

Portefeuillehouder
E.Th. Kamminga

Datum raadsvergadering
29 april 2010

Datum voorstel
16 februari 2010

Agendapunt

Onderwerp
invoering recht van burgerinitiatief

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

de bijgaande 'Verordening burgerinitiatief De Bilt 2010' vast te stellen.

Inleiding

In de vergadering op 28 januari 2010 stelde uw raad het Beleidskader communicatie 'De Bilt in beeld' vast. In de bijbehorende uitvoeringsagenda voor 'spoor 2 Participatie' werd de invoering van het recht van burgerinitiatief in het vooruitzicht gesteld.

Het burgerinitiatief geeft inwoners de mogelijkheid om rechtstreeks invloed uit te oefenen op de politieke agenda. Door het indienen van een verzoek in het kader van het burgerinitiatief kunnen burgers ervoor zorgen dat een onderwerp geagendeerd gaat worden voor de raadsvergadering. Het burgerinitiatief past zo naadloos in het versterken van de vertegenwoordigende functie van de raad.

Het recht, de waarborgen en de procedurele invulling van het burgerinitiatief behoeven de vastlegging in een verordening. Wij stellen u voor daartoe de bijgaande verordening vast te stellen.

Beoogd effect

Burgers de gelegenheid bieden om rechtstreeks invloed uit te oefenen op de gemeentelijke politieke agenda.

Argumenten

1.1 Het burgerinitiatief vloeit rechtstreeks voort uit ons communicatie en participatiebeleid.

Het petitierecht is het in de grondwet vastgelegde recht voor eenieder om een schriftelijk verzoek in te dienen bij het bevoegd gezag. Het vindt onder meer uitwerking in het lokale recht van burgerinitiatief. Het burgerinitiatief kenmerkt zich doordat de raad zich verplicht om door burgers – procedureel correct – ingediende onderwerpen of voorstellen op zijn agenda te zetten en te behandelen. Het burgerinitiatief kan zodoende de participatie en betrokkenheid van burgers vergroten en geeft hen de mogelijkheid direct invloed uit te oefenen op de politieke agenda. Onderwerpen die de gemeenteraad naar het idee van inwoners zou moeten agenderen maar (nog) niet zijn opgepakt, kunnen met inachtneming van bepaalde voorwaarden op de raadsagenda worden geplaatst.

1.2 Het burgerinitiatief heeft meerwaarde boven reeds bestaande vormen van participatie.

Het verschil met inspraak en interactieve beleidsvorming ligt in de initiatiefnemer. In het geval van inspraak of interactieve beleidsvorming komt het initiatief om burgers te betrekken van de gemeente. In het geval van een burgerinitiatief ligt het initiatief bij de burger zelf. De directe invloed van burgers versterkt bovendien de legitimiteit van de besluitvorming in de raad.

Kanttekeningen en alternatieven

- 1.1 *Kanttekening: het burgerinitiatief heeft inkadering ter vermindering van teleurstelling enerzijds en doorkruising van het politieke proces anderzijds.*

Het is belangrijk om vast te leggen welke onderwerpen zich lenen voor burgerinitiatieven, mede om te voorkomen dat onderwerpen worden voorgedragen waarover de raad geen of onvoldoende zeggenschap heeft. De procedure en de rol van de burger en de raad moeten helder zijn. Een en ander is gewaarborgd in de ter vaststelling voorliggende verordening.

Aanpak/ Uitvoering

Na uw overeenkomstig besluit, zullen wij de verordening op de gebruikelijke wijze bekendmaken. De verordening wordt opgenomen in het via de gemeentelijke website toegankelijke regelingenbestand van onze gemeente. Wij zullen het middel communicatie inzetten om het nieuwe recht van burgerinitiatief onder de aandacht te brengen.

Communicatie

Goede communicatie over de mogelijkheid om de politieke agenda te beïnvloeden en de randvoorwaarden waaronder dat kan, is van groot belang. Aan uw overeenkomstig besluit zullen wij daarom naast de gebruikelijke kanalen van website en Biltbuis, aandacht schenken via een persbericht en een folder over het burgerinitiatief.

Evaluatie

Aan de hand van de jaarlijkse rapportage via het burgerjaarverslag over het functioneren van het burgerinitiatief, kan zondig worden gekomen tot bijstelling van de nu voorgestelde regels.

Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van de gemeente De Bilt,
de secretaris, de burgemeester,

drs R.A.K. Huijbregts

A.J. Gerritsen

Bijlagen bij het raadsvoorstel

Meegezonden bijlagen	1.	Toelichting op Verordening op het burgerinitiatief De Bilt 2010.
Stukken ter inzage	n.v.t.	
Geheime stukken ter inzage (conform art. 25 Gemeentewet)	n.v.t.	

Contactambtenaar: mevrouw P.C.M. Kok, T (030) 228 94 30, E KokP@DeBilt.NL

De raad van de gemeente De Bilt;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 februari 2010, met het onderwerp invoering recht van burgerinitiatief;

overwegende dat het gewenst is om het burgerrecht tot plaatsing van een voorstel op de agenda van de vergadering van de raad te regelen;

gelet op het bepaalde in de artikelen 108, lid 1 en art 147, lid 2 van de Gemeentewet;

BESLUIT: vast te stellen de navolgende:

VERORDENING OP HET BURGERINITIATIEF DE BILT 2010

Artikel 1

In deze verordening wordt onder een burgerinitiatief verstaan: een voorstel van een initiatiefgerechtigde om een onderwerp of een voorstel op de agenda van de vergadering van de gemeenteraad te plaatsen.

Artikel 2

1. Een burgerinitiatief wordt in behandeling genomen indien door een initiatiefgerechtigde een geldig verzoek is ingediend.
2. Ongeldig is het verzoek dat:
 - a. een onderwerp als bedoeld in artikel 4 bevat, of
 - b. niet voldoet aan de voorwaarden als gesteld in artikel 5.

Artikel 3

1. Initiatiefgerechtigd zijn alle ingezetenen van de gemeente die kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de gemeenteraad, alsmede de ingezetenen van de gemeente van zestien jaar en ouder die, met uitzondering van leeftijd, voldoen aan de vereisten voor het recht voor de verkiezing van de leden van de gemeenteraad.
2. Voor de beoordeling of aan de vereisten voor initiatiefgerechtigdheid is voldaan, is de toestand op de dag van indiening van het verzoek bepalend.

Artikel 4

1. Een burgerinitiatief kan geen betrekking hebben op:
 - a. een onderwerp dat niet behoort tot de bevoegdheid van een gemeentelijk bestuursorgaan;
 - b. een vraag over het gemeentelijk beleid;
 - c. een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht;
 - d. een bezwaar in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een besluit van het gemeentebestuur, of
 - e. een onderwerp waarover tijdens de raadsperiode waarin de indiening van het verzoek plaatsvindt door de raad een besluit is genomen.

2. Een burgerinitiatief over een onderwerp of voorstel dat niet behoort tot de bevoegdheid van de raad, maar wel valt onder de bevoegdheid van het gemeentebestuur, zal door de raad, eventueel vergezeld van zijn advies, worden doorgezonden naar het college of, indien het de bevoegdheid van de burgemeester betreft, naar de burgemeester.
3. Het college of de burgemeester zal een onderwerp of voorstel als bedoeld in lid 2 behandelen als ware het een burgerinitiatief.

Artikel 5

1. Het verzoek ter plaatsing van een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van de gemeenteraad wordt schriftelijk ingediend bij de voorzitter van de raad.
2. Het verzoek bevat tenminste:
 - a. Een nauwkeurige omschrijving van het burgerinitiatief;
 - b. een toelichting op het burgerinitiatief;
 - c. de achternaam, de voornamen, het adres, de geboortedatum en de handtekening van de indiener,
 - d) een lijst met de voornamen, achternamen, adressen en handtekeningen van 50 initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen.
3. Voor indiening van het verzoek wordt bij voorkeur gebruik gemaakt van een bij de raadsgriffie verkrijgbaar modelformulier.

Artikel 6

1. De raad besluit over de wijze van afhandeling van een burgerinitiatief na hierover advies te hebben ontvangen van de functionele raadscommissie.
2. Het initiatiefvoorstel wordt op de agenda voor de eerstvolgende vergadering van de betreffende raadscommissie geplaatst indien het voldoet aan de vereisten zoals gesteld in artikel 5. Er dienen tenminste drie weken te liggen tussen de dag van de indiening van het burgerinitiatief en de vergadering waarin deze wordt behandeld.
3. De commissievoorzitter nodigt de initiatiefnemer schriftelijk uit voor de vergadering waarvoor het burgerinitiatief is geagendeerd. De initiatiefnemer of zijn plaatsvervanger heeft tijdens deze vergadering de gelegenheid om zijn burgerinitiatief mondeling nader toe te lichten.
4. De commissie kan besluiten nader onderzoek te (laten) doen naar het burgerinitiatief.
5. De commissie brengt binnen drie maanden een advies over de afhandeling van het burgerinitiatief uit aan de raad. In overleg met de indiener kan deze termijn worden verlengd.
6. Het advies wordt op de agenda geplaatst van de eerstvolgende raadsvergadering. De initiatiefnemer wordt geïnformeerd over het advies en de raadsbehandeling. Zo spoedig mogelijk nadat de raad over het burgerinitiatief een besluit heeft genomen, wordt dit besluit bekend gemaakt aan de initiatiefnemer.
7. De initiatiefnemer wordt daarna ingelicht over de vervolgstappen inzake de uitwerking van het burgerinitiatief.

Artikel 7

De burgemeester brengt in het burgerjaarverslag verslag uit over de werking van het recht van burgerinitiatief in de praktijk.

Artikel 8

Deze verordening kan worden aangehaald als de Verordening op het burgerinitiatief De Bilt 2010.

Artikel 9

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na de dag van bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 april 2010,

de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr drs J.L. van Berkel

A.J. Gerritsen