen worden onderscheiden:

1. Inventarisatie huidige situatie;
2. Formuleren van ontwikkelopgaven en -perspectieven;
3. Opstellen concept structuurvisie;
4. Inspraak op de concept structuurvisie;
5. Vaststellen definitieve structuurvisie

Wij zullen de betrokkenheid van uw raad bij de verschillende stappen in het proces in samenwerking met de klankbordgroep uit uw midden verder uitwerken.

### **Communicatie**

De structuurvisie komt tot stand via een interactief proces, waarin uw raad, bewoners en organisaties nadrukkelijk worden betrokken. Daartoe is in (hoofdstuk 4 van) het Plan van Aanpak een communicatieplan op hoofdlijnen uitgewerkt.

### **Evaluatie**

Gegeven het belang van de structuurvisie als kaderstellend document voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente (in de periode tot 2020, met een doorkijk naar 2030) en het daarmee samenhangende belang van een breed draagvlak voor de visie, zullen wij de totstandkoming van de structuurvisie evalueren.

Over de wijze van evalueren zullen wij uw raad een voorstel doen na afronding van het proces van totstandkoming van de structuurvisie.

### **Kosten, baten en dekking**

Wij ramen de kosten voor het opstellen van de structuurvisie op € 150.000. De kosten kunnen worden gedekt uit het daartoe in de Begroting opgenomen budget.

Burgemeester en wethouders van de gemeente De Bilt,  
de secretaris, de burgemeester,

drs R.A.K. Huijbregts

A.J. Gerritsen

## Bijlagen bij het raadsvoorstel

---

<b>Meegezonden bijlagen</b>	1.	Plan van Aanpak Structuurvisie De Bilt 2030.
<b>Stukken ter inzage</b>	n.v.t.	
<b>Geheime stukken ter inzage</b> (conform art. 25 Gemeentewet)	n.v.t.	

---

Contactambtenaar: mevrouw E.W. Hardjopawiro , T (030)228 96 27, E HardjopawiroE@DeBilt.NL

De raad van de gemeente De Bilt;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 april 2010, met het onderwerp  
Totstandkoming ruimtelijke structuurvisie;

- overwegende dat**
- het gewenst is om te beschikken over een ruimtelijk kader voor de lange termijn, conform de ambities volgens het Bilts Manifest.
  - de beleidsverantwoordelijkheid voor ruimtelijke ontwikkelingen steeds meer naar de gemeente verschuift en daarom nadrukkelijk en voor de gehele gemeente behoefte bestaat aan een actueel ruimtelijk toetsings- en ontwikkelingskader voor de middellange en lange termijn;

**gelet op** het bepaalde in de artikelen 2.1 en 2.4 van de Wet ruimtelijke ordening en het bepaalde in de artikelen 1 en 2 van het Besluit ruimtelijke ordening;

- BESLUIT:**
1. in te stemmen met het bijgevoegde 'Plan van Aanpak Structuurvisie De Bilt 2030' voor het opstellen van een gemeentelijke structuurvisie;
  2. uit zijn midden een klankbordgroep samen te stellen die nauw wordt betrokken in het proces van de totstandkoming van de structuurvisie.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 27 mei 2010,

de raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

mr drs J.L. van Berkel

A.J. Gerritsen