

Portefeuillehouder
A.J. Gerritsen

Datum raadsvergadering
17 december 2009

Datum voorstel
17 november 2009

Agendapunt

Onderwerp
Actualisering algemene plaatselijke verordening.

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

de bijgaande 'Algemene plaatselijke verordening gemeente De Bilt 2009' vast te stellen.

Inleiding

In de vergadering op 19 oktober 2006 stelde uw raad de 'Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2007' (hierna: APV) vast. De eerste wijziging van de APV was aan de orde in uw vergadering van 24 januari 2008 en betrof de deregulering van het kapvergunningstelsel. De tweede wijziging dateert van 27 maart 2008 en was vooral technisch van aard.

Ten behoeve van een verdere vermindering van de regeldruk en daarmee gepaard gaande administratieve lasten, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) intussen de model-APV geheel doorgelicht. Daarbij is ook gelet op taalgebruik, overbodige bepalingen en de overzichtelijkheid. Ook is nagegaan of bepalingen praktisch en noodzakelijk zijn dan wel mogelijk optioneel. Tot slot zijn de bepalingen getoetst aan de Europese Dienstenrichtlijn. Deze operatie heeft geresulteerd in een geheel vernieuwd model voor de APV. Wij hebben het nieuwe model als leidraad gebruikt voor een algehele herziening van onze gemeentelijke APV.

Een artikelsgewijze motivering van de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen hebben wij als overzicht toegevoegd aan dit voorstel.

Beoogd effect

Effectieve, eenvoudige en efficiënte regels voor het handhaven van de openbare orde en veiligheid.

Argumenten

1.1 De gemeentelijke regels moeten met ingang van 2010 voldoen aan de Europese Dienstenrichtlijn.

De Europese Dienstenrichtlijn is op 28 december 2006 in werking getreden met als doel om de nog bestaande belemmeringen van het vrije verkeer van diensten op te heffen. Zo is over de vrijheid van vestiging bepaald dat lidstaten de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit in beginsel niet afhankelijk mogen stellen van een vergunningstelsel.

De APV kent diverse bepalingen die onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn vallen. Daarbij kan worden gedacht aan onder meer de vergunningstelsels voor evenementenvergunning of voor het plaatsen van reclamemateriaal. De toetsing van de APV aan de Dienstenrichtlijn heeft met name geleid tot herziening van de algemene weigeringsgronden volgens artikel 1:8. verder is een aantal bepalingen vereenvoudigd.

Gemeenten hebben tot het eind van 2009 de gelegenheid om hun regelgeving in overeenstemming te brengen met de Dienstenrichtlijn. Wij hebben daartoe het VNG-model gevolgd. Omdat wij op de betreffende onderdelen niet afwijken van het model, is het rapporteren van afwijkingen aan de Projectgroep Implementatie Dienstenrichtlijn niet nodig.

1.2 De verordening is waar mogelijk verder gedereguleerd.

Mede vanwege de aanpassingen in verband met de doorwerking van de Europese Dienstenrichtlijn is in de APV een verdere vereenvoudiging doorgevoerd.

Een belangrijke wijziging in dit verband is de hantering van het begrip 'weg'. Tot dusver is in de begripsbepalingen van de APV het begrip 'weg' zo ruim gedefinieerd dat daartoe nagenoeg de hele openbare ruimte moet worden gerekend. In de nieuwe APV wordt de reikwijdte teruggebracht tot de weg in de zin van de Wegenverkeerswet. Waar een bepaling een meer omvattende definiëring nodig heeft, is het begrip 'openbare plaats' gebruikt.

Een aantal bepalingen is geschrapt (voorbeeld: de vergunningplicht voor lichtreclame, in welk verband kan worden teruggevallen op de zorgplicht tegen lichthinder volgens de landelijke milieuregelgeving). Verder zijn bepalingen samengevoegd (voorbeeld: de bepalingen betreffende het houden van een betoging) of vereenvoudigd (voorbeeld: de overgangsbepaling in het slothoofdstuk).

De APV bevat een grote diversiteit aan regels. Nu intussen een flinke stap is gezet in de deregulering van de model-APV, wijst een berekening van de administratieve lastendruk uit dat de dereguleringsoperatie heeft geresulteerd in een tijdsreductie van 59 procent en een kostenreductie van 57 procent voor burgers en 61 procent voor bedrijven.

Hoewel het bestrijden van bureaucratie gepaard met het verminderen van regels en ook met een andere manier van werken en communiceren, blijven regels noodzakelijk om effectief te kunnen handhaven. Tegelijk blijven wij de mogelijkheden tot verdere aanpassing van de APV onderzoeken.

1.3 De voorgestelde aanpassingen dragen bij aan een effectiever optreden.

Effectief optreden is belangrijk, juist ook gegeven de verschuivende aandacht naar controle vooraf (vergunningsplichten) naar achteraf (handhaving). De politie, de inspectiediensten en de gemeentelijke Buitengewoon Opsporingsambtenaren (hierna: BOA's) hebben behoefte aan wettelijke bepalingen om effectief te kunnen optreden tegen niet-gewenste gedragingen of lichte overtredingen. Op basis van onder meer de ervaringen van onze BOA's wij enkele nieuwe en aangepaste bepalingen voor. De aanpassingen zijn bedoeld ter bevordering van een handhaving. Voorbeeld van een dergelijke toevoeging is de bepaling ter voorkoming van overlast (artikel 2:63) als gevolg van het (bij)voeren van dieren.

Met het oog op de handhaving van de openbare orde is het wenselijk is dat voldoende en heldere voorschriften ter beschikking staan. Weliswaar in afgeslankte vorm, zijn bepalingen rond samenscholing en onregelmatigheden evenals diverse begripsartikelen daarom uitdrukkelijk behouden.

Kanttekeningen en alternatieven

Niet van toepassing.

Aanpak/ Uitvoering

Na uw overeenkomstig besluit, zullen wij de nieuwe APV op de gebruikelijke wijze bekend maken. De APV treedt vervolgens op 1 januari 2010 in werking.

De verordening en ons uitvoeringsbesluit worden opgenomen in het via de gemeentelijke website toegankelijke regelingenbestand van onze gemeente.

Communicatie

Naast de bekendmaking van de nieuwe APV via de Biltbuis en de gemeentelijke website, is de APV ook op papier beschikbaar.

Als gebruikelijk brengen wij instanties als de politie, de Officier van Justitie en de branchevereniging Koninklijke Horeca Nederland op de hoogte van de nieuwe regels.

Evaluatie

Bij een volgende wijziging van het APV-model van de VNG, en ook in het geval daaraan tussentijds behoefte ontstaat, zullen wij u opnieuw een voorstel doen tot aanpassing van de APV.

Kosten, baten en dekking

Dit voorstel is budgettair neutraal.

Burgemeester en wethouders van de gemeente De Bilt,
de secretaris, de burgemeester,

drs R.A.K. Huijbregts

A.J. Gerritsen

Bijlagen bij het raadsvoorstel

Meegezonden bijlagen	<ol style="list-style-type: none">1. 'Algemene plaatselijke verordening gemeente De Bilt 2009'; VANWEGE DE OMVANG VAN DEZE BIJLAGE IS PER RAADSFRACHTIE ÉÉN EXEMPLAAR BESCHIKBAAR GESTELD;2. Toelichting bij 'Algemene plaatselijke verordening gemeente De Bilt 2009'; VANWEGE DE OMVANG VAN DEZE BIJLAGE IS PER RAADSFRACHTIE ÉÉN EXEMPLAAR BESCHIKBAAR GESTELD;3. overzicht met artikelgewijze motivering van de inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de huidige 'Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2007'.
Stukken ter inzage	<ol style="list-style-type: none">1. de hierboven genoemde bijlagen;2. huidige 'Algemene plaatselijke verordening De Bilt 2007'.
Geheime stukken ter inzage (conform art. 25 Gemeentewet)	n.v.t.

Contactambtenaar: de heer E. Bron , T (030) 229 12 12, E BronE@DeBilt.NL

De raad van de gemeente De Bilt;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 november 2009, met het onderwerp Actualisering algemene plaatselijke verordening.;

- overwegende dat**
- het gewenst is bij geconstateerde (dreigende) onwenselijke situaties en/of overlast, danwel bij (dreigende) verstoring van de openbare orde en/of ter voorkoming daarvan effectief te kunnen optreden en de gestelde regels effectief te kunnen handhaven;
 - de gemeentelijke regelgeving in overeenstemming moet worden gebracht met de Europese dienstenrichtlijn;

gelet op het bepaalde in de artikelen 108 eerste en tweede lid, 147 eerste en tweede lid en 149 van de Gemeentewet;

BESLUIT: vast te stellen de bijgaande bij dit besluit behorende 'Algemene plaatselijke verordening gemeente De Bilt 2009'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 17 december 2009,

de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr drs J.L. van Berkel

A.J. Gerritsen