

Portefeuillehouder
A.J. Gerritsen

Datum raadsvergadering
16 december 2010

Datum voorstel
02 november 2010

Agendapunt

Onderwerp
Regionaal risicoprofiel veiligheidsregio Utrecht

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

in te stemmen met het bijgaande (concept) Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Utrecht.

Inleiding

Op 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's (hierna: Wvr) in werking getreden als opvolger van de Brandweerwet 1985, de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (Wet GHOR) en de Wet Rampen en zware ongevallen. In de Wvr heeft de veiligheidsregio een wettelijke verankering gekregen. De veiligheidsregio wordt belast met de beheersing van rampen en crises en blijft functioneren als verlengd lokaal bestuur. De gemeentebesturen blijven, zij het gezamenlijk, verantwoordelijk voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Onze gemeente participeert sinds 2005 in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht. Het doel van deze regeling is het realiseren van een gelijkwaardig kwaliteitsniveau voor de beheersing van rampen en crises in de Utrechtse gemeenten. In het kader van de gemeenschappelijke regeling worden de (gemeenschappelijke) belangen van de deelnemende gemeenten behartigd ter bevordering en waarborging van de voorbereiding op rampen en crises en dat in samenhang met wat in de regeling is bepaald over de taken en bevoegdheden van de veiligheidsregio.

Op grond van (artikel 15 van) de Wvr moet het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio in 2011 een beleidsplan, een risicoprofiel en het crisisplan vaststellen. Het risicoprofiel is mede de basis voor het beleidsplan. Tevens is voorgeschreven dat het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio het risicoprofiel vaststelt na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten.

Het risicoprofiel voor het gebied van de Veiligheidsregio Utrecht (hierna VRU) bevat een inventarisatie van de aanwezige risico's en een analyse van de mogelijke dreiging (aan de hand van een inschatting van kansen en gevolgen). Het gaat daarbij om (plaatsgebonden) risicovolle situaties in de regio, gespecificeerd voor iedere gemeente. Ook bevat het risicoprofiel een overzicht van de belangrijkste soorten risico's in de regio.

Eind 2009 is een eerste conceptversie van het risicoprofiel voor commentaar voorgelegd aan de ambtelijke dienden van de deelnemende gemeenten en aan andere overheden, nutsbedrijven, politie, regionale ambulancevoorziening en de geneeskundige gezondheidsdiensten. De commentaren zijn verwerkt in het voorliggend eindconcept Risicoprofiel Veiligheidsregio Utrecht.

Het risicoprofiel wordt nog aangevuld met enkele belangrijke crisistypen zoals: Extreem weer; Ecologische risico's bij transportongevallen; Maatschappelijke onrust bij grote mensenconcentraties; Uitval van nutsvoorzieningen bij grootschalige evenementen en Uitbraak van ziekten als gevolg van besmetting van dier op mens.

Voor een uitgebreide overzicht van de risicovolle situaties in onze gemeente en in de regio, verwijzen u naar de bijgevoegde integrale tekst van het risicoprofiel met bijlagen.

Beoogd effect

Een adequate risico- en crisisbeheersing op regionaal en lokaal niveau.

Argumenten

1.1 Het risicoprofiel biedt basis voor regionale en lokale beleidsvoorbereiding .

Het risicoprofiel, feitelijk een actualisering van eerder uitgevoerde inventarisaties, biedt het Algemeen Bestuur van de VRU en het gemeentebestuur (primair verantwoordelijk voor de risico- en crisisbeheersing in de gemeente), inzicht in de aanwezige risicovolle situaties. Het risicoprofiel stelt het bestuur (regionaal en lokaal) in staat om keuzes te maken aangaande het te voeren beleid, de in te zetten capaciteit en de eventuele prioriteiten. Een en ander wordt vervolgens vastgelegd in het regionaal beleidsplan voor risico- en crisisbeheersing.

1.2 Het risicoprofiel bevat belangrijke informatie voor operationele diensten.

Het risicoprofiel bevat een uitgebreid bestand van gegevens over risicovolle objecten en activiteiten. Het risicoprofiel verschaft zodoende waardevolle informatie voor de operationele diensten ten tijde van een calamiteit of crisis.

1.3 Het risicoprofiel vermeldt de risico's in de gemeente De Bilt.

Het risicoprofiel benoemt voor onze gemeente kwetsbare objecten zoals serviceflats, dagverblijven en verzorgings- en verpleeghuizen, omdat daar veelal minder-zelfredzame personen verblijven.

Verder staan bijvoorbeeld benzine- en LPG-stations, enkele grote bedrijven en tuincentra op de lijst van risicovolle objecten omdat er in min of meer bescheiden omvang ook in en met gevaarlijke stoffen wordt gehandeld en/of gewerkt.

Uit het profiel blijkt verder dat in onze gemeente ten opzichte van de andere gemeenten in de regio, een relatief gering risico geldt, waar het gaat om de hoeveelheid gevaarlijke stoffen en risicovolle objecten/bedrijven. Ook verkeers- en transportongevallen, natuurbrand en overstroming zijn benoemd als (mogelijke) risico's. Onze gemeente kent geen echt bijzondere of afwijkende risico's ten opzichte van de regionale risico's of bijzondere risico's in enkele andere gemeenten.

1.4 Het risicoprofiel vermeldt de belangrijkste regionale risico's.

Er zijn vele soorten risico's die de regio bedreigen. De belangrijkste risico's worden hieronder genoemd en zijn ter toelichting uitgewerkt in de Bestuurlijke samenvatting bij het risicoprofiel, die als bijlage 2 is toegevoegd aan dit voorstel.

- Transportongevallen (onder andere met giftige en/of gevaarlijke stoffen). Door de centrale ligging is de regio voor alle vervoersmodaliteiten een belangrijk en druk knooppunt.
- Overstromingen. Overstromingsrisico's behoren tot de risico's van de regio, mede vanwege de hoge inwonerdichtheid en de lage ligging.
- Ziektegolf / pandemie. Een ziektegolf is mogelijk en het effect daarvan kan groot zijn.
- Terrorisme. De kans op een terroristische aanslag op een object is moeilijk voorspelbaar, maar is ook niet geheel uit te sluiten.
- Paniek in menigte. Paniek in een menigte, vooral bij grotere evenementen, kan leiden tot slachtoffers.
- Uitval nutsvoorzieningen. Als dienstverlenende regio, is de regio gevoelig voor algemene risico's als uitval van nutsvoorzieningen.

- Brand. Brand komt veel voor en jaarlijks is sprake van meerdere dodelijke slachtoffers en gewonden. Branden in grote(re) panden met aaneengeschakelde ruimten vormen een bijzonder risico met vaak grote financiële schade. Ook de risico's van natuurbranden zijn voor het risicoprofiel bepalend, omdat zich in de regio veel natuur- en bosgebieden bevinden en de schade groot kan zijn.

Kanttekeningen en alternatieven

1.1 Kanttekening: veel acties zijn al ondernomen.

Bedacht moet worden dat op initiatief van de brandweer voor vrijwel alle risico(volle)-objecten in de loop der jaren preventieve planvorming heeft plaatsgevonden. Bij deze planvorming valt te denken aan de gebruiksvergunningen, bereikbaarheidskaarten, aanvalsplannen en rampenbestrijdingsplannen. Onze gemeente kent vele honderden van dergelijke documenten. De aard daarvan is uiteraard afhankelijk van het object.

Bij de verdere uitwerking gaat extra aandacht uit naar 'nieuwe' crises, zoals 'maatschappelijke onrust' en 'uitbraak van ziekten'.

Aanpak/ Uitvoering

Na verwerking van de resultaten van de consultatie van de raden van de deelnemende gemeenten, de netwerkpartners en de buurregio's, is het de bedoeling om het risicoprofiel in maart 2011 voor definitieve vaststelling aan te bieden aan het Algemeen Bestuur van de VRU. Vervolgens wordt - mede op basis van het risicoprofiel - het Beleidsplan VRU 2011 opgesteld, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. De VRU en de gemeenten gaan gezamenlijk uitvoering aan het beleidsplan. Dat betekent dat de gemeentelijke organisatie veel inzet blijft leveren aan de instandhouding en verbetering van lokale en regionale crisisbeheersingsorganisatie.

Communicatie

De wetgever heeft de Veiligheidsregio aangewezen voor de communicatie over de rampen en de crises die de regio kunnen treffen, over de maatregelen die zijn getroffen ter voorkoming en bestrijding of beheersing ervan en over de daarbij te volgen gedragslijn. Uiteraard zullen wij voor de risico- en crisiscommunicatie onze eigen verantwoordelijkheid nemen in de samenwerking met de veiligheidsregio.

Op grond van (artikel 45 van) de Wvr dragen Gedeputeerde Staten zorg voor de productie en het beheer van een geografische kaart waarop onder meer de, op basis van het risicoprofiel, in de veiligheidsregio aanwezige risico's zijn aangeduid. Deze risicokaart vermeldt de plaatsgebonden en geografisch te onderscheiden risico's, alsmede de gegevens die zijn opgenomen in het openbare register, als bedoeld in (artikel 12.12) van de Wet milieubeheer. De risicokaart is openbaar en ook beschikbaar via het internet (www.risicokaart.nl).

Evaluatie

Beleid en plannen worden lokaal en regionaal doorlopend geëvalueerd naar aanleiding van (landelijke) ontwikkelingen en voorgevallen incidenten en calamiteiten. Aanpassingen krijgen hun weerslag in een volgend beleidsplan.

Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van de gemeente De Bilt,
de secretaris, de burgemeester,

R.A.K. Huijbregts

A.J. Gerritsen

Bijlagen bij het raadsvoorstel

Meegezonden bijlagen	1.	Risicoprofiel Veiligheidsregio Utrecht, versie 5.1 (in 2 delen en met de afzonderlijke bijlagen: 3 Reactienota; 4. Kwetsbare objecten; 5. Effectobjecten en 6. Evenementen);
	2.	Bestuurlijke samenvatting eindconcept regionaal risicoprofiel Veiligheidsregio Utrecht.
	NB:	VANWEGE DE OMVANG, is voor de raadsfracties een BEPERKT AANTAL GEDRUKTE EXEMPLAREN van deze set bijlagen beschikbaar gesteld.
Stukken ter inzage	n.v.t.	
Geheime stukken ter inzage (conform art. 25 Gemeentewet)	n.v.t.	

Contactambtenaar: mevrouw J.H.C. Assmann-van der Ree, T (030) 228 91 75, E AssmannC@DeBilt.NL

De raad van de gemeente De Bilt;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 02 november 2010, met het onderwerp
Regionaal risicoprofiel veiligheidsregio Utrecht;

overwegende dat het ter wille van een adequate risico- en crisisbeheersing op regionaal en lokaal
niveau, gewenst is om te beschikken over een regionaal risicoprofiel dat mede basis
kan zijn voor het op te stellen Beleidsplan voor de Veiligheidsregio Utrecht;

gelet op het bepaalde in artikel 15 van de Wet veiligheidsregio's;

BESLUIT: in te stemmen met het bijgaande (concept) Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio
Utrecht.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 december 2010,

de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. F.A. van Hooijdonk

A.J. Gerritsen