

Overzicht met artikelgewijze motivering van inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de 'Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2007'

art.nr APV De Bilt 2007	art.nr APV De Bilt 2009	titel	Verwijderen	Wijzigen	Toevoegen	motivering voorgestelde aanpassingen APV De Bilt 2009 ten opzichte van APV De Bilt 2007
1.1	1.1	Begripsomschrijvingen		x		Weggehaald is de omschrijving vee en vaartuigen. Verder was het oude begrip 'weg' zo breed dat hier praktisch de hele openbare ruimte onder viel. Nu is dit begrip teruggebracht tot de weg in de zin van de wegenverkeerswet. Waar een artikel meer wil regelen dan alleen voor de weg , is het begrip 'openbare plaats' gebruikt. Aanpassen aan model APV
1.5-1.7	1.5-1.7	Diverse algemene bepalingen		x		Aanpassen aan model APV: betreft enkel aanpassingen in kader van leesbaarheid
--	1.9	Positieve fictieve beslissing bij niet tijdig beslissen			x	Paragraaf 4.1.3.3 Algemene wet bestuursrecht is een uitvloeisel van de Europese dienstenrichtlijn. Deze richtlijn beoogt de belemmeringen die Europese dienstverleners ondervinden te beperken. Eén van de maatregelen is de zogenaamde Lex silecio positivo. Dat wil zeggen dat een aanvrager een vergunning of ontheffing geacht wordt te hebben verkregen indien het bevoegde bestuursorgaan niet binnen de beslistermijn beslist. In artikel 1:9 zijn de vergunningstelsels uit de APV die onder de Europese dienstenrichtlijn vallen verwoord, welke onder het regime van de Lex silencio positivo vallen.
--	1.10	Geen positieve fictieve beslissing bij niet tijdig beslissen			x	Dit artikel bevat de vergunningstelsels uit de APV die niet van rechtswege worden verleend wanneer het bevoegde bestuursorgaan niet binnen de termijn beslist. De redenen daarvoor zijn gelegen in de bescherming van de openbare orde en gezondheid.
2.1.1.1 lid 2	2.1 --	Samenscholing en ongeregeldheden	x			- aanpassen aan model APV, het oude lid 2 is vervallen omdat dit niet controleerbaar is.
2.1.2.2	2.3	Kennisgeving betogingen openbare plaatsen		x		Het oude artikel 2.1.2.2, 2.1.2.3 en 2.1.2.4 zijn opgenomen in het nieuwe artikel 2.3.
2.1.2.3	--	Afwijking termijn	x			Dit artikel is ondergebracht in artikel 2.3 als lid 5.
2.1.2.4	--	Te verstrekken gegevens	x			Dit artikel is ondergebracht in artikel 2.3 als lid 2.
2.1.43	2.9	Straatartiest e.d.		x		Aanpassen aan model APV: betreft enkel aanpassingen in kader van leesbaarheid.

Overzicht met artikelgewijze motivering van inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de 'Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2007'

2.1.5.1 lid 2	2.10A lid 2	Vergunning voor het plaatsen van voorwerpen of stoffen op of aan de weg in strijd met de publieke functie van de weg.	x		De model APV biedt diverse keuzen. Er kan in het kader van de deregulering gekozen worden voor het niet verlenen van vergunningen. Echter, in De Bilt wordt binnen diverse afdelingen gewerkt met vergunningen die op grond van dit artikel worden verleend (o.a. sandwichborden en spandoeken, containers etc). Gezien de impact hiervan wordt gekozen om het huidige vergunningenstelsel te handhaven en het art. 2.10 A van de model APV te volgen - aanpassen aan model APV
2.1.5.3 lid 1,2,3 lid 4 lid 5 lid 6	2.12 lid 1 lid 3 lid 2 sub d lid 5 lid 4	Maken en veranderen van uitweg	x	x	In kader deregulering is dit sinds 2007 opgenomen als melding. Indien de WABO in werking treedt zal dit artikel waarschijnlijk omgezet moeten worden naar een vergunningsstelsel. - samengevoegd tot 1 lid waardoor leesbaarheid en regelgeving duidelijk is voor de burgers. - aanpassen model APV. - sub d is toegevoegd voor situaties waarbij al gebruik kan worden gemaakt van een uitweg en aanleg van een tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen. - aanpassen aan model APV. Het biedt college extra mogelijkheden.
2.1.6.8	2.20	Vallende voorwerpen vervallen	x		Hiertoe zijn genoeg privaatrechtelijke bevoegdheden om tegen gevaarlijke situaties op te treden.
2.1.6.9 lid 2 lid 3	2.21 -- lid 2	Voorzieningen voor verkeer en verlichting	x		- aanpassen aan model APV
2.2.1 --	2.24 lid 3	Begripsomschrijving (evenement)		x	- aanpassen aan model APV: gaat om kleinschalige, eendagsactiviteiten.
2.2.2 lid 2 lid 2 sub a en b lid 3	2.25 lid 2 lid 3 --	Begripsomschrijving (evenement)		x	- aanpassen aan model APV: diverse kleine evenementen zijn vergunningsvrij mits een melding wordt gedaan en indien wordt voldaan aan lid 2 sub a tot en met g. Dit is gebeurd in het kader van de deregulering. Voor de APV 2007 is een aanwijzingsbesluit opgenomen waarin hier al op werd ingespeeld. Dit is nu in 1 artikel opgepakt. - aanpassen aan model APV - - vervallen: gemeenten maken hiervan zeer sporadisch gebruik.

Overzicht met artikelgewijze motivering van inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de 'Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2007'

--	2.26	Ordeverstoring			x	Deze bepaling geeft een verbod om de orde bij evenementen te verstoren. Het richt zich in zijn algemeenheid tot bezoekers.
2.3.1.1 lid 1 sub a	2.27 sub a	Begripsbepalingen			x	<ul style="list-style-type: none"> - aanpassen aan model APV. Afhaalcentra blijven hier wel onder vallen. Teven is hier rookwaren onder opgenomen zodat coffeeshops nu ook onder horecabedrijf vallen indien zij genuttigde dranken om niet aanbieden. - zie toelichting hierboven. - aanpassing aan model APV: is nu opgenomen onder sub c. - houder is vervangen voor het woord exploitant omdat dit beter aansluit bij het huidig spraakgebruik en daarom is het ook niet meer apart gedefinieerd. -
lid 1 sub b					x	
Lid 3	Sub c				x	
Lid 4	--				x	
Lid 5	--				x	
2.3.1.2 -- -- -- Lid 5 Lid 6 Lid 3-4	2.28 Lid 3 Lid 4 -- -- Lid 5-7	Exploatievergunning			x	<ul style="list-style-type: none"> - De exploitatievergunning is primair een overlastvergunning: zij biedt de mogelijkheid preventief te toetsten of e.e.a. zich verdraagt met het woon-en leefmilieu ter plaatse. - Met welke aspecten de burgemeester rekening moet houden staat in dit lid genoemd - de oude opheffing vergunningplicht is vervallen omdat nu de uitzonderingen op de vergunningplicht al zijn opgenomen in artikel 2.28 - Een terras is een bij een voor het publiek openstaand gebouw behorend erf in de zin van art. 174 Gemeentewet en de burgemeester is bevoegd om de terras vergunning te verlenen en mag hier ook bepaalde voorwaarden aan verbinden. - aanpassen aan model APV
--	Lid 3				x	
--	Lid 4				x	
Lid 5	--				x	
Lid 6	--				x	
Lid 3-4	Lid 5-7				x	
--	2.33	Ordeverstoring			x	omdat het wetboek van strafrecht voldoende mogelijkheden biedt om op te treden
2.3.2.1	2.35	begripsbepaling			x	Aanpassing aan model APV
2.3.2.3	--	Nachtregister	x			De meeste gemeenten, inclusief De Bilt, schrijven een nachtregister niet voor. Door het vormvrij maken wordt een verlichting van de administratieve lasten beoogd.
2.4.4	2.44	Vervoer inbrekerswerktuigen			x	Aanpassen aan model APV
--	2.63	Verbod voeren van dieren			x	Er wordt vaak overlast ondervonden van dieren die gevoerd worden door burgers. Met het opnemen van dit artikel kan in voorkomende gevallen worden opgetreden.
2.5.1	2.66	begripsbepaling			x	Aanpassen aan model APV
2.5.3	2.68	Voorschriften als bedoeld in artikel 437ter van het Wetboek van Strafrecht			x	Aanpassen aan model APV

Overzicht met artikelgewijze motivering van inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de 'Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2007'

2.5.4	--	Vervreemding van door opkoop verkregen goederen	x		Het oude artikel 2.5.4 is nu opgenomen in artikel 2.68.
2.5.5	--	Handel in horecabedrijven	x		Is nu ondergebracht in artikel 2.32 (toezicht op horecabedrijven)
--	2.75	Bestuurlijke ophouding		x	Artikel 154a van de Gemeentewet voorziet in deze bevoegdheid. De voorwaarden waaraan moet worden voldaan staan opgenomen in art. 154a. Van deze bevoegdheid zal niet licht gebruik worden gemaakt gezien de voorwaarden.
--	2.76	Veiligheidsrisicogebieden		x	In de gemeente De Bilt bestaat tot op heden geen noodzaak voor gebruik van zo'n ingrijpend middel ook is er geen reële verwachting dat dit in de nabije toekomst wel het geval zal zijn. Mocht dit ooit nodig zijn dan zal dit eerst grondig overwogen dienen te worden waarbij tijd genoeg zal zijn om desgewenst alsnog een dergelijke bepaling in de APV op te nemen.
3.1.6 -- -- -- --	3.9 Lid 3 Lid 4 Lid 5 Lid 6	Straatprostitutie		x x x x	- aanpassen aan model APV - aanpassen aan model APV - aanpassen aan model APV - aanpassen aan model APV
3.3.2 lid 2 sub a,b,c,d	3.13 Lid 2 sub a,b,c,d, e,f,g	Weigeringsgronden			x - extra weigeringsgronden worden opgenomen in sub e,f en g: aanpassen aan model APV
4.1.1.2 -- --	4.1 g h	Begripsomschrijvingen Geluidsgevoelige terreinen Onversterkte muziek		x x	- aanpassen aan model APV - aanpassen aan model APV
4.1.3 Lid 2 -- --	4.3 Lid 5 Lid 2 Lid 6-10	Kennisgeving incidentele festiviteiten		x x x	- op grond van het in 2008 in werking getreden nieuwe Besluit algemene regel voor inrichtingen milieubeheer kunnen bij festiviteiten via de APV ontheffingen worden verleend over o.a. geluid, licht- en trillingshinder. Het betreft maximaal 12 keer per jaar per inrichting. - ook sportverenigingen vallen onder het Besluit. Zij kennen buiten de vastgestelde uren de mogelijkheid om 12 keer per jaar hiervan af te wijken. - het Besluit geeft de mogelijkheid om in de APV voorwaarden te stellen aan incidentele festiviteiten.

Overzicht met artikelgewijze motivering van inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de 'Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2007'

4.1.4	--	Verboden incidentele festiviteiten	x		De burgemeester heeft deze autonome bevoegdheid al op grond van artikel 174 van de Gemeentewet waarbij is bepaald dat de burgemeester is belast met de uitvoering van verordeningen voor zover deze betrekking hebben op toezicht op de voor publiek openstaande gebouwen en andere openbare gemakkelijkheden.
--	4.5	Onversterkte muziek		x	Het artikel is alleen van toepassing op muziek vanuit inrichtingen en niet buiten inrichtingen. Omdat hinderbeleving van onversterkte muziek niet minder is dan die van versterkte muziek, dienen deze op gelijke wijze te worden beschermd. Om amateurgezelschappen die niet in professionele oefenruimtes kunnen oefenen toch te laten spelen is in lid 2 voor het ruimte gecreëerd.
--	4.6a	Geluidsoverlast door dieren		x	Een veelvoorkomend probleem is geluidsoverlast welke wordt veroorzaakt door dieren. Het is tot nu toe moeilijk om hier tegen op te treden en overleg tussen burgers onderling levert vaak geen resultaten op. Toevoeging van dit artikel maakt het mogelijk dat politie en de Boa's hier tegen kunnen optreden. In diverse gemeenten (o.a. Bunnik) wordt hier al succesvol mee gewerkt.
--	4.7	Straatvegen		x	Het doel van dit artikel is een milieumotief. Het strekt met name te voorkoming van overlast voor de reinigingsdienst. Het artikel maakt het mogelijk om op bepaalde aangewezen weggedeelten op bepaalde dagen en uren een verbod te stellen.
4.3.5 lid 5	4.12b lid 5	Bijzondere verguningsvoorschriften niet-gebruik termijn		x	- aanpassen aan model APV
4.3.8 --	4.12 e Lid 3	Bestrijding iepziekte ontheffingsmogelijkheid		x	- deze ontheffingsmogelijkheid was eerst niet opgenomen. Nu aanpassing in model APV.
4.4.1	4.4.1	Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen, enz.		x	- aanpassen aan model APV
4.4.1a	4.14	Stankoverlast door gebruik van meststoffen	x		Vanuit dereguleringsoogpunt is dit artikel geschrapt. Via de Meststoffenwet wordt al veel geregeld. Veel mest is bovendien al emissie-arm aangewend.
--	4.15	Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame		x	Dit algemene artikel is in de plaats gekomen van art. 4.4.2 en 4.4.3 in het kader van de deregulering. Voor reclame van enige omvang is doorgaans een bouwvergunning nodig waardoor aan de welstand kan worden getoetst. In principe kent De Bilt amper problemen met dergelijke reclame.
4.4.2	--	Vergunning handelsreclame	x		Zie toelichting art. 4.15

Overzicht met artikelgewijze motivering van inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de 'Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2007'

4.4.3	--	Eisen aan niet vergunningsplichtige handelsreclame	x		Zie toelichting art. 4.15
5.1.1 Sub a en b	5.1 Sub a	begripsbepaling		x	- aanpassen aan model APV
5.1.2 lid 1 lid 2 lid 3	5.2 Lid 3 Lid 1 Lid 2	Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.		x	- aanpassen aan model APV
5.1.4 Lid 1 Lid 2	5.4 Lid 1 Lid 1	Voertuigwrakken		x	- aanpassen aan model APV
5.1.8	5.8 Lid 1 Lid 2	Parkeren uitzichtbelemmerende voertuigen		x x	Oude artikel 5.1.8 kende dezelfde tekst maar was niet opgedeeld in 2 leden. - aanpassen aan model APV - aanpassen aan model APV
5.1.9	--	Parkeren van voertuigen met stankverspreidende stoffen	x		Dit wordt afdoende geregeld in de milieuwetgeving.
5.2.2 Lid 1 Lid 2 sub a, b, c Lid 2 sub d Lid 3	5.14 Lid 1 Lid 2 -- Lid 3	begripsbepaling		x	Het oude artikel 5.2.2. is opgesplitst in 2 nieuwe artikelen, te weten 5.14 en 5.16 - aanpassen aan model APV - aanpassen aan model APV - aanpassen aan model APV - dit staat nu in het nieuwe artikel 5.16.
5.2.2 lid 1	5.15 lid 1	Ventverbod		x	Hoewel in het kader van de deregulering kan worden afgezien van het verlenen van ventvergunningen wordt het als wenselijk ervaren om te weten wie er venten binnen de gemeente. In de legesverordening is een onderscheid gemaakt voor niet-commercieel venten waar geen kosten aan zijn verbonden en commercieel venten waar een gering bedrag voor wordt gevraagd.
5.2.2 Lid 2 sub d	5.16	Vrijheid van meningsuiting		x	Zie toelichting 5.14.

Overzicht met artikelgewijze motivering van inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de 'Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2007'

5.2.3.2 Lid 2 sub b Lid 2 sub a --	5.18 Lid 2 Lid 3 sub a Lid 3 sub b	Standplaatsvergunning en weigeringsgronden		x	x	- aanpassen aan model APV - aanpassen aan model APV - in het verleden werd om tijdelijke standplaatsen het beschermen van een redelijk voorzieningenniveau ten behoeve van de consument als een openbare orde belang gezien. De winkeliers zouden geconfronteerd worden met hoge exploitatiekosten in tegen stelling tot een standplaatshouder. De Dienstenrichtlijn staat deze weigeringsgrond niet meer toe. Het blijft echter nog wel mogelijk om de voorgestelde weigeringsgrond te gebruiken voor het verkopen van goederen.
5.2.3.5	5.21	Aanhoudingsplicht	x			Dit is afdoende geregeld in de wet Milieubeheer.
5.2.4 Lid 1 sub a en b --	5.22 Lid 1 Lid 2	begripsbepaling		x	x	Het artikel 5.2.4 snuffelmarkt is opgesplitst in 2 nieuwe artikelen, te weten 5.22 en 5.23 - aanpassen aan model APV - aanpassen aan model APV
5.2.4 Lid 1 Lid 2 Lid 3	5.23 Lid 1 Lid 2 --	Organiseren van een snuffelmarkt		x x	x	- aanpassen aan model APV - aanpassen aan model APV - gezien de aard van De Biltse markt is dit lid niet relevant. Ook in de model APV wordt dit niet langer genoemd.
6.1	6.1	Strafbepaling				Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan de gemeenteraad op overtreding van zijn verordeningen straf stellen. Deze straf mag niet zwaarder zijn dat hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. In het Wetboek van Strafrecht zijn de maxima van de boetecategorieën opgenomen: het maximum van de eerste categorie bedraagt 225 euro en van de tweede categorie 2250 euro. Het is de strafrechter die uiteindelijk de soort en de strafmaat bepaalt tot de grens van de door de gemeenteraad gekozen boetecategorie. Er kan zelfs een scheiding worden aangebracht in lichtere en zwaardere overtredingen. Voorgesteld wordt om lijst zoals is opgenomen bij dit artikel te gebruiken voor de verdeling in zogenaamde lichtere (eerste categorie) en zwaardere (tweede categorie) overtredingen.
6.5 Lid 1-7	6.5 --	Overgangsbepaling			x	Het betreft een vergaande vereenvoudiging. Deze bepaling conform model-APV heeft betrekking op activiteiten waarvoor voor de inwerkingtreding van deze APV geen ontheffing of vergunning nodig was, maar waarvoor dat op grond van de nieuwe APV wel het geval is. Zonder een overgangsregeling zouden deze activiteiten een overtreding van de APV inhouden totdat onherroepelijk positief beslist is op de desbetreffende aanvraag. Daarnaast betreft dit artikel besluiten als vergunningen, ontheffingen, voorschriften en beperkingen, nadere regels, beleidsregels en aanwijzingsbesluiten