

Portefeuillehouder
H.P. Mittendorff

Datum raadsvergadering
05 november 2009

Datum voorstel
06 oktober 2009

Agendapunt

Onderwerp
Welzijnsprogramma 2010

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

het bijgaande Welzijnsprogramma 2010 vast te stellen met inachtneming en overname van het eveneens bijgevoegde advies van het college van burgemeester en wethouders over de ingekomen inspraakreacties.

Inleiding

Op grond van de Subsidieverordening welzijn De Bilt 2003 stelt uw raad het Welzijnsprogramma 2010 vast. Vaststelling is nodig opdat wij de subsidieaanvragen 2010 kunnen afhandelen en dat er in 2010 subsidies kunnen worden verleend.

Op 11 augustus 2009 hebben wij de ontwerpversie van het Welzijnsprogramma 2010 vastgesteld. In dat programma zijn de instellingen opgenomen aan wie op grond van de Subsidieverordening welzijn De Bilt 2003 in 2010 een subsidie zal worden verleend. In het Welzijnsprogramma kunt u lezen hoe wij u voorstellen om met de 'nieuwe (inclusief hogere)' aanvragen om subsidie voor 2010 om te gaan. Het gaat hierbij om Stichting Vieja Utrecht (voor het opzetten en uitvoeren van een Districtsoverleg Huiselijk Geweld), Stichting Platform Respectvol Samenleven De Bilt, Stichting Samen voor De Bilt (voor maatschappelijk betrokken ondernemen), Stichting Vitras/CMD en Kwintes (beide voor thuisbegeleiding op psychosociale grondslag), Kwintes (voor Trefpunt De Bilt en omstreken), Stichting Openbare Bibliotheken De Bilt (voor Historisch Informatiepunt bibliotheek), Stichting Muze in 't Groen, Stichting Theater in 't Groen en Stichting Oranjeconcours De Bilt. Wij hebben u via de Voorjaarsnota 2009 al over de voorgenomen extra uitgaven geïnformeerd. Voor subsidies op terreinen die in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (hierna: Wmo) naar de gemeente zijn overgekomen was 2009 een overgangsjaar. In 2010 zijn de Wmo subsidies geïntegreerd in het Welzijnsprogramma. Voor de thuisbegeleiding op psychosociale grondslag wordt echter een uitzondering gemaakt. Het gaat hierbij om een nieuwe groep die in 2009 is overgekomen vanuit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ). De thuisbegeleiding op psychosociale grondslag is uit de AWBZ geschrapt maar is niet ondergebracht bij de Wmo. De vrijgevallen middelen als gevolg van deze verandering in de AWBZ zijn toegevoegd aan het Gemeentefonds. Bij de Voorjaarsnota 2009 heeft uw raad besloten deze middelen vanaf 2009 beschikbaar te stellen aan de instellingen die al maatschappelijke ondersteuning op psychosociale grondslag verleenden. Behalve voor de instellingen die nog te maken hebben met gemeentelijke ombuigingen, zijn de subsidiemaatstaven ten opzichte van 2009 weinig veranderd. Bij het bepalen van de subsidies is rekening gehouden met de gebruikelijke indexeringen voor lonen en prijzen.

De opzet van het Welzijnsprogramma 2010 sluit aan op de programma's van de Programmabegroting 2010.

Het ontwerp-welzijnsprogramma heeft van 18 augustus tot 15 september 2009 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon iedereen zienswijzen ten aanzien van het programma bij ons indienen. Wij hebben negen inspraakreacties ontvangen, te weten van Stichting Thuishulpcentrale (Handje Helpen regio Utrecht), Indigo, Stichting Peuterspeelzalen De Bilt, Stichting Dag van de Ouderen De Bilt, Stichting Coliso, Stichting Oranjeconcours, Stichting

Samen voor De Bilt, Stichting Welzijn Ouderen De Zes Kernen De Bilt en de Rijwielpadenvereniging Gooi en Eemland. Verder maakt een ontwikkeling bij de Stichting Biltse Muziekschool een tekstaanvulling noodzakelijk.

Het ontwerp-welzijnsprogramma en ons commentaar op de inspraakreacties zijn als bijlagen toegevoegd aan dit voorstel. Ten aanzien van de inspraakreacties en de tekstaanvulling voor de muziekschool moet een standpunt worden bepaald.

Beoogd effect

Het afhandelen van de subsidieaanvragen 2010 en het door de instellingen uitvoeren van hun aangegeven activiteiten.

Argumenten

- 1.1. *Het vaststellen van het Welzijnsprogramma 2010 is nodig op grond van de Subsidieverordening welzijn de Bilt 2003.*

Volgens de Subsidieverordening welzijn De Bilt 2003 stelt uw raad het jaarlijkse welzijnsprogramma vast. Bijgevolg scheidt uw raad, via het bepalen van de in 2010 te hanteren subsidiemaatstaven en de financiële mogelijkheden, het kader voor het daadwerkelijk verlenen van de voor 2010 voorgestelde subsidies.

- 1.2 *Nieuwe en hogere subsidieaanvragen voor 2010 behoeven een beslissing.*

In het Welzijnsprogramma zijn onze voorstellen over de voor 2010 nieuwe en hogere subsidieaanvragen opgenomen. Na vaststelling van het programma kunnen wij de subsidieaanvragen dienovereenkomstig afhandelen.

- 1.3 *Enkele van de ontvangen inspraakreacties en ontwikkelingen bij de muziekschool leiden tot aanpassing van het Welzijnsprogramma 2010.*

1.3.1 De Stichting Thuishulpcentrale (Handje Helpen regio Utrecht) geeft aan dat het gevraagde subsidie (€ 15.453) hoger is dan het voorgestelde subsidie (€ 12.997). Het voorgestelde bedrag is gelijk aan het bedrag van 2009 verhoogd met de index voor 2010. De instelling geeft aan dat het gevraagde bedrag gebaseerd is op de gerealiseerde hulp in 2008. De gerealiseerde hulp is sinds de intrede van Wmo sterk gestegen als gevolg van diverse maatregelen van de rijksoverheid zoals het terugdringen van de aanspraak op formele zorg. Het gaat daarbij om ondersteunende en activerende begeleiding.

Het rijk heeft inderdaad maatregelen genomen die leiden tot een verschraving van de zorg verleend op basis van de AWBZ. Inwoners die daarmee te maken hebben doen daardoor meer een beroep op vrijwillige hulpverlening van bijvoorbeeld Handje Helpen. Naar verwachting zal het beroep op vrijwillige hulpverlening verder toenemen. Het is echter onduidelijk of deze toename van structurele aard is.

Om aan de wens van de stichting tegemoet te komen willen wij vanaf 2011 het subsidiebedrag baseren op een voortschrijdend gemiddelde van de voorgaande drie jaren. Dit om sterke schommelingen in de subsidieverlening te voorkomen. Voor 2010 zal het gevraagde subsidie worden verleend, ofwel € 2.456 hoger dan het oorspronkelijke voorstel.

1.3.2 De organisatie voor geestelijke gezondheidszorg 'Indigo' heeft voor 2010 op de gebruikelijke wijze een subsidie aangevraagd, waarbij zij een onderscheid maakt tussen een bijdrage in de realisatie van lokaal en regionaal preventieaanbod. In de inspraakreactie vraagt Indigo om een hoger bedrag voor de regionale activiteiten, vanwege een andere berekeningswijze. De bijdrage tot nu toe is een vast percentage van het gevraagde subsidiebedrag. Indigo stelt nu voor om de regionale activiteiten te financieren op basis van het inwonertal.

Voor ons is deze reactie geen reden om het Welzijnsprogramma aan te passen. Dit omdat de instelling tussentijds de subsidieaanvraag wijzigt en niet reageert op het gestelde in het ontwerp-welzijnsprogramma.

1.3.3 Stichting Coliso heeft bezwaar tegen het niet honoreren van het subsidieverzoek voor een project 'casemanagement ouderondersteuning'. Het project betreft met name ondersteunende begeleiding op psychosociale grondslag en Coliso voert aan dat zij deze ondersteuning ook al voor 2009 uitvoerde.

Instellingen kunnen voor een subsidie in aanmerking komen als zij al voor 2009 en gefinancierd door het Zorgkantoor (AWBZ), deze ondersteuning uitvoerden. Coliso heeft echter geen bewijsstukken overgelegd waaruit blijkt dat zij met het Zorgkantoor afspraken heeft gemaakt voor ondersteunende begeleiding van ouders. In het Welzijnsprogramma zal expliciet worden aangegeven dat de instelling niet voldoet aan de voorwaarden om voor subsidie in aanmerking te komen en ook dat niet is aangetoond dat de activiteiten voorzien in een ondersteuningsaanbod waarin niet al door andere instellingen wordt voorzien.

In de inspraakreactie staan ook enkele opmerkingen en vragen die buiten de inspraak vallen. Richting de instelling, zullen wij daarop apart reageren.

In het Welzijnsprogramma 2010 is het project ouderondersteuning abusievelijk ouderondersteuning genoemd. Deze ommissie wordt gecorrigeerd.

1.3.4 Stichting Dag van de Ouderen De Bilt (SDO) plaatst een kanttekening bij de passage om de activiteiten van de SDO onder te brengen bij de Stichting Welzijn Ouderen De Zes Kernen De Bilt (SWO) en dat de gemeente als subsidie-randvoorwaarde stelt dat SDO meewerkt aan het overdragen van de verantwoordelijkheid voor de Dag van de Ouderen aan de SWO. Er heeft geen overleg plaatsgevonden met zowel de SDO als de SWO en er is nog geen overeenstemming bereikt.

De kanttekening van SDO is juist. De bedoelde subsidierandvoorwaarde kan niet zonder overleg worden gesteld. Wij zullen de betreffende passage veranderen in "De stichting organiseert jaarlijks de Dag van Ouderen in onze gemeente."

1.3.5 Ten aanzien van de Stichting Oranjeconcours De Bilt stellen wij voor om een garantiesubsidie te verlenen voor het jaarlijks concours-hippique op Koninginnedag. De stichting vraagt waarom bij hen wordt gesproken over een garantiesubsidie en niet over een vast bedrag.

In de jaren 2007 tot en met 2009 heeft de stichting jaarlijks, voor dekking van een eventueel tekort, om een incidenteel subsidie gevraagd en gekregen in de vorm van een garantie. De stichting heeft echter geen gebruik gemaakt van de garantie omdat het concours-hippique jaarlijks met een positief resultaat is afgesloten. Al met al geen reden om de stichting een structureel subsidie te verlenen in de vorm van een vast bedrag.

1.3.6 De Stichting Peuterspeelzalen De Bilt geeft aan dat het gevraagde subsidie circa € 70.000 hoger is dan het voorgestelde subsidie 2010 in het ontwerp welzijnsprogramma. Er is bij het berekenen van het subsidie uitgegaan van een vastgestelde kostprijs per peuterplaats, waarvoor de begroting 2008 als basis heeft gediend. De fusie van de tien peuterspeelzalen dateert van nog geen jaar geleden en er is hard gewerkt om een meer eenduidig beeld van de daadwerkelijke situatie te krijgen. Er blijken een aantal ommissies in de begrotingen 2008 en 2009 te zitten. Waardoor 2008 en vermoedelijk ook 2009 afsluit met een negatief resultaat. De voor 2010 opgestelde begroting geeft een realistisch beeld van te verwachten kosten en baten. De stichting stelt voor om de begroting in detail door te nemen.

Onlangs hebben wij de begroting 2010 en de toekomst van de stichting met het stichtingsbestuur besproken. Volgens de meerjarenbegroting van de stichting, is er jaarlijks sprake van een exploitatietekort. Omdat in de praktijk kinderopvang voor ouders goedkoper is, wordt de stichting geconfronteerd met een terugloop van de bezetting van de peuterplaatsen.

Daar komt nog bij dat het Rijk voornemens is om met ingang van 1 augustus 2010 het voorschoolse stelsel van kinderopvang, peuterspeelzaalwerk en de Voor- en vroegschoolse educatie (VVE) te harmoniseren naar wet- en regelgeving, financiering, kwaliteit en toezicht. Voor zowel de stichting als de gemeente bestaat dan ook alle aanleiding om zowel financieel als inhoudelijk na te denken over de toekomst van het peuterspeelzaalwerk. De komende tijd spreken wij verder met de stichting. Wij beschouwen 2010 daarom als een overgangsjaar en zullen in overleg met de stichting onderzoeken op welke wijze 2010 in financiële zin kan worden overbrugd. Wij hopen nog voor het einde van 2009 een nader besluit te nemen over de subsidieverlening 2010.

Wij zullen de stichting vragen om voor 1 april 2010 met een toekomstplan te komen teneinde vanaf 2011 op een gezonde financiële basis uitvoering te geven aan het peuterspeelzaalwerk. De tekst in het Welzijnsprogramma zullen wij dienovereenkomstig aanpassen.

Los van de verdere ontwikkelingen moet in het Welzijnsprogramma het subsidiebedrag 2010 voor de stichting worden aangepast vanwege een correctie voor de indexering. Na correctie komt het berekende subsidie 2010 uit op € 290.217 in plaats van € 279.859.

1.3.7 De Stichting Samen voor De Bilt is blij met het voorgestelde subsidie 2010, maar tegelijk bezorgd over de ontwikkelingen na 2010. De stichting krijgt geen structureel subsidie omdat gewerkt wordt aan een ondersteuningsstructuur voor vrijwillige inzet. Niet duidelijk is hoe de ondersteuningsstructuur gaat uitpakken en welke keuzes gemaakt gaan worden ten aanzien van de te financieren projecten en activiteiten. Een lange termijn beleid ontwikkelen is daarom moeilijk. Verder stelt de stichting dat het noodzakelijk is dat de gemeente ook in de toekomst zichtbaar (financieel) blijft deelnemen. Dit om het draagvlak te waarborgen. De bezorgdheid van Samen voor De Bilt is ons bekend en hebben wij meegewogen bij het opstellen van het Welzijnsprogramma. De inspraakreactie is voor ons geen aanleiding om de tekst in het welzijnsprogramma aan te passen.

1.3.8 De Stichting Welzijn Ouderen De Zes Kernen De Bilt (SWO) geeft aan dat het gevraagde subsidie € 544.100 is in plaats van de in het ontwerp-welzijnsprogramma aangegeven € 443.000. Zij vraagt waarom het gevraagde subsidie niet is gehonoreerd. Verder maakt de SWO bezwaar tegen de passage over de 'adviseur welzijn en zorg' die inhoudt dat bezien wordt of deze geïntegreerd kan worden in de functie van 'adviseur wonen, welzijn en zorg'. Een andere opmerking gaat over de tekst bij de Stichting dag van Ouderen in relatie tot de SWO.

Het gevraagde subsidie is inderdaad € 100.000,- hoger. Deze stijging betreft ten eerste het door de SWO willen omzetten van een incidenteel naar een structureel subsidie voor het Steunpunt mantelzorg. Daarmee hebben wij, in afwachting van het ontwikkelen van een nieuwe ondersteuningsstructuur voor vrijwilligers en mantelzorgers, in het ontwerp-welzijnsprogramma nog geen rekening gehouden. Verwachting is dat deze nieuwe structuur in de loop van 2010 vorm gaat krijgen. Om het steunpunt in 2010 op het huidige niveau te laten functioneren, nemen wij later dit jaar een apart besluit.

Ten tweede is de stijging toe te schrijven aan een extra subsidiebedrag voor het compenseren van seniorenverlof van het personeel. Hierbij is de SWO uitgegaan van de Collectieve Arbeidsovereenkomst Welzijn en Maatschappelijke Dienstverlening. Onze algemene lijn is dat geen subsidie wordt verleend tenzij door niet-herbezetting het bedrijfsproces direct wordt verstoord. SWO is een welzijnsinstelling met een uitvoeringsovereenkomst voor budgetsubsidie. Dergelijke instellingen worden geacht met het budgetsubsidie rond te komen.

Wij zullen het gevraagde bedrag en de teksten in het Welzijnsprogramma dienovereenkomstig aanpassen. De tekst over de 'adviseur welzijn en zorg' wordt aangepast in "Bezien wordt of de functie van adviseur welzijn en zorg verbreed kan worden tot adviseur wonen, welzijn en zorg zoals die vorm heeft gekregen in het project Mens". Dit na overleg met SWO.

Voor onze reactie op de samenwerking tussen de Stichting Dag van de Ouderen en SWO verwijzen wij naar hetgeen wij hiervoor onder 1.3.4 bij de Stichting Dag van de Ouderen hebben verwoord.

1.3.9 De Rijkwielpadenvereniging Gooi en Eemland heeft op 14 augustus 2009 gemeld dat de provincie Utrecht vanaf 2010 geen subsidie meer verleent aan de vereniging. In 2009 verleende de provincie nog een subsidie van € 31.122. Het verenigingsbestuur vraagt de subsidieverlenende gemeenten Baarn, Soest en De Bilt om het daardoor ontstane tekort op te vangen. Voor onze gemeente komt dit neer op een extra bijdrage van € 9.853. Met de betrokken partijen is een overleg gepland. Daarna nemen wij over het verzoek een standpunt in. Wij nemen in het Welzijnsprogramma op dat de vereniging door gewijzigde omstandigheden om een extra subsidie vraagt en dat nader overleg noodzakelijk is.

1.3.10 In het Welzijnsprogramma behoeft de tekst bij de Stichting Biltse Muziekschool een aanvulling omdat de muziekschool binnen afzienbare tijd tijdelijk wordt gehuisvest in het voormalige pand van de Theresiaschool. De muziekschool wil graag schriftelijke garanties over de in dat verband te maken huisvestingskosten en de wijze waarop de Theresiaschool wordt verbouwd.

De aanvulling in het Welzijnsprogramma luidt: "Burgemeester en wethouders kunnen het subsidie voor de muziekschool aanpassen vanwege het wijzigen van de huisvestingssituatie. Bij de aanpassing wordt rekening gehouden met alle relevante omstandigheden. Een besluit tot aanpassing wordt niet eerder genomen dan nadat daarover overleg heeft plaatsgevonden met het bestuur van de muziekschool."

Kanttekeningen en alternatieven

Niet van toepassing.

Aanpak/ Uitvoering

Na uw overname van het voorgestelde besluit, geldt het programma als kader voor de door ons college af te geven subsidiebeschikkingen.

Communicatie

De aanvragers van subsidie krijgen na vaststelling van het Welzijnsprogramma 2010 een subsidiebesluit. In het geval een aanvrager het niet eens is met ons subsidiebesluit, dan kan hij/zij op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na verzending van dat besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij ons college.

Evaluatie

De voorgestelde subsidies ten bedrage van maximaal € 1.000 zijn bij toekenning direct definitief.

Voor de overige subsidies stellen wij - aan de hand van de door instellingen in te sturen financiële en inhoudelijke stukken - de definitieve subsidiebedragen vast na afloop van het subsidiejaar of de subsidieperiode. Ontwikkelingen en andere zaken die zich hebben voorgedaan, kunnen doorwerken in de toekomstig te verlenen subsidies.

Kosten, baten en dekking

Om de subsidies volgens het Welzijnsprogramma daadwerkelijk te kunnen verlenen, is het noodzakelijk dat u de benodigde gelden beschikbaar stelt. Het totale bedrag aan subsidies voor 2010 is € 5.695.425.

Om de subsidiebedragen in de primitieve gemeentebegroting 2010 aan te passen voor loon- en prijsstijgingen en dergelijke, zijn in de gemeentebegroting budgetten geraamd. Het hogere subsidie 2010 voor de Stichting Thuishulpcentrale kan worden gedekt door het aanwenden van nog beschikbare subsidies voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning. Wij doen u aanvang 2010 een voorstel tot technische begrotingswijziging voor het Welzijnsprogramma.

Burgemeester en wethouders van de gemeente De Bilt,
de secretaris, de burgemeester,

drs R.A.K. Huijbregts

A.J. Gerritsen

Bijlagen bij het raadsvoorstel

Meegezonden bijlagen	1.	Welzijnsprogramma 2010;
	2.	Samenvatting van en advies over de ingekomen inspraakreacties.
Stukken ter inzage	1.	Inspraakreactie van Stichting Thuishulpcentrale
	2.	Inspraakreactie Indigo
	3.	Inspraakreactie van Stichting Coliso - Utrecht.
	4.	Inspraakreactie Stichting Dag van de Ouderen De Bilt
	5.	Inspraakreactie Stichting Oranjeconcours De Bilt
	6.	Inspraakreactie Stichting Peuterspeelzalen De Bilt
	7.	Inspraakreactie Stichting Samen voor De Bilt
	8.	Inspraakreactie Stichting Welzijn Ouderen De Zes Kernen De Bilt
	9.	Inspraakreactie Rijwielpadenvereniging Gooi en Eemland
Geheime stukken ter inzage (conform art. 25 Gemeentewet)	n.v.t.	

Contactambtenaar: mevrouw S.L. van den Berge, T (030) 228 95 82, E BergeI@DeBilt.NL

De raad van de gemeente De Bilt;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 06 oktober 2009, met het onderwerp Welzijnsprogramma 2010;

overwegende dat het subsidiebeleid 2010 voor welzijnsinstellingen vaststelling behoeft ten einde de subsidieaanvragen voor 2010 af te handelen en aldus te voorzien in het door de instellingen uitvoeren van de aangegeven activiteiten;

gelet op het bepaalde in de Subsidieverordening welzijn De Bilt 2003;

BESLUIT: het bijgaande Welzijnsprogramma 2010 vast te stellen met inachtneming en overname van het eveneens bijgevoegde advies van het college van burgemeester en wethouders over de ingekomen inspraakreacties.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 05 november 2009,

de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr drs J.L. van Berkel

A.J. Gerritsen