

SW Zeist en BIGA

Een integraal onderhandelaarsresultaat betreffende de overname van SWZ door BIGA per 1 januari 2009

Definitieve versie 16 oktober 2008

SW Zeist en BIGA

Een integraal onderhandelaarsresultaat betreffende de overname van SWZ door BIGA per 1 januari 2009

Inhoud	Pagina
1. De route naar voorliggend onderhandelaarsresultaat	1
1.1 Achtergrond	1
1.2 Keuze voor BIGA	1
1.3 Voorliggend onderhandelaarsresultaat	2
1.4 Besluitvormingsproces	2
2. Resultaat per onderhandelingshoofdstuk	4
2.1 Overname van SWZ en uitvoering van de dienstverlening	4
2.2 Sociaal beleid, sociale prestaties en de gemeentelijke autonomie	4
2.3 SW-medewerkers	6
2.4 Ambtelijk-medewerkers	6
2.5 Huisvesting	7
3. Financiën	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Afspraken rond bestaande balansposten	9
3.3 Betalingsverkeer tussen BIGA en SWZ	11
3.4 Totaalopstelling	12
3.5 Tenslotte	16
Bijlage 1: Aanwijzingsbesluit	17
Bijlage 2: Sociaal-economisch contract	21
Bijlage 3: Concretisering jaarafspraken 2009 – 2014	31
Bijlage 4: Bonus/malus-systematiek bij de kosten van boventalligheid	44

1. De route naar voorliggend onderhandelaarsresultaat

1.1 Achtergrond

De gemeenten Bunnik, De Bilt, Utrechtse Heuvelrug, Wijk bij Duurstede en Zeist, verenigd in de Gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening Zeist en omstreken (verder te noemen: SWZ) willen zich toeleggen op de gemeentelijke regierol in het kader van het arbeidsmarktbeleid. Bij die intentie past ook een concretisering van de modernisering van de uitvoering van de Sociale werkvoorziening. Doelstelling van het overheidsbeleid is dat de sociale werkvoorziening een beweging “van binnen naar buiten” maakt. De gemeenten willen dit bevorderen door de sociale werkvoorziening SWZ van een relatief grootschalige voorziening, in een beschermde omgeving op een centrale locatie, te veranderen in een voorziening die er naar streeft mensen op of zo dicht mogelijk bij de reguliere arbeidsmarkt te plaatsen. En als dat vanwege de persoonlijke beperkingen niet kan, wil men de mensen plaatsen op meer kleinschalig georganiseerde arbeidsactiviteiten in of in de buurt van hun woonplaats. Deze beweging moet het mogelijk maken dat er een groter variëteit aan arbeidsaanbod voor deze doelgroep komt, waardoor ook individuele ontplooiingsmogelijkheden worden vergroot.

Om deze beweging te realiseren heeft het algemeen bestuur (AB) van SWZ de intentie uitgesproken om het uitvoeringsbedrijf van SWZ te laten fuseren met – dan wel te laten overnemen door – een geschikte kandidaat. Op een oproep in het dagblad De Telegraaf¹ hebben zeven partijen gereageerd. De geïnteresseerden werden in de gelegenheid gesteld om voor 13 september 2007 een voorstel in te dienen. De organisaties die op de advertentie reageerden, zijn per brief geïnformeerd over de selectiecriteria op sociaal-maatschappelijk en bedrijfseconomisch gebied die het bestuur in dit proces hanteert. Daarbij is tevens vermeld dat het bestuur een relatief iets zwaarder (namelijk 51%) gewicht toekent aan de sociaal-maatschappelijke criteria. Partijen werd gevraagd “een voorstel tot fusie/overname” in te dienen; ook moesten zij een reeks vragen beantwoorden.

1.2 Keuze voor BIGA

In een uitgebreid beoordelings- en selectieproces, waarin eerst van zeven naar twee kandidaten is geselecteerd, is uiteindelijk (conform het Berenschotadvies ‘Twee voorstellen gewogen’²) besloten om met BIGA (een voorlopige werknaam van een samenwerkingsverband van Bartiméus, de Inclusief Groep en Abrona) de onderhandelingen te starten. Bartiméus is een instelling die visueel gehandicapten ondersteunt op de domeinen leven, wonen, leren en werken. De Inclusief Groep is een maatschappelijke onderneming op de Noord-Veluwe die als doel heeft mensen met een competitieve achterstand op de arbeidsmarkt aan passend werk te helpen. Abrona is een

¹ De Telegraaf – zaterdag 14 juli 2007; in de advertentie werd verwezen naar een uitgebreide tekst op internet.

² Twee voorstellen gewogen: een advies aan het DB van SWZ over een te nemen selectiebesluit, D.L.J. Kok en J.J. Gelevert, 31 maart 2008.

organisatie voor dienstverlening aan kinderen en volwassenen met een verstandelijke handicap; het zorgaanbod is breed en flexibel. Deze organisaties – met name Bartiméus en Abrona - hebben ervaring met het organiseren van kleinschalige lokale activiteiten. De verwachting is dat bij een overname van SWZ door BIGA de synergie tussen deze organisaties ertoe zal leiden dat de hierboven beschreven door de gemeenten gewenste beweging een sterke impuls krijgt. Daarbij gaat het nadrukkelijk om een tweerichtingenverkeer. Ook de genoemde moederorganisaties van BIGA verwachten dat hun activiteiten een positieve impuls zullen krijgen door de toekomstige samenwerking.

1.3 Voorliggend onderhandelaarsresultaat

Voorliggend onderhandelaarsresultaat is de uitkomst van een onderhandelproces dat zich heeft voltrokken in de maanden april tot en met september van 2008. Delegaties van SWZ en van BIGA hebben gedurende deze periode, met als vertrekpunt een voorstel van BIGA, intensief gesprekken gevoerd en veelvuldig informatie uitgewisseld. Dat heeft uiteindelijk geleid tot overeenstemming op de diverse gezamenlijk gedefinieerde onderhandelingshoofdstukken (zie hoofdstuk 2) en tot een inzicht in de financiële consequenties van de voorgenomen overname (zie hoofdstuk 3).

De onderhandelingsdelegatie van BIGA bestond uit: Marjo Gruisen (Directeur Inclusief Groep), Gerhard ten Hove (Barthiméus, directeur Proson), Nico Peelen (Raad van Bestuur Abrona) en Tobias Witteveen (Raad van Bestuur Bartiméus). De onderhandelingsdelegatie van SWZ bestond uit Jeroen Gelevert (Berenschot), Diederik Kok (Berenschot) en Jan van den Hooff (Directeur a.i. SWZ). Verder is door een reeks van medewerkers in de achterbannen van deze delegaties hard gewerkt om dit onderhandelingsresultaat te bereiken.

1.4 Besluitvormingsproces

Het is de bedoeling dat partijen uiteindelijk hun handtekening zetten onder voorliggend pakket, d.w.z. de covernotitie + de bijlagen. Dit laat onverlet dat het nemen van het Aanwijzingsbesluit (bijlage 1) de uitsluitende bevoegdheid van gemeenten, c.q. de GR SWZ is.

Bij de besluitvorming over deze overname is een reeks van gremia betrokken. Op de eerste plaats zal het Dagelijks Bestuur van SWZ zich er over uitspreken. In het geval van een positieve opstelling zal er sprake zijn van twee voorgenomen besluiten: een voorgenomen besluit om in te stemmen met het onderhandelaarsakkoord en een voorgenomen besluit over de personele gevolgen van het eerste besluit. Over het tweede besluit wordt nog in oktober advies gevraagd aan de ondernemingsraad van SWZ. Beide besluiten zullen aan de colleges van B&W worden gezonden met het verzoek deze voor te leggen aan de gemeenteraden teneinde die in de gelegenheid te stellen hun zienswijze kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van SWZ. Dit Algemeen Bestuur neemt het uiteindelijke definitieve besluit (voorzien in november 2008).

Voor een overname zijn minstens twee partijen nodig. Ook de toezichthouder (Raad van Commissarissen en Aandeelhouder) van respectievelijk Bartiméus, Abrona en de Inclusief Groep zal moeten instemmen met dit onderhandelaarsakkoord. Het is de bedoeling dat zij dit zullen doen nog voordat de gemeenteraden hun zienswijze kenbaar maken.

Vanzelfsprekend zullen ook de vakbonden worden geïnformeerd over het voorgenomen besluit. Omdat er voor de sw-werknemers niets verandert in hun rechtspositie en voor het ambtelijk personeel in 2009 nog niets en pas per 1 januari 2010 iets verandert in hun rechtspositie, is er ruim de tijd om via het Georganiseerd Overleg afspraken te maken over een sociaal plan.

2. Resultaat per onderhandelingshoofdstuk

2.1 Overname van SWZ en uitvoering van de dienstverlening

Overname

De onderhandelaars zijn overeengekomen dat de uitvoeringsorganisatie van SWZ per 1 januari 2009 wordt overgenomen door BIGA. Er is nadrukkelijk sprake van een *overname*, omdat BIGA machines, voorraden en (per 1 januari 2010) het *ambtelijk* personeel overneemt van de SWZ. Voorts is overeengekomen BIGA per 1 januari 2009 volledig drager is van het ondernemersrisico dat met de uitvoering van de Wsw gepaard gaat. In ruil daarvoor draagt de GR SWZ jaarlijks en in aanvulling op de Rijksbijdrage bij aan de exploitatie van BIGA. Dit doet zij door onroerend goed om niet voor gebruik ter beschikking te stellen. Over deze wijze van bijdragen en over de financiële risico's die voortkomen uit de periode vóór de overnamedatum zijn afspraken gemaakt die zijn vastgelegd in de financiële paragraaf van dit document.

Uitvoering van de dienstverlening

Gekoppeld aan de overname van de uitvoeringsorganisatie SWZ is tevens overeengekomen dat de Gemeenschappelijke Regeling per 1 januari 2009 BIGA aanwijst als hoofdaannemer voor de feitelijke uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) onder handhaving van de bestuurlijke verantwoordelijkheid van GR SWZ. Deze afspraken kunnen door de GR worden geëffectueerd door de ondertekening van het aanwijzingsbesluit dat als bijlage 1 bij dit onderhandelaarsakkoord is bijgevoegd. In dit besluit wordt ook de feitelijke rechtsverhouding tussen de GR SWZ en BIGA geregeld.

De intentie van partijen is om de samenwerking voor onbepaalde tijd aan te gaan. Zoals in ieder contract is het echter gewenst de mogelijkheid op te nemen het contract te beëindigen. Er is overeengekomen dat de GR BIGA zal aanwijzen als uitvoerder en tevens dat met BIGA een sociaal-economisch contract zal worden afgesloten dat voor het eerst over vier jaar en dan steeds met inachtneming van een opzegtermijn van twee jaar door zowel de GR SWZ als BIGA kan worden opgezegd. De opzegging zal altijd plaatsvinden per het einde van een kalenderjaar.

Dit impliceert dat in elk geval vóór 1 januari 2013 afspraken gemaakt moeten worden over de voorwaarden waaronder de uitvoering van de dienstverlening bij continuering van het contract na 1 januari 2015, zullen plaatsvinden.

2.2 Sociaal beleid, sociale prestaties en de gemeentelijke autonomie

Beleid

In het sociaaleconomisch contract, dat als bijlage 2 is bijgevoegd, worden afspraken vastgelegd over onder meer de onderlinge verdeling van taken en bevoegdheden, over de financiering van de uitvoering en over de informatieverstrekking.

De GR SWZ blijft ook in de nieuwe constellatie na 1 januari 2009 verantwoordelijk voor het ontwikkelen en vaststellen van beleid. Vanzelfsprekend doet de GR dat in nauwe afstemming met

de deelnemende gemeenten en met BIGA. SWZ zal ook in de toekomst de omvang van de Wsw-formatie vaststellen, verantwoording vragen van BIGA en verantwoording afleggen aan de deelnemende gemeenten en het Rijk.

Sociale prestaties

SWZ en BIGA zijn in een innovatief proces tot meetbare (lees kwantitatieve) afspraken gekomen over de sociale prestaties van BIGA in de periode 2009 – 2014. Deze prestatie-afspraken zullen elk jaar in goed overleg tussen BIGA en SWZ op hun actualiteitswaarde worden getoetst.

Prestaties door BIGA worden in eerste aanleg verwacht op drie door de GR SWZ benoemde sociale pijlers:

- realisatie van gevarieerder aanbod van sw-werkplaatsen (onder meer door realisatie van kleinschaligheid);
- realisatie van werk op de door de sw-medewerker gewenste locatie (waaronder realisatie van werk dicht bij de eigen woonplaats);
- realisatie van ontwikkelingskansen voor sw-medewerkers.

In een werkgroep waarin personen van SWZ, deelnemende gemeenten en BIGA vertegenwoordigd zijn geweest, zijn bovenstaande sociale wensen voor de periode 2009 – 2014 nader geoperationaliseerd in prestatie-indicatoren. Concreet wordt in de periode 2009 – 2014 een toename verwacht van:

1. het aantal werksoorten in de 5 gemeenten;
2. de spreiding van de sw-populatie over de 5 gemeenten;
3. het aantal strategische allianties in de 5 gemeenten;
4. het aantal (interne) mobiliteitsbewegingen van medewerkers.

Vanaf 2010 wordt het voor SWZ mogelijk om een bonus dan wel malus te verbinden aan de prestaties van BIGA op het sociale domein. Dit bonus/malusbeleid zal in het jaar 2009 in overleg tussen SWZ en BIGA worden ingevuld.

In bijlage 3 is de concretisering opgenomen van de door SWZ en BIGA overeengekomen prestaties op de genoemde indicatoren.

Preferred suppliership

Afgesproken is dat SWZ zich binnen de kaders van de aanbestedingsregels zal inzetten voor een voldoende orderportefeuille van BIGA. Want hoewel BIGA formeel volledig zelfstandig zal opereren, is het vanzelfsprekend dat een dergelijke arbeidsorganisatie binnen de SWZ-regio mag rekenen op commitment van de individuele gemeenten. BIGA neemt voor de duur van de contractperiode het volledige exploitatierisico op zich. Daar tegenover staat dat BIGA gedurende dezelfde periode beschouwd dient te worden als *preferred supplier* van werken en diensten die zij kunnen leveren. In het sociaal economisch contract (bijlage 2) zijn passages opgenomen – door individuele gemeenten

en de RSD te integreren in hun inkoopbeleid – die een uitwerking zijn van het overeengekomen preferred suppliership van BIGA.

De gemaakte afspraken over het door BIGA verlangde preferred suppliership en over de door SWZ verlangde prestaties op de sociale pijlers zijn niet los van elkaar te zien. De mate waarin beide partijen in staat zijn om het principe van reciprociteit toe te passen, zal direct van invloed zijn op succesvolle realisatie van de afspraken over de jaren heen.

2.3 SW-medewerkers

Behoud van rechtspositie

Ten aanzien van de sw-medewerkers is door de wetgever bepaald dat het formeel werkgeverschap bij de GR SWZ dient te blijven. Aan de rechtspositie van de sw-medewerkers zal dan ook niets veranderen. Verder is sprake van een werkgelegenheidsgarantie voor zover niet onmogelijk gemaakt door aanpassingen in de door het ministerie van SZW opgelegde taakstelling. Afsproken is dat het materieel werkgeverschap vanaf 1 januari 2009 wordt ingevuld door BIGA. Dit is praktisch gezien ook de beste uitvoeringswijze.

Bevordering van ontwikkeling indachtig gemeentelijke wensen

Met BIGA is verder overeengekomen dat men zich ten volle zal inzetten voor de ontwikkeling van de doelgroep. De uitwerking van deze afspraak is terug te vinden in paragraaf 2.2 en bijlage 3 van dit onderhandelaarsresultaat.

2.4 Ambtelijk-medewerkers

Boventaligheid

BIGA heeft vanaf het begin aangegeven dat de ambtelijke formatie zal moeten worden teruggebracht om te kunnen komen tot een verantwoord exploitatieresultaat. Men wil het jaar 2009 benutten om zeer zorgvuldig te bepalen welke functies men handhaaft en welke men denkt te moeten laten vervallen. Die boventaligheid zal in de eerste helft van 2009 op basis van een door BIGA op te stellen formatieplan definitief worden vastgesteld. Vanzelfsprekend zal hierover advies worden gevraagd aan en worden overlegd met de ondernemingsraad.

Werkgelegenheidsgarantie in 2009

Deze afspraak betekent dat er voor het voltallige ambtelijk personeel gedurende het eerste jaar (2009) niets verandert. Gedurende deze overgangperiode blijven de ambtelijk medewerkers in dienst van de GR. Daardoor wordt ruimte gecreëerd om daar waar mogelijk natuurlijk verloop te creëren en invulling te geven aan de afspraak dat BIGA zich maximaal inspant voor het realiseren van herplaatsing van boventaligen bij één van de moederorganisaties dan wel bij de in de GR SWZ deelnemende gemeenten.

Sociaal Plan

In de sfeer van rechtspositie en arbeidsvoorwaarden verandert er voor de sw-werknemers niets. Daarvoor hoeft dan ook niets te worden geregeld. Voor het ambtelijk personeel moet wel het een en

ander worden geregeld in een sociaal plan. Het vigerende Sociaal statuut van de gemeente Zeist vormt daarvoor het kader. Er zullen twee soorten afspraken moeten worden gemaakt.

Op de eerste plaats afspraken over ambtelijk medewerkers die boventallig worden en op de tweede plaats afspraken over de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de medewerkers die als gevolg van de overname overgaan naar BIGA. Voor de boventalligen moeten afspraken worden gemaakt over hun rechten en plichten, zowel met betrekking tot het inkomen als met betrekking tot het vinden van nieuw werk. Met betrekking tot het herplaatsen van boventallige ambtelijk medewerkers van SWZ is afgesproken dat de moederorganisaties van BIGA een inspanningsverplichting hebben. Via een tussen BIGA en SWZ overeengekomen bonus-malussystematiek (zie bijlage 4) zal aan deze inspanning een extra impuls worden gegeven. Daarbij wordt er vanuit gegaan dat de deelnemende gemeenten de boventallige medewerkers van SWZ als interne kandidaten beschouwen bij het invulling geven aan vacatures.

Voor de werknemers die in dienst komen bij BIGA geldt dat zij onder een eigen bedrijfs-CAO komen te vallen, conform het model van de CAO van de Inclusief Groep. Zolang nog geen sprake is van een eigen bedrijfs-CAO wordt de CAO van de Inclusief Groep na indiensttreding ook gewoon gevolgd.

Op basis van een vergelijking van de huidige CAO van ambtenaren en de nieuw af te sluiten CAO zal een overgangsregeling moeten worden afgesproken met de bonden. Overigens is het uitgangspunt dat personen waarvan de functie per 1 januari 2010 behouden blijft, ook zonder meer geplaatst zullen worden (principe 'mens volgt functie').

De kosten die zijn verbonden aan het sociaal plan zijn voor rekening van de GR SWZ.

2.5 Huisvesting

Overeengekomen is dat BIGA gedurende de looptijd van de aanwijzing van de uitvoering het onroerende goed *om niet* in gebruik krijgt van de GR SWZ. Dit betekent dat de GR zelf de lasten van het onroerend goed voor zijn rekening neemt. In 2009 gaat het om ongeveer € 550.000. Die lasten bestaan uit de som van de rente en afschrijving op de gebouwen en de installaties, de door de eigenaar te betalen belastingen en een vaste bijdrage voor de voorziening groot onderhoud. De huurlast verschilt daardoor per jaar. Een overzicht van de verwachte totale huurlasten per jaar van de looptijd van de overeenkomst is in het onderstaande overzicht opgenomen.

	Huisvestingskosten (verhuurder)					
Omschrijving	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<i>Som kapitaallasten</i>	424,9	422,4	419,1	417,7	343,4	343,4
<i>Som onderhoudskosten</i>	105,0	105,0	105,0	105,0	105,0	105,0
<i>Som van belastingen</i>	18,7	18,7	18,7	18,7	18,7	18,7
TOTAAL	548,6	546,1	542,8	541,4	467,1	467,1

Bij de berekening is uitgegaan van de door de verhuurder te maken reële kosten. Andere uitgangspunten die met betrekking tot het *om niet* voor gebruik ter beschikking stellen van het pand aan de Thorbeckelaan zijn overeengekomen, zijn:

- De eigenaar (GR SWZ) zorgt ervoor dat het pand bij oplevering voldoet aan de wettelijke voorschriften. Daarnaast is de eigenaar verantwoordelijk voor alle onderhoudswerkzaamheden aan de buitenkant van het gebouw. Voor de uitvoering van deze onderhoudswerkzaamheden wordt het meerjarenonderhoudsplan als leidraad gebruikt. Eventuele aanpassingen worden in overleg met BIGA uitgevoerd.
- BIGA gebruikt het onroerend goed alleen daarvoor waarvoor het bedoeld is of waarvoor vergunningen zijn afgegeven. Al het kleine onderhoud aan het gebouw en de terreinen wordt door en voor rekening van BIGA uitgevoerd. Indien aanpassingen gewenst zijn worden deze, na toestemming van de eigenaar, voor rekening van BIGA uitgevoerd. Aan het eind van de contractperiode worden hiervoor geen vergoedingen door de eigenaar betaald. Elke aanpassing moet daarnaast voldoen aan alle geldende wettelijke voorschriften.
- BIGA is gerechtigd om de gedurende de looptijd van het sociaal-economisch contract optredende leegloop op te vangen door onder te verhuren aan derden, maar niet dan nadat de desbetreffende ruimte eerst is aangeboden aan de GR SWZ en de deelnemende gemeenten. Het ligt voor de hand dat BIGA eventueel door onderhuur gegenereerde middelen in zal zetten voor de huur van locaties elders in de SWZ-regio.
- Bij alle eventuele door BIGA gearrangeerde onderhuur aan derden, zal BIGA richting SWZ de garantie af moeten geven dat het hele pand te alle tijde door BIGA leeg is op te leveren op het moment dat het contract tussen BIGA en SWZ eindigt dan wel wordt ontbonden. Eventuele schade voor SWZ als gevolg van het niet kunnen nakomen van voorgaande afspraak zal door BIGA worden vergoed.

Indachtig bovenstaande uitgangspunten zal nog voor 1 december 2009 een contract worden opgesteld. Dit contract zal worden ondertekend door BIGA BV en de GR SWZ zodra het definitief besluit over de overname door het Algemeen Bestuur van SWZ is genomen.

3. Financiën

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is een uitwerking opgenomen van de financiële consequenties van de overname van SWZ door BIGA. In paragraaf 3.2 worden de afspraken rond bestaande balansposten toegelicht. Bij de te verwachten mutaties wordt vervolgens per post ook aangegeven welke berekeningsgrondslag tussen de onderhandelaars is overeengekomen, c.q. gehanteerd. In paragraaf 3.3 wordt aangegeven wat de jaarlijkse betalingen door SWZ aan BIGA en visa versa zijn. Paragraaf 3.4 tenslotte, geeft een totaaloverzicht van alle financiële consequenties van de overname.

3.2 Afspraken rond bestaande balansposten

3.2.1 Activa

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa bestaan uit de gebouwen, terreinen, installaties machines, inventaris en vervoermiddelen. Afsproken is dat de gebouwen en de terreinen niet overgaan naar BIGA en dus op de balans van SWZ blijven staan. Van de installaties blijven de gebouw-gerelateerde vaste materiële activa ook op de balans van SWZ staan.

De overige materiële vaste activa (installaties, machines, inventaris en vervoermiddelen zijn redelijk voorspelbare balansposten als het gaat om de jaarlijkse afschrijvingen. Bij aanschaf van deze activa is de jaarlijkse afschrijving bepaald. Afsproken is dat de overname van deze overige materiële activa³ geschiedt conform de boekwaarde op 31 december 2008. Voor het bepalen van de boekwaarde wordt gebruik gemaakt van de goedgekeurde jaarrekening 2008; voor het bepalen van de courantheid zullen dezelfde criteria (als bij de eerdere gezamenlijke vaststelling) worden gehanteerd.

Vlottende activa

De vlottende activa bestaan uit de posten voorraden, debiteuren en liquide middelen. Ten aanzien van de voorraden (grond- en hulpstoffen, gereed product, onderhanden werk en overige voorraden) is door SWZ en BIGA gezamenlijk vastgesteld dat deze als courant mogen worden beschouwd. Derhalve zal BIGA deze voorraden op basis van 100% van de boekwaarde overnemen. Voor de berekening van de boekwaarde wordt gebruik gemaakt van de goedgekeurde jaarrekening 2008.

De debiteuren van SWZ worden niet overgenomen door BIGA. Afsproken is dat BIGA in 2009 de afwikkeling verzorgt van de nog openstaande facturen op datum 31 december 2008. Het betreft van

³ Bij installaties betreft het alleen de niet-gebouw gerelateerde vaste activa die overgaan naar BIGA. De gebouw gerelateerde materiële vaste activa blijft op de balans staan van SWZ.

de zijde van BIGA een inspanningsverplichting. Het risico dat op deze posten wordt gelopen is voor rekening van SWZ.

3.2.2 Passiva

Vorzieningen

Op de balans van SWZ zijn verschillende voorzieningen opgenomen voor toekomstige uitgaven als gevolg van de bedrijfsactiviteiten in het verleden. Er moeten daarnaast aanvullende voorzieningen worden getroffen voor verplichtingen die in het verleden zijn gevormd, maar waarvoor SWZ nog geen voorziening getroffen heeft. Verder moet er in het kader van het sociaal plan een voorziening voor het personeel worden getroffen als de activiteiten door BIGA worden uitgevoerd. Uitgangspunt is dat alle verplichtingen ten aanzien van medewerkers en derden, die voortkomen uit het verleden, voor rekening komen van SWZ. Over de voorzieningen zijn de volgende afspraken gemaakt.

1. Alle bestaande voorzieningen van SWZ blijven ook in de toekomst op de balans staan van SWZ (de GR blijft immers bestaan). Het betreft de voorzieningen: (groot) onderhoud gebouwen, wachtgeld e.d., reorganisatie en FPU aanvulling en rechtspositie ambtenaren. De afwikkeling van deze voorzieningen wordt door BIGA gedaan met uitzondering van groot onderhoud gebouwen.
2. Voorzieningen waarvoor, volgens de geldende boekhoudregels van de gemeenten (BBV), in het verleden geen voorzieningen zijn getroffen terwijl er in het verleden door het personeel wel rechten zijn opgebouwd: het gaat hier om de verlofdagen en vakantiedagen van het ambtelijk en sw-personeel en de seniorenregeling voor het sw-personeel. Over de afwikkeling van deze kosten zijn de volgende afspraken gemaakt.

Voor sw-medewerkers wordt afgesproken dat het met verlof- en vakantiedagen gemoeide bedrag in 2009 zal worden overgemaakt naar BIGA. In de kasstroom zal hier een verrekening plaatsvinden met de aanvulling die BIGA moet betalen op de door de GR te betalen salarissen van de SW-medewerkers. Voor de ambtelijk medewerkers die overgaan naar BIGA wordt afgesproken dat in januari 2010 het bedrag dat is gemoeid met de opgebouwde verlofdagen en vakantiegelden aan BIGA zal worden overgemaakt. Afgesproken wordt voorts dat het aantal opgebouwde verlof- en vakantiedagen voor wat betreft de ambtenaren op 31 december 2009 niet groter mag zijn dan op 1 januari 2009. Door SWZ wordt hiervoor 'technisch' een voorziening getroffen.

Afgesproken is dat BIGA en SWZ ieder voor de helft bijdragen in de kosten die gemoeid zijn met de seniorenregeling voor die medewerkers die daar per 31 december 2008 gebruik van maken. Daartoe wordt bij SWZ een voorziening gevormd van € 405.000 waarop BIGA gedurende de looptijd van het sociaal-economisch contract trekkingsrecht heeft. Deze voorziening zal naar rato naar beneden worden bijgesteld op het moment dat gerechtigden (nu 39 personen) de BIGA-organisatie gedurende de looptijd van het contract verlaten. Het meetmoment is steeds 31 december van een kalenderjaar.

3. Nieuwe voorzieningen als gevolg van de overname van SWZ door BIGA: het betreft hier toekomstige uitgaven die gedaan worden voor het honoreren van rechten die in het

verleden gevormd zijn. Het gaat daarbij concreet over het kosten die voortvloeien uit het nog overeen te komen sociaal plan. Afgesproken is dat kosten van het sociaal plan voor de ambtenaren die boventallig worden en die overgaan naar BIGA voor rekening van SWZ zijn.

Daarnaast is een bonus-malus-regeling afgesproken waarbij een impuls ingebouwd is om BIGA extra te bewegen zich in te spannen om boventallig personeel van SWZ bij de moederbedrijven dan wel elders geplaatst te krijgen. Deze regeling is nader uitgewerkt in bijlage 4 van dit document. De kosten van boventallig verklaarde ambtelijk medewerkers die onverhoopt na 1 januari 2010 nog niet herplaatst zijn bij de BIGA-moederorganisaties of elders, zijn voor rekening van SWZ.

3.3 Betalingsverkeer tussen BIGA en SWZ

Bij de overname van SWZ blijft er tussen BIGA en SWZ altijd betalingsverkeer bestaan. Het gaat daarbij om jaarlijks terugkerende betalingen, incidentele betalingen (mogelijk gespreid over meerdere jaren) in de vorm van een eenmalige vergoeding of om een betaling in het kader van trekkingsrechten op voorzieningen (zie bijvoorbeeld paragraaf 3.2.2). Een jaarlijks betaling is bijvoorbeeld het bedrag dat BIGA aan SWZ moet betalen waar het gaat om het verschil in loonkosten van sw-medewerkers (uitbetaling geschied via de GR) en daarvoor beschikbare Rijksbijdrage. Een belangrijke eenmalige bijdrage van BIGA aan SWZ betreft een bijdrage in de kosten van het ambtelijk personeel en van interimmedewerkers en uitzendkrachten die in 2009 nog in dienst van SWZ zijn.

In de volgende paragrafen gaan wij specifieker op een aantal onderdelen in.

3.3.1 Jaarlijkse betalingen

Bijdrage aan de exploitatie

Het exploitatierisico ligt vanaf 1 januari 2009 geheel bij BIGA. Voor de periode dat BIGA uitvoering geeft aan de sociale werkvoorziening zijn de onderhandelaars overeengekomen dat BIGA het onroerend goed voor 6 jaar *om niet* ter beschikking krijgt. In aanvulling daarop krijgt BIGA het verschil tussen € 600.000 en het bedrag aan werkelijke gemaakte kosten voor het onroerend goed (zie paragraaf 2.5). Wel is voor het eerste jaar (2009) een extra eenmalige extra bijdrage van €1.273.000 afgesproken (i.v.m. aanloopkosten).

3.3.2 Incidentele betalingen

Bij incidentele betalingen gaat het bijvoorbeeld om de vergoeding die BIGA moet betalen voor de over te nemen activa (zie paragraaf 3.2.1) of om de uitbetaling van trekkingsrechten zoals beschreven in paragraaf 3.2.2.

Een bijzondere incidentele betaling betreft de kosten van het ambtelijk personeel en de interim- en uitzendkrachten in 2009. Daarop gaan wij hieronder nader in.

Ambtelijke personeelskosten

In 2009 blijft het ambtelijk personeel in dienst bij SWZ (de redenen daarvoor zijn beschreven in paragraaf 2.4). Deze medewerkers werken de facto onder verantwoordelijkheid van BIGA. De intentie is dat deze medewerkers per 1/1/2010 in dienst treden bij BIGA of voor die tijd een andere

functie hebben gevonden. Daarnaast zullen met het oog op de continuïteit nog enige tijd interim- en uitzendmedewerkers nodig zijn. De beslissingsbevoegdheid over het inhuren van interim- en uitzendmedewerkers ligt na 1 januari 2009 bij BIGA. Om praktische redenen ligt het voor de hand dat die medewerkers formeel ook door BIGA worden ingehuurd. Gelet op het karakter van het overgangsjaar 2009 ligt het in de rede een afspraak te maken over de verdeling van de kosten voor het ambtelijk personeel en voor de interim- en uitzendkrachten. Afsproken is dat de personeelskosten van ambtenaren en de kosten van externe inhuur vanaf 1 januari 2009 als volgt worden verdeeld: de werkelijk kosten van het in 2009 nog bij SWZ in dienst zijnde ambtelijk personeel plus de kosten van interim- en uitzendkrachten worden voor 45/56 gedragen door BIGA en voor 11/56 door SWZ. De werkelijke kosten worden maandelijks achteraf bepaald. Onder werkelijke kosten wordt ook gerekend de door het ambtelijk personeel opgebouwde rechten en verplichtingen.

3.4 Totaalopstelling

In de volgende tabel is inzichtelijke gemaakt wat het totaalbeeld is van financiële consequenties met betrekking tot de afspraken tussen BIGA en SWZ.

	SW-Zeist		BIGA	
	2009	2010	2009	2010
<i>Balans mutaties</i>				
Installaties	€ -237		€ 237	
Machines	€ -316		€ 316	
Inventaris	€ -196		€ 196	
Vervoermiddelen	€ -114		€ 114	
Grond- en hulpstoffen	€ -113		€ 113	
Gereed product	€ -70		€ 70	
Onderhanden werk	€ -		€ -	
Overige voorraden	€ -4		€ 4	
TOTAAL	€ -1.051		€ 1.051	
<i>Nog te vormen voorzieningen voor reeds aangegane verplichtingen</i>				
Verlofdagen ambtelijk		€ 95		€ -95
Verlofdagen SW	€ 350		€ -350	
Vakantiegelden ambtelijk		€ 110		€ -110
Vakantiegelden SW	€ 450		€ -450	
Seniorenregeling	€ 405		€ 405	
TOTAAL	€ 1.205	€ 205	€ 405	€ -
<i>Nog te vormen voorzieningen voor mogelijk nieuwe verplichtingen</i>				
Sociaal plan (ambtenaren mee naar BIGA)		€ PM		
Sociaal plan (boventalligen)		€ PM		€ PM
TOTAAL	-	€ PM	€ -	€ PM
<i>Betalingen ontvangsten (N.B. plus zijn kosten, minus zijn opbrengsten)</i>				
Exploitatie tekort BIGA	€ 1.273		€ -1.273	
Gemeentelijke bijdrage	€ 50	€ 50	€ -50	€ -50
Ambtelijke personeelkosten (inclusief interim) (11/56 SWZ, 45/56 BIGA)	€ 750	€ -	€ 3.067	€ -

Bedragen x € 1.000

Hieronder worden de verschillende onderdelen kort toegelicht.

Balansmutaties

Installaties

Ten aanzien van vaste activa is het onderdeel installaties nader onderzocht. Wanneer de investeringen betrekking hebben op de huisvesting (zoals de CV ketel, de brandmeldinstallatie e.d.) dan blijft de balanspost bij SWZ. De jaarlijkse afschrijvingskosten en de rente over het geïnvesteerd vermogen worden dan door SWZ aan BIGA doorberekend in de structurele huurlasten. Voor de overige balansmutatie voor installaties wordt door BIGA eenmalig de boekwaarde van deze activa op 31 december 2008 betaald. In de bovenstaande tabel is de boekwaarde van € 237.000 overgenomen. De gegevens zijn afkomstig uit de proefbalans van 30 juni 2008.

Machines, inventaris en vervoermiddelen

BIGA betaalt hiervoor de eenmalige boekwaarde van deze activa op 31 december 2008. In de bovenstaande tabel is de boekwaarde van € 316.000 voor machines, inventaris voor € 196.000 en vervoermiddelen van € 114.000 overgenomen. De gegevens zijn afkomstig uit de proefbalans van 30 juni 2008.

Voorraden (grond- en hulpstoffen, gereed product, onderhanden werk en overige voorraden):

Op basis van deze specificatie kan de omvang van de voorraden worden bepaald en gekomen worden tot een balansmutatie. In de bovenstaande tabel is de boekwaarde van € 187.000 opgenomen. De gegevens zijn overgenomen uit de proefbalans van 30 juni 2008.

Nog door SWZ te vormen voorzieningen voor reeds aangegane verplichtingen

Verlofdagen ambtelijk en sw-medewerkers

Conform de methodiek van het BBV (Besluit begroting en verantwoording) is het bestaande 'stuwmeer' van verlofdagen niet door SWZ als een voorziening opgenomen. Het gaat om verplichtingen ten aanzien van zowel het ambtelijk als het sw-personeel. In de met BIGA gemaakte afspraken is voor de berekening van de te treffen voorziening gebruik gemaakt van nu bekende gegevens over het jaar 2007. Pas aan het eind van dit jaar kan deze verplichting over 2009 betreffende sw-medewerkers exact worden berekend. De precieze kosten verbonden aan verplichtingen richting ambtelijk personeel kunnen pas worden vastgesteld op 31 december 2009.

Op basis van de huidige gegevens- op basis van een interne SWZ berekening van 5 juni 2008- dient SWZ rekening voor de verlofdagen van de sw-medewerkers rekening te houden met een voorziening van € 350.000. Voor 2010 dient SWZ voor de ambtelijke medewerkers rekening te houden met € 95.000.

Vakantiegeldverplichtingen ambtelijk en sw-medewerkers (zie ook paragraaf 3.2.2)

Evenals ten aanzien van verlofdagen is er ook ten aanzien van vakantiegeldverplichtingen geen voorziening door SWZ opgenomen. Afsproken is dat de kosten die zijn verbonden aan deze

verplichtingen voor rekening komen van SWZ. Het betreft extra kosten omdat deze niet voorzien zijn in de huidige balans van SWZ.

Op basis van de huidige gegevens- op basis van een interne SWZ berekening van 5 juni 2008- dient SWZ rekening voor de vakantiegeldverplichtingen van de sw-medewerkers rekening te houden met een voorziening van € 450.000. Voor 2010 dient SWZ voor de ambtelijke medewerkers rekening te houden met € 110.000.

Seniorenregeling (zie ook paragraaf 3.2.2)

Voor sw-medewerkers is er een seniorenregeling. Bij SWZ maken er naar verwachting aan het eind van het jaar 39 medewerkers gebruik van. Voor de seniorenregeling wordt een voorziening gevormd van € 405.000 waarop BIGA gedurende de looptijd van het sociaal-economisch contract trekkingsrecht heeft. Deze voorziening zal naar rato naar beneden worden bijgesteld op elk moment dat gerechtigden (nu dus 39 personen) de BIGA-organisatie gedurende de looptijd van het contract verlaten.

Nog door SWZ te vormen voorzieningen voor mogelijk nieuwe verplichtingen

Voorziening sociaal-plankosten boventalligen en de bonus-malus-regeling

Het is op dit moment nog moeilijk in te schatten wat de te vormen voorziening voor de sociaal-plankosten inzake de boventalligen dient te worden. In ieder geval is een bonus-malusregeling afgesproken die BIGA een prikkel geeft om zich in te spannen om de boventalligen elders te plaatsen (zie ook bijlage 4). Bij het bepalen van totaal uit te keren bonus dan wel te betalen malus is uitgegaan van maximaal 11 boventallige ambtenaren. De regeling gaat ervan uit dat BIGA een malus van € 100.000,= betaalt voor elke boventallige die een jaar na het afsluiten van het sociaal plan (vermoedelijk wordt dat ca. 1 juli 2010) niet is geplaatst. Als binnen dat jaar een boventallige door aantoonbare inspanningen van BIGA wel elders wordt geplaatst, betaalt SWZ een bonus van € 53.000,=. Mochten alle 11 boventalligen niet worden geplaatst dan betaalt BIGA dus een maximale malus van € 1,1 miljoen aan SWZ. Mochten alle boventalligen worden geplaatst en heeft BIGA daarbij een aantoonbare rol gehad, dan betaalt SWZ maximaal € 583.000,= aan bonus uit.

Voorts is afgesproken dat de uitvoeringskosten die het bemiddelen van boventalligen met zich mee brengt, ten laste kan komen van de voorziening die bij SWZ dient te worden genomen voor de sociaal plankosten van boventalligen. De afspraak is dat BIGA per aantoonbare bemiddeling (al dan niet succesvol) maximaal 2.500 euro kan trekken op genoemde voorziening (deze kosten moeten wel worden verantwoord).

Voorziening sociaalplankosten voor medewerkers die overgaan naar BIGA

Op basis van ervaringsgegevens mag worden aangenomen dat de kosten die verbonden zullen zijn aan het nog af te sluiten sociaal plan voor de medewerkers die overgaan naar BIGA beperkt zullen zijn. Deze kosten zijn vanzelfsprekend afhankelijk van de in dat kader te maken afspraken

Hieronder volgt een overzicht van de onderwerpen die bij het sociaal plan worden betrokken:

- Dienstitjduitloop
- Persoonsgebonden uitkering
- Arbeidsmarkttoelage
- Persoonlijke toelage
- Afwijkende functiewaardering/schalen vergelijkbare functie
- Gunstige regeling woon/werkverkeer
- Andere vakbondseisen

Jaarlijkse betalingen

Exploitatie bijdrage (zie ook paragraaf 3.3.1)

Afgesproken is dat BIGA het verschil krijgt tussen € 600.000 en het bedrag aan werkelijke gemaakte kosten voor het onroerend goed; dit bedraagt in 2009 en 2010 € 50.000. Daarnaast is er een eenmalige extra betaling van € 1.273.000 afgesproken. In 2009 komt de totale bijdrage daarmee op € 1.325.000.

Ambtelijke personeelskosten

In de personeelskosten zijn de loonkosten voor het ambtelijk personeel in 2009 en de geraamde kosten voor interim management opgenomen. De totale kosten worden geraamd op € 3,8 miljoen. De component loonkosten wordt voor 2009 ingeschat op € 2.917.000. Daarnaast wordt de inhuur van externen op € 900.000 geraamd.

Conform de afspraken met de onderhandelaars worden deze kosten voor 45/56 aan BIGA en 11/56 aan SWZ doorberekend. Op basis van de bestaande begroting 2009 van SWZ betekent dat de geraamde kosten voor BIGA uitkomen op € 3.067.000. De kosten voor SWZ komen dan uit op € 750.000. Afgesproken is dat de werkelijke kosten van ambtelijk personeel en interim management op deze manier wordt verrekend.

3.5 Tenslotte

Mocht het contract na 6 jaar worden beëindigd dan zullen in onderling overleg afspraken moeten worden gemaakt over de voorwaarden. Het is niet realistisch daaraan op dit moment een concrete invulling te geven. In zijn algemeenheid wordt afgesproken dat de in dit contract gemaakte afspraken dan (in omgekeerde richting) als uitgangspunt gelden.

Bijlage 1: Aanwijzingsbesluit

AANWIJZINGSBESLUIT

ten behoeve van de uitvoering van de Wet Sociale werkvoorziening door BIGA BV

Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam 'Sociaal Werkvoorzieningschap Zeist en Omstreken', hierna te noemen SWZ;

Overwegende dat BIGA BV (werknaam), hierna te noemen BIGA, speciaal is opgericht met als doel het organiseren van werk voor mensen die zijn aangewezen op aangepaste arbeid;

Gelet op artikel 4 van de Regeling Sociale Werkvoorziening Zeist en Omstreken, waarin de betreffende gemeentebesturen alle bevoegdheden en verplichtingen met betrekking tot de uitvoering van de wet sociale werkvoorziening overdragen aan het openbaar lichaam 'Sociaal Werkvoorzieningschap Zeist en Omstreken'

Gelet op artikel 2, derde lid, van de Wet sociale werkvoorziening;

BESLUIT PER 1 JANUARI 2009

BIGA aan te wijzen als rechtspersoon en hoofdaannemer voor de feitelijke uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening onder handhaving van de bestuurlijke verantwoordelijkheid van het openbaar lichaam 'Sociaal Werkvoorzieningschap Zeist en Omstreken',

en de rechtsverhouding als volgt te regelen:

Artikel 1 : Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

Wsw	De Wet sociale werkvoorziening;
SWZ	Voluit: Sociaal Werkvoorzieningschap Zeist en Omstreken; het Openbaar Lichaam van de gemeenten Zeist, Utrechtse Heuvelrug, Bunnik, Wijk bij Duurstede en De Bilt voor de Wsw;
BIGA	werknaam van de besloten vennootschap BIGA BV – opgericht door Bartiméus, Abrona en de Inclusief Groep – met als doel het uitvoeren van de Wsw en het verrichten van taken op het terrein van arbeidsontwikkeling en integratie;
Partijen	SWZ en BIGA
Hoofdaannemer	De uitvoerende organisatie, i.c. BIGA, met wie SWZ het contract afsluit ter uitvoering;
Amtelijk medewerker	Degene die in dienst is van SWZ en tot 1 januari 2010 feitelijk werkzaam is bij BIGA op basis van een ambtelijke rechtsverhouding;
BV-medewerker	Degene die feitelijk rechtstreeks in dienst is bij of via BIGA op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;
SW-medewerker	Degene die werkzaam is bij BIGA op grond van de Wsw;
Wachtlijsten	Het aantal personen, woonachtig in de deelnemende gemeenten, dat geïndiceerd is voor de sociale werkvoorziening, maar nog niet werkzaam is op grond van de Wsw.

Artikel 2 : Dienstverband

SW-medewerkers

1. BIGA is gemachtigd op grond van artikel 2, tweede lid, van de Wsw, namens SWZ arbeidsovereenkomsten af te sluiten met de sw-medewerkers met inachtneming van de CAO voor de sociale werkvoorziening;
2. Alle uit het werkgeverschap voortvloeiende rechten en plichten met betrekking tot de sw-medewerkers komen toe aan BIGA;
3. BIGA beheert de wachtlijsten van personen en de taakstelling op de wijze zoals beschreven in het sociaal-economisch contract tussen SWZ en BIGA als bedoeld in artikel 3;
4. Personen op de wachtlijst kunnen bij een andere uitvoerder dan BIGA worden geplaatst. Plaatsing geschiedt conform vooraf gemaakte afspraken tussen BIGA en de betreffende organisatie, waarbij andere sw-bedrijven zijn uitgezonderd zolang niet nadrukkelijk gewenst door de sw-geïndiceerde;
5. Personen op de wachtlijst van andere dan SWZ-gemeenten kunnen geplaatst worden bij BIGA. Plaatsing geschiedt conform vooraf gemaakte afspraken zoals bedoeld in het vorige lid;

6. Bij het maken van afspraken over plaatsing als bedoeld in lid 4 en 5 van dit artikel wordt het geldende sociaal-economisch contract in aanmerking genomen;

Ambtelijke medewerkers

7. Vanaf 1 januari 2009 wordt het voor de sociale werkvoorziening bij SWZ in dienst zijnde ambtelijk personeel onder verrekening van 45/56 van de werkelijke kosten van het ambtelijk personeel en de medewerkers a.i. ondergebracht bij BIGA, zulks met behoud van alle door het personeel opgebouwde rechten en verplichtingen en met het perspectief dat er per 1 januari 2010 in principe geen ambtenaren meer in dienst zijn bij de SWZ.

BV-medewerkers

8. Naast het ambtelijk personeel dat bij het begin van het tweede jaar de overstap maakt naar BIGA, wordt nieuw aan te trekken personeel op basis van een schriftelijke arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht aangetrokken door BIGA.

Artikel 3 : Sociaal-economisch contract

1. SWZ en BIGA sluiten een sociaal-economisch contract af voor onbepaalde tijd.
2. In het sociaal-economisch contract staan afspraken over onder meer de onderlinge verdeling van taken en bevoegdheden van partijen, de financiering en informatieverstrekking.
3. Partijen verplichten zich om voor 1 januari 2013 opnieuw te onderhandelen over de voorwaarden van het sociaal-economisch contract zoals die zullen gelden na 1 januari 2015, tenzij het contract per die datum door een van beide partijen wordt opgezegd.
4. Mocht het contract na 6 jaar worden beëindigd, dan zullen in onderling overleg afspraken worden gemaakt over de voorwaarden waaronder dat zal geschieden. Het is niet realistisch daaraan op dit moment een concrete invulling te geven. In zijn algemeenheid wordt afgesproken dat de in dit contract gemaakte afspraken dan (in omgekeerde richting) als uitgangspunt voor de onderhandelingen gelden.

Artikel 4 : Jaarafspraken

1. SWZ en BIGA stellen jaarlijks – maar in ieder geval vóór december van het jaar dat vooraf gaat aan het jaar waarop de afspraken betrekking hebben – concrete jaarafspraken op inzake de uitvoering van de Wsw. Het SWZ zal hiertoe in de maand juli haar eerste aanzet voor de jaarafspraken afgeven aan BIGA.
2. Er kan vanaf 2010 een bonus/malus-regeling worden toegepast bij het al dan niet realiseren van de jaarafspraken.

Artikel 5: Informatie

1. BIGA geeft aan SWZ alle informatie die voor beoordeling van de uitvoering van het sociaal-economisch contract nodig is.
2. BIGA geeft periodiek aan de aangesloten gemeenten alle gevraagde informatie die nodig is voor een juiste beoordeling van het gevoerde beleid en ten behoeve van hun eigen begroting/jaarrekening.

Artikel 6 : Wijziging, intrekking en opheffing

1. SWZ kan deze regeling na overleg met BIGA wijzigen wanneer wetswijzigingen of wijzigingen in de regelgeving dit noodzakelijk maken. Dit is een uitsluitende bevoegdheid van SWZ, maar mocht een dergelijke situatie zich voordoen, dan overlegt SWZ hierover met BIGA.
2. Indien het sociaal-economisch contract als bedoeld in dit aanwijzingsbesluit niet tot stand komt, vervalt dit aanwijzingsbesluit.
3. Dit aanwijzingsbesluit geldt voor onbepaalde tijd en kan door een besluit van het openbaar lichaam worden ingetrokken met in achtneming van een opzegtermijn van twee jaar en wel tegen de datum 31 december van enig kalenderjaar en voor het eerst tegen 31 december 2012.
4. Indien het bestuur van SWZ het aanwijzingsbesluit intrekt, dan zal op de datum waarop de intrekking effectief wordt, het sociaal-economisch contract genoemd in artikel 3 eindigen zonder dat enige opzeggingshandeling vereist is.
5. Met betrekking tot die omstandigheden waarin bij het sociaal-economisch contract als bedoeld in artikel 3 niet is voorzien, zullen partijen met elkaar in overleg treden.

Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van het Sociale Werkvoorzieningschap Zeist

op <datum>

Secretaris SWZ,

Dhr.

Voorzitter SWZ,

Dhr.

Bijlage 2: Sociaal-economisch contract

SOCIAAL-ECONOMISCH CONTRACT TEN BEHOEVE VAN DE UITVOERING VAN DE WSW DOOR DE BIGA BV

De ondergetekenden:

1. het rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam Sociale Werkvoorzieningschap Zeist en Omstreken, gevestigd te Zeist, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter van het algemeen bestuur, de heer, verder te noemen: 'SWZ';

en

2. de Besloten Vennootschap BIGA (werknaam), gevestigd te, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar directeur, verder te noemen: 'BIGA';

hierna gezamenlijk te noemen: 'Partijen'.

Overwegende dat:

- de in SWZ deelnemende gemeenten het uitgangspunt hanteren dat het belang van de Wsw-werknemers centraal staat;
- het algemeen bestuur van SWZ hiertoe wil realiseren:
 - een gevarieerder aanbod van sw-werkplaatsen;
 - werk op de door de sw-medewerker gewenste locatie;
 - ontwikkelingskansen voor de sw-medewerker;
- BIGA in deze geest een voorstel heeft gedaan aan SWZ om de Wsw voor SWZ te gaan uitvoeren;
- het algemeen bestuur van de SWZ in het Aanwijzingsbesluit Wsw van <datum >, welk Aanwijzingsbesluit als bijlage aan dit contract is gehecht, hierna te noemen: 'het aanwijzingsbesluit', BIGA heeft aangewezen als rechtspersoon ten behoeve van de uitvoering van de Wsw in de zin van artikel 2 lid 3 Wsw;
- het aanwijzingsbesluit bepaalt dat de SWZ en BIGA een sociaal-economisch contract sluiten in verband met de uitvoering van de Wsw;
- het sociaal-economisch contract onder meer de onderlinge verdeling van de taken en bevoegdheden van partijen en de sociaal-economische aspecten van de aanwijzing regelt, te weten de taakstelling, de vergoedingen en de wijze waarop BIGA invulling geeft aan haar taak enerzijds, en de medewerking aan een goede orderportefeuille bij BIGA door SWZ respectievelijk de gemeenten anderzijds;

Zijn als volgt overeengekomen:

Begripsbepalingen

Artikel 1

Wsw	De Wet sociale werkvoorziening, 20 december 2007 (Staatsblad 2007, 564).
SWZ	Voluit: Sociaal Werkvoorzieningschap Zeist en Omstreken; de gemeenschappelijke regeling van de gemeenten Zeist, Utrechtse Heuvelrug, Bunnik, Wijk bij Duurstede en De Bilt voor de Wsw;
BIGA	werknaam van de besloten vennootschap BIGA BV – opgericht door Bartiméus, Abrona en de Inclusief Groep – met als doel het uitvoeren van de Wet sociale werkvoorziening en het verrichten van taken op het terrein van arbeidsontwikkeling en integratie;
Hoofdaannemer	De uitvoerende organisatie, i.c. BIGA, met bij wie SWZ via het aanwijzingsbesluit de uitvoering van de Wsw heeft belegd;
Aanwijzingsbesluit	Het besluit ingevolge artikel 2, tweede lid van de Wsw, welk besluit als bijlage bij deze overeenkomst is gevoegd;
Ambtelijk medewerker	Degene die in dienst is van SWZ en tot 1 januari 2010 feitelijk werkzaam is bij BIGA op basis van een ambtelijke rechtsverhouding;
BV-medewerker	Degene die rechtstreeks in dienst is van BIGA op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;
SW-medewerker	Degene die feitelijk werkzaam is bij of via BIGA op grond van de Wsw;
Indicatie	De beschikking bedoeld in artikel 11, eerste lid van de Wsw, nader uitgewerkt in het Besluit indicatie sociale werkvoorziening van 24 september 2004 (Staatsblad 2004, 491);
Wachlijsten	Het aantal personen, woonachtig in de deelnemende gemeenten, dat geïndiceerd is voor de sociale werkvoorziening, maar nog niet werkzaam is op grond van de Wsw.

Jaarafspraken

Jaarlijkse concrete afspraken tussen SWZ en BIGA over de uitvoering van de Wsw.

Taken en bevoegdheden van de SWZ

Artikel 2

1. De SWZ is onder meer belast met het uniform vaststellen van:
 - de beleidsontwikkeling en – vaststelling en de maatschappelijke inbedding van de aan de SWZ wettelijk opgedragen taken;
 - het definitief vaststellen van de omvang van de Wsw-formatie;
 - het definitief vaststellen van de jaarafspraken;
 - het afleggen van verantwoording aan de deelnemende gemeenten;
 - het formele werkgeverschap van de ambtelijke medewerkers tot 1 januari 2010;
 - Het formele werkgeverschap van de SW-medewerkers.
2. De SWZ draagt binnen de kaders van het geldende en toekomstige aanbestedingsrecht bij aan de orderportefeuille van BIGA. Dit doet zij o.a. door voor de termijn van dit contract af te spreken dat:
 - ✓ alle aangesloten gemeenten in hun inkoopbeleid opnemen;
 - dat bij inkoop van werken of diensten op het terrein van BIGA waar geen aanbestedingsregels voor gelden, eerst aan BIGA wordt gevraagd of zij een werk/dienst kan uitvoeren alvorens een dergelijk verzoek aan derden te doen; een eventuele afwijzing van een dergelijk verzoek zal door de desbetreffende gemeente met redenen worden omkleed;
 - dat bij inkoop van werken of diensten op het terrein van BIGA waarbij wordt aanbesteed een voorbehoud zal worden gemaakt ten gunste van sw-bedrijven (conform art. 19 van de BAO).
 - ✓ alle aangesloten gemeenten (en in het verlengde de RSD) BIGA bij iedere opdracht of aanbesteding in de gelegenheid zullen stellen om mee te dingen naar het uitvoeren van re-integratieactiviteiten (zoals Work First, overbruggingstrajecten, leerwerkplekken of stages e.d.)

Taken en bevoegdheden van BIGA

Artikel 3

1. Conform haar statutaire doelstelling wordt BIGA ter uitvoering van het Aanwijzingsbesluit bij wijze van opdracht primair belast met het (doen) verschaffen van arbeid onder aangepaste omstandigheden aan sw-medewerkers die een dienstbetrekking hebben met SWZ.
2. In de zogenaamde “Jaarafspraken” worden per jaar aanvullende afspraken gemaakt over de precieze uitvoering van de Wsw. Ieder jaar, in ieder geval voor 1 juli van het daarop volgende jaar, worden deze door SWZ in concept opgesteld en voor 1 december in gezamenlijk overleg tussen BIGA en SWZ vastgesteld conform het model dat aan deze overeenkomst is gehecht en daarvan deel uitmaakt.
3. Vanaf het jaar 2010 wordt het voor de SWZ mogelijk om bonus en malus te verbinden aan de realisatie en het niet nakomen van gemaakte jaarafspraken zoals bedoeld in het tweede lid. De nadere invulling van dit bonus/malusbeleid zal in het jaar 2009 vorm krijgen en zal onverminderd de bevoegdheid van partijen ingevolge artikel 265 van Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek gaan gelden.

4. Naast de in het eerste lid bedoelde opdracht verleent de SWZ aan BIGA de opdracht tot het verrichten van de navolgende werkzaamheden ten behoeve van de SWZ, met in achtneming van de verantwoordelijkheid hiervoor die bij SWZ blijft liggen:
 - De personeels- en salarisadministratie ten behoeve van de krachtens de Wsw in dienst genomen sw-medewerkers, aan welke sw-werknemers BIGA arbeid onder aangepaste omstandigheden biedt;
 - De personeels- en salarisadministratie ten behoeve van het ambtelijk personeel, voor zover zij, tot 1 januari 2010, gedetacheerd zijn bij BIGA;
 - Beheer van de gemeentelijke sw-wachtlijsten overeenkomstig de door de SWZ vastgestelde (en eventueel door de gemeenten bekrachtigde) verordening; van alle sw-geïndiceerden;
 - Beheer van de Rijkstaakstelling (inclusief incasso en excasso bij buitengemeenten en buitenschappen);
 - Uitvoeren van de door SWZ uniform voor alle gemeenten vastgestelde verordening inzake het persoonsgebonden Budget SW;
 - Uitvoeren van overige – de Wsw betreffende – verordeningen, die zoveel mogelijk in uniforme bewoordingen zijn opgesteld;
 - Verschaffen van informatie aan SWZ, gemeenten en sw-raad binnen vooraf vastgestelde kaders/formats.

Budget

Artikel 4

1. Met ingang van van 2009 zal het pand aan de Thorbeckelaan *om niet* voor gebruik aan BIGA ter beschikking worden gesteld.
2. Met ingang van 2009 zullen ook de loonkosten van de sw-medewerkers door SWZ worden betaald voor zover de Rijksbijdrage daar toereikend voor is. Een eventueel tekort op deze uitbetaling is voor rekening van BIGA.
3. De incidentele bijdrage aan BIGA voor het eerste jaar (2009) bedraagt € 1.273.000,00.
4. Voor eventuele boetes/claims en/of kortingen en/of inhoudingen en/of terugvorderingen van Rijkswegen ten laste van de SWZ, voorzover een en ander betrekking heeft op de uitvoering van een taak waarmee BIGA is belast, geldt dat de veroorzaker betaalt. Boetes en claims waarvan de oorsprong vóór aanvang van dit contract ligt zijn voor rekening van SWZ
5. Een geschil over het antwoord op de vraag wie in een concreet geval de veroorzaker is, is een geschil in de zin van artikel 13.

Gegevensregistratie en informatievoorziening

Artikel 6

1. BIGA registreert de gegevens die nodig zijn voor een deugdelijke informatievoorziening ten behoeve van verantwoording door de gemeenten over de uitvoering van de Wsw.
2. BIGA verschaft aan SWZ de conform het eerste lid geregistreeerde informatie overeenkomstig een nader door partijen op te stellen informatieprotocol.
3. BIGA zal binnen een periode van dertig dagen na afloop van de eerste vier en acht maanden van een kalenderjaar aan SWZ verslag uitbrengen van de in de betreffende periode behaalde resultaten, gerelateerd aan de jaarafspraken. De over het gehele kalenderjaar ter zake behaalde resultaten blijken uit het jaarverslag dat uiterlijk op 31 maart van het eerstvolgende kalenderjaar aan SWZ dient te worden uitgebracht. De hiervoor bedoelde rapportages verschaffen – naast algemene informatie – inzicht in de mate waarin en de wijze waarop in het betreffende tijdvak resultaten zijn geboekt met betrekking tot alle, in de jaarafspraken met BIGA opgenomen onderwerpen.

Artikel 7

SWZ zal van haar kant aan BIGA alle relevante informatie inzake de uitvoering van de Wsw onverwijld doorsturen.

Indicatie en wachtlijst

Artikel 8

1. De indicatie geschiedt door het Centrum voor Werk en Inkomen (Verder: CWI). Het CWI bepaalt of een persoon tot de doelgroep van de Wsw behoort en geeft daarbij de arbeidshandicapcategorie van de desbetreffende persoon aan.
2. In beginsel worden alle tot de personenkring toegelaten personen, inclusief de personen met een Begeleid Werken-indicatie, aangereikt aan BIGA. In individuele gevallen zijn na overleg en in lijn met de wens van de geïndiceerde persoon, andere opties denkbaar. BIGA beheert namens SWZ de wachtlijsten overeenkomstig de wachtlijstverordening. BIGA levert de SWZ benodigde gegevens ten behoeve van de verantwoording van SWZ aan gemeenten en/of het Rijk.

De dienstbetrekking

Artikel 9

1. In overeenstemming met artikel 2 van het Aanwijzingsbesluit verleent SWZ – voor zover nodig – aan BIGA de volmacht om namens de SWZ een dienstbetrekking aan te gaan in de zin van artikel 2 lid 1 van de Wsw met personen welke een indicatie hebben in de zin van de Wsw, respectievelijk deze dienstbetrekkingen te beëindigen, alsmede tot het (doen) voeren van eventuele rechtsgedingen terzake.
2. BIGA dient zich hierbij onder meer te houden aan hetgeen in de Wsw, titel 10 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek en andere toepasselijke wetgeving hieromtrent is bepaald alsmede aan de van toepassing zijnde CAO en de bindende afspraken die op landelijk niveau tussen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de vakorganisaties zijn gemaakt.
3. Voor zover nodig verleent SWZ, tevens de volmacht om namens de SWZ detacheringsovereenkomsten aan te gaan met ondernemingen welke de personen, behorende tot de doelgroep arbeid onder aangepaste omstandigheden, aanbieden.
4. Daar waar door herindicatie de sw-indicatie eindigt, dient BIGA zich in te spannen om betrokkene zo spoedig mogelijk naar een nieuwe en passende plek te begeleiden. Wanneer de rijkssubsidie is vervallen en nog geen alternatieve werkplek is gevonden, zullen de kosten hieraan verbonden ten laste komen van SWZ.

De medezeggenschap

Artikel 10

1. De BIGA draagt zorg voor een medezeggenschapstructuur conform het bepaalde in de Wet op de ondernemingsraden, waarbij zowel de SW-, ambtelijke en BIGA-medewerkers op een evenwichtige wijze hun belangen kunnen laten behartigen en zich kunnen laten vertegenwoordigen.

Duur en intrekking

Artikel 11

1. Dit contract is aangegaan voor onbepaalde tijd en kan door ieder der Partijen met redenen omkleed worden beëindigd door opzegging aan de wederpartij met inachtneming van een opzegtermijn van twee jaar en wel tegen de datum van 31 december van enig kalenderjaar en wel voor het eerst tegen 31 december 2012 (zodat de overeenkomst voor het eerst kan eindigen op 1 januari 2015), behoudens in het geval van het hierna in lid 2 van dit artikel bepaalde.
2. Indien het bestuur van SWZ het Aanwijzingsbesluit – met inachtneming van het in artikel 6 lid 3 van het Aanwijzingsbesluit bepaalde – intrekt, dan zal op de datum waarop intrekking effectief wordt, dit contract eindigen zonder dat enige opzegging vereist is.
3. Er zal in het derde jaar na aanvang van dit contract een ‘midterm review’ worden gehouden, waarbij de inspanningen van beide partijen om tot een voor beide partijen succesvolle invulling te komen van de uitvoering van de Wsw worden geëvalueerd. De evaluatieaspecten zullen vooraf door Partijen worden vastgesteld.
4. Indien een der partijen een of meer van de uit deze overeenkomst voortvloeiende verplichtingen niet, niet tijdig of niet behoorlijk nakomt, zal deze partij gehouden zijn om binnen een tussen partijen overeen te komen termijn de verplichting alsnog na te komen en een eventueel als gevolg van deze nalatigheid geleden exploitatieverlies voor haar rekening te nemen. Dit onverminderd de rechten ingevolge de artikelen 265 en 267 van Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek alsmede het recht op schadevergoeding ingevolge artikel 227 van Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek.
5. In geval van faillissement of surseance van BIGA stellen de moederorganisaties/aandeelhouders zich verantwoordelijk op richting de medewerkers van BIGA en garanderen zij de uitvoering van de sociale werkvoorziening voor de duur van de met BIGA afgesproken contractperiode op basis van de daarin overeengekomen uitgangspunten, zulks onverminderd het recht van SWZ om in geval van faillissement of surseance van BIGA dit contract, in afwijking van het eerste lid van dit artikel, zonder opzegtermijn met onmiddellijke ingang op te zeggen. In geval van opzegging op grond van dit lid zal SWZ nimmer schadeplichtig worden.
6. SWZ stelt zich garant voor alle nadelige gevolgen voor BIGA die zich voordoen als gevolg van eventuele uittreding van één van de gemeenten uit het openbaar lichaam Sociale Werkvoorzieningschap Zeist en omstreken gedurende de looptijd van dit contract.
7. Iedere opzegging van dit contract dient te geschieden bij een aan de wederpartij gericht aangetekend schrijven, dan wel bij deurwaardersexploit.

Wijziging

Artikel 12

1. Ingeval van wijziging van wet- of regelgeving welke gevolgen heeft voor het sociaal-economisch contract of de uitvoering daarvan en/of de toekenning en/of de omvang van de Rijksbijdragen zullen partijen terzake van de (financiële) gevolgen, waaronder begrepen eventuele desinvesteringen, een regeling treffen.

2. Voor het tot stand komen van overeenstemming tussen partijen omtrent eventuele wijzigingen/aanpassingen van deze Overeenkomst of de inwerkingtreding van de wijzigingen/aanpassingen zal in overleg een overgangsregeling worden vastgesteld.
3. Leidt het overleg als bedoeld in het eerste lid niet tot overeenstemming, dan is er sprake van een geschil in de zin van artikel 13.

Geschillenregeling

Artikel 13

1. In geval van geschillen die naar aanleiding van deze overeenkomst of van de jaarafspraken ter uitvoering van de onderhavige overeenkomst mochten ontstaan van welke aard en omvang ook, daaronder begrepen die welke slechts door een der partijen als zodanig worden beschouwd, komen partijen overeen een bindend advies in te winnen conform de bepalingen van het tweede tot en met het zesde lid. Het in dit lid bepaalde doet niet af aan het recht van de partij, die van oordeel is dat het onderwerp van geschil een spoedeisend karakter heeft en het inwinnen van een bindend advies niet kan worden afgewacht, zich te wenden tot de Voorzieningenrechter van de Rechtbank om voorzieningen in kort geding te vragen.
2. Indien zich een geschil voordoet als bedoeld in het eerste lid, meldt de Partij, die hiervoor het meest in aanmerking komt, schriftelijk aan de andere Partij(en), dat er een geschil is. Bovendien geeft deze Partij beknopt weer wat naar haar oordeel het onderwerp van geschil is.
3. Partijen stellen zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen veertien werkdagen na dagtekening van de in het tweede lid bedoelde melding, een schriftelijke uiteenzetting van de problemen op, inhoudende onder andere de oorzaken van het probleem, de financiële gevolgen van het probleem en eventuele oplossingen voor het geschil. Voormelde schriftelijke uiteenzetting dient aan de andere partij te worden toegezonden.
4. Partijen zullen op grond van de in het derde lid bedoelde uiteenzetting onverwijld met elkaar in overleg treden om tot een oplossing te komen. Indien niet tot een oplossing is gekomen, zal een der Partijen binnen veertien werkdagen na dagtekening van de in het derde lid 3 bedoelde uiteenzetting de andere Partij(en) schriftelijk het verzoek tot instellen van een commissie kenbaar maken. Deze commissie zal bestaan uit een drietal scheidslieden, waaronder de voorzitter.
Een scheidsmans wordt benoemd door de SWZ, een door BIGA en de derde – zijnde de voorzitter – door de twee eerstgenoemde scheidslieden tezamen. De voorzitter dient jurist te zijn en werkzaam binnen de advocatuur of de rechterlijk macht. Indien Partijen binnen twee werkdagen na het verzoek geen overeenstemming hebben kunnen bereiken over de persoon van de voorzitter, zal deze voorzitter worden aangewezen door de President van de Rechtbank te Utrecht
5. De in het vierde lid bedoelde commissie zal zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 20 werkdagen na dagtekening van de in het vierde lid bedoelde melding een bindend advies aan partijen verstrekken. In geval van staken van stemmen in de commissie geeft de stem van de onafhankelijk voorzitter de doorslag. Indien door een of meerdere Partijen gewenst, wordt het bindend advies schriftelijk aangeboden.
6. De kosten van de in het tweede tot en met het vijfde lid bedoelde procedure zullen worden gedragen door de Partij(en) die in het ongelijk wordt gesteld.
7. De te benoemen scheidslieden mogen niet in dienst zijn van de SWZ, van een van de deelnemende gemeenten of van BIGA dan wel van de moederorganisaties van BIGA of

daarmee verbonden partijen. De scheidslieden zullen evenmin een politieke functie bij de deelnemende gemeenten mogen verrichten.

Bijlagen

Artikel 14 Bijlagen

De navolgende bijlagen maken onlosmakelijk deel uit van deze Overeenkomst:

1. Aanwijzingsbesluit de dato < >.
2. Voorbeeld van mogelijke Jaarafspraken tussen SWZ en BIGA voor het jaar 2009.

Aldus overeengekomen en in tweevoud opgemaakt en ondertekend te Zeist

op.....

Het openbaar lichaam

Besloten Vennootschap

SWZ

BIGA

voor deze:

voor deze:

Voorzitter Algemeen Bestuur SWZ

Algemeen Directeur

.....

.....

Voor akkoord met artikel 11, lid 5

Bartimeus

Abrona

Inclusief Groep

Bijlage 3: Concretisering jaarafspraken 2009 – 2014

1. Inleidend: prestatie-indicatoren en kengetallen

Prestatie-indicatoren

Tussen SWZ en BIGA zijn harde (lees kwantitatieve) afspraken gemaakt over de performance van BIGA in de periode 2009 – 2014. Prestaties door BIGA worden in eerste aanleg verwacht op drie door de GR SWZ benoemde sociale pijlers:

- realisatie van gevarieerder aanbod van sw-werkplaatsen (onder meer door realisatie van kleinschaligheid);
- realisatie van werk op de door de sw-medewerker gewenste locatie (waaronder realisatie van werk dicht bij de eigen woonplaats);
- realisatie van ontwikkelingskansen voor sw-medewerkers.

In een werkgroep waarin personen van SWZ, deelnemende gemeenten en BIGA vertegenwoordigd zijn geweest, zijn bovenstaande sociale wensen voor de periode 2009 – 2014 nader geoperationaliseerd in prestatie-indicatoren. Concreet wordt in de periode 2009 – 2014 een toename verwacht van:

- de spreiding van de sw-populatie over de 5 gemeenten;
- het aantal werksoorten in de 5 gemeenten;
- het aantal strategische allianties in de 5 gemeenten;
- het aantal (interne) mobiliteitsbewegingen van medewerkers.

Bij zeer goede of juist onvoldoende score op deze prestatie-indicatoren kunnen er (financiële) maatregelen getroffen worden (bonus/ malus). Vanaf het jaar 2010 wordt het voor SWZ mogelijk om sancties te verbinden aan het niet nakomen van gemaakte jaarafspraken. De nadere invulling van dit sanctiebeleid zal in het jaar 2009 in overleg tussen SWZ en BIGA vorm krijgen.

Preferred suppliership

De gemaakte afspraken over de door SWZ verlangde prestaties op de sociale pijlers zijn niet los te zien van de afspraken over het door BIGA verlangde preferred suppliership. Voor zowel BIGA als de deelnemende gemeenten is klip en klaar dat de mate waarin BIGA daadwerkelijk beschouwd wordt als preferred supplier, direct van invloed is op de realisatie van de afgesproken normen per prestatie-indicator.

Kengetallen

Naast een jaarlijkse verantwoording over de realisatie op bovenstaande prestatie-indicatoren zal BIGA periodiek een set van kengetallen betreffende de uitvoering van de Wsw te overleggen.

Een dergelijk kengetal houdt in dat er op dit punt door BIGA gegevens bijgehouden worden. Anders dan bij de prestatie-indicatoren wordt er bij aanlevering van kengetallen geen verantwoording afgelegd over prestaties.

Het management-informatiesysteem van BIGA dient zodanig te zijn ingericht dat over kengetallen en over prestatie-indicatoren op zowel gemeentelijk als op cumulatief (lees SWZ-) niveau kan worden gerapporteerd.

2. Performance op 4 prestatie-indicatoren nader uitgewerkt

Om tussen SWZ en BIGA goede afspraken te kunnen maken over de performance in de periode 2009 – 2014 is het van belang om per prestatie-indicator te weten wat de score is in 2008. Deze zogenaamde 0-meting is medio 2008 door SWZ uitgevoerd.

Op basis van de uitkomst van deze 0-meting is bepaald wat over de periode 2009 – 2014 als een realistische ontwikkeling (toename) mag worden verwacht ten aanzien van:

1. het aantal werksoorten in de 5 gemeenten;
2. de spreiding van de sw-populatie over de 5 gemeenten;
3. het aantal strategische allianties in de 5 gemeenten;
4. het aantal (interne) mobiliteitsbewegingen van medewerkers.

Omdat de overname aan het begin van de contractperiode op tal van fronten optimale inzet zal vragen van BIGA is overeengekomen dat er in het uitvoeringsjaar 2009 nog geen verbetering ten aanzien van de performance behoeft te worden gerealiseerd. De prestatieafspraken op bovenstaande indicatoren zijn zo vormgegeven dat van BIGA pas vanaf 2010 een significante verbetering wordt verlangd.

Prestatie-indicator 1: Het aantal werksoorten in de 5 gemeenten

Omschrijving prestatie-indicator

Bij de aan de GR SWZ deelnemende gemeenten bestaat nadrukkelijk de wens om de sw-medewerker in de toekomst meer keuzemogelijkheden te bieden (onder meer door realisatie van kleinschaligheid). Om dit te bereiken dient het aantal aanwezige werksoorten in de perifere gemeenten (lees: alle gemeenten behalve Zeist) gedurende de contractperiode met BIGA toe te nemen.

0-meting 2008

Medio 2008 zijn bij SWZ 13 (sub)werksoorten te onderscheiden. De verdeling over hoeveel werksoorten er per gemeente aanwezig zijn ziet er in 2008 als volgt uit:

Gemeente	Aantal werksoorten 2008	Toelichting
Bunnik	0	Individueel detacheren
De Bilt	2	Individueel detacheren en Begeleid Werken
Utrechtse Heuvelrug	3	Individueel detacheren, Begeleid Werken en Groen
Wijk bij Duurstede	2	Individueel detacheren en Begeleid Werken
Zeist	13	Individueel detacheren, Begeleid Werken, Grafimail Mailing en Grafimail DTP/Grafisch, Techniek Metaal en Techniek Hout, Veras Verpakken en Veras Assembleren, Magazijn, Groen, Schoonmaak, Facilitair Catering en Facilitair Technische Dienst

Opmerkingen bij deze 0-meting:

- afgesproken is dat de constructie groepsdetacheren naar de toekomst toe als één aparte werksoort kan worden beschouwd.
- door SWZ en BIGA wordt onderkend dat sw-ers via (groeps)detachering en begeleid werken constructies in diverse sectoren werkzaam kunnen zijn. Toch wordt er omwille van het streven naar een hanteerbaar prestatiearrangement voor gekozen om deze beide vormen allebei als één werksoort te beschouwen, ongeacht het feitelijke soort werk wat door de sw-er in een dergelijke constructie wordt uitgevoerd.

Afgesproken prestatie over de periode 2009 – 2014

Indachtig de 0-meting is over de periode 2009 – 2014 tussen SWZ en BIGA afgesproken dat de spreiding van de aanwezigheid van het aantal werksoorten in de 5 gemeenten zich als volgt zal ontwikkelen:

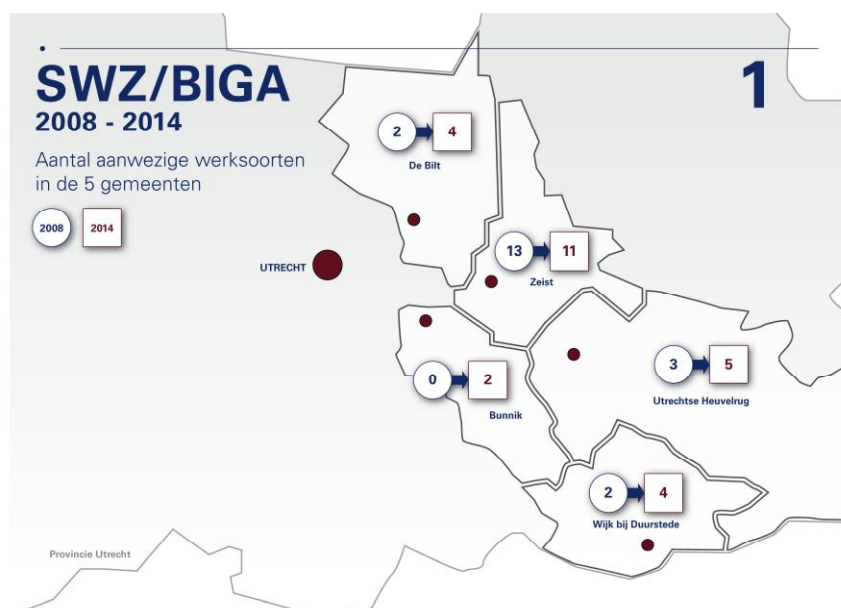
Gemeente	Aantal aanwezige werksoorten 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Bunnik	0	0	2	2	2	2	2
De Bilt	2	2	3	3	4	4	4
Utrechtse Heuvelrug	3	3	4	4	4	5	5
Wijk bij	2	2	3	3	3	4	4

Duurstede							
Zeist	13	13	13	11	11	11	11

Opmerking bij deze afgesproken prestaties:

- Uit de tabel valt af te lezen dat voor alle gemeenten behalve Zeist het aantal aanwezige werksoorten dient toe te nemen. De afname van het aantal werksoorten in Zeist is een logische consequentie van de wens van SWZ om meer spreiding aan te brengen ten aanzien van de 5 deelnemende gemeenten. Voor een deel kan dit door het opstarten van nieuwe initiatieven, voor een deel zal dit bereikt worden door een aantal werkvormen in Zeist af te bouwen dan wel te verplaatsen naar één van de vier overige gemeenten.

Afgesproken prestatie in beeld



Figuur 1: Aantal aanwezige werksoorten in de 5 gemeenten

Prestatie-indicator 2: Spreiding van het aantal sw-medewerkers over de 5 gemeenten

Omschrijving prestatie-indicator

Bij de binnen de GR SWZ deelnemende gemeenten bestaat nadrukkelijk de wens om meer werkgelegenheid te realiseren op door de sw-er gewenste locaties (waaronder werken in de eigen woonplaats). Daarvoor is het van belang dat er gedurende de contractperiode een beweging plaatsvindt waarbij de sw-medewerkers meer gespreid werkzaam zijn over de 5 deelnemende gemeenten. Doel daarbij is dat de spreiding van de sw-populatie over de 5 gemeenten toebeweegt naar een de verdeling van de door het Rijk opgelegde Wsw-taakstelling per gemeente.

0-meting 2008

Medio 2008 zijn er 486 sw-medewerkers werkzaam bij de SWZ. De verdeling over in welke gemeente deze medewerkers feitelijk werkzaam zijn (standplaats) ziet er in 2008 als volgt uit:

Gemeente	Aantal sw-medewerkers 2008	Percentage sw-medewerkers 2008	Te verwachten percentage op basis van taakstelling 2008	Toelichting
Bunnik	0	0%	4%	-
De Bilt	11	2%	15%	9 x individueel detacheren 2 x begeleid werken
Utrechtse Heuvelrug	61	13%	19%	17 x individueel detacheren 2 x begeleid werken 42 x vestiging groen Doorn
Wijk bij Duurstede	3	1%	16%	2 x individueel detacheren 1 x begeleid werken
Zeist	392	80%	42%	23 x individueel detacheren 2 x begeleid werken 60 x schoonmaak 36 x groen x overige werksoorten (grafimail, techniek, veras, magazijn, facilitair)
Overig	19	4%	4%	18 x individueel detacheren 1 x begeleid werken

Opmerkingen bij deze 0-meting:

- opgenomen percentages zijn afgerond naar hele cijfers
- de categorie 'overig' betreft sw-medewerkers die buiten de gemeentegrenzen van de GR werkzaam zijn maar wel in dienst zijn van de SWZ. Er zijn verder medewerkers in dienst van de SWZ (ook werkzaam binnen de regio) die feitelijk gefinancierd worden via de taakstellingen van gemeenten elders en er zijn sw-medewerkers in dienst van andere sw-uitvoerders die feitelijk gefinancierd worden uit de taakstelling van de GR SWZ. Idealiter zou de nu gedane 0-meting rekening moeten houden met al deze effecten. Dat is nog niet het geval.
- de medewerkers die werkzaam zijn in de werksoorten groen (Zeist en Doorn) en in schoonmaak (Zeist) zijn in de verdeling weliswaar ondergebracht bij de 'standplaatsgemeente', maar beseft moet worden dat deze medewerkers feitelijk werkzaam zijn in alle 5 de SWZ-gemeenten en zelfs daarbuiten.

Afgesproken prestatie over de periode 2009 – 2014

Indachtig de 0-meting is over de periode 2009 – 2014 tussen SWZ en BIGA afgesproken dat de spreiding van de sw-populatie over de 5 gemeenten zich als volgt zal ontwikkelen:

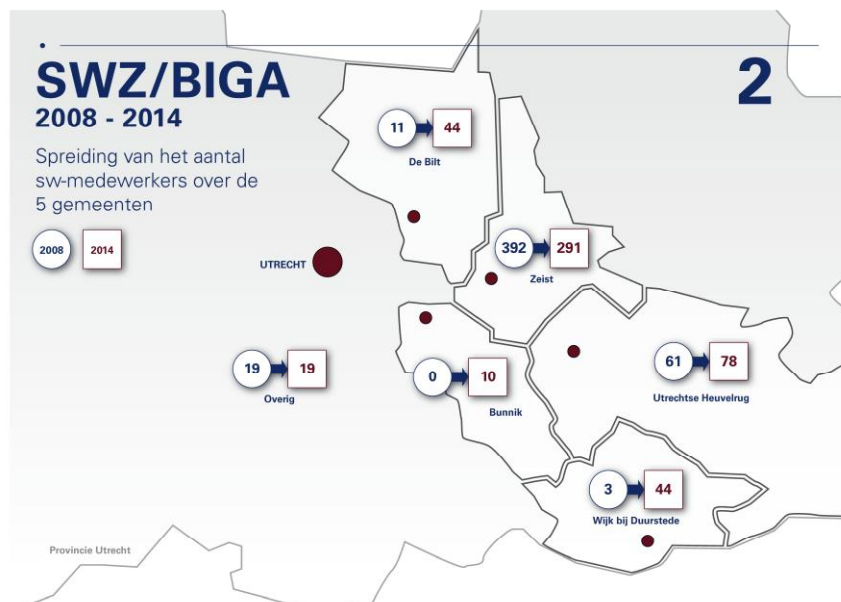
Gemeente	sw-medewerkers 2008	Percentage medewerkers op basis van taakstelling 2008 (ultieme norm)	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Bunnik	0% (0)	4%	0 (0)	1% (5)	1% (5)	1% (5)	1% (5)	2% (10)
De Bilt	2% (11)	15%	2% (11)	4% (19)	5% (24)	7% (34)	8% (39)	9% (44)
Utrechtse Heuvelrug	13% (61)	19%	13% (61)	13% (63)	14% (68)	14% (68)	15% (73)	16% (78)
Wijk bij Duurstede	1% (3)	16%	1% (3)	2% (10)	4% (19)	6% (29)	8% (39)	9% (44)
Zeist	80% (392)	42%	80% (392)	76% (370)	72% (351)	68% (331)	64% (311)	60% (291)
Overig	4% (19)	4%	4% (19)	4% (19)	4% (19)	4% (19)	4% (19)	4% (19)

Opmerkingen bij deze afgesproken prestaties:

- opgenomen percentages en aantallen zijn afgerond naar hele cijfers.

- de opgenomen percentages en absolute aantallen sw-medewerkers zijn gebaseerd op het aantal feitelijk bij SWZ werkzame personen in relatie tot de taakstelling zoals deze in 2008 aan elke gemeente is opgelegd. Jaarlijks zal er op basis van de nieuwe taakstelling een herberekening dienen plaats te vinden indachtig de thans gehanteerde berekeningsgrondslag.
- uit de cijfers valt op te maken dat door BIGA geen verdeling van sw-medewerkers behoeft te worden gerealiseerd die overeenkomt met de verdeling van de individuele taakstellingen van de 5 gemeenten. Zowel BIGA als SWZ achten het streven naar een dergelijke verdeling niet realistisch. Zeker voor wat betreft het creëren en in stand houden van beschut werk geldt dat een kritische volume in Zeist nodig is om recht te doen aan bedrijfseconomische principes. Bovendien moet worden gerealiseerd dat een gedeelte van het in Zeist te handhaven percentage medewerkers wel degelijk in andere gemeenten werkzaam is. Het betreft hier medewerkers die werken in schoonmaak en groen.

Afgesproken prestatie in beeld



Figuur 2: Spreiding van het aantal sw-medewerkers over de 5 gemeenten

Prestatie-indicator 3: Het aantal strategische allianties in gemeente

Omschrijving prestatie-indicator

SWZ is met BIGA overeengekomen dat het aantal strategische allianties met derden zich gedurende de contractperiode positief dient te ontwikkelen. Onder een strategische alliantie wordt door partijen verstaan: een meerjarige samenwerking waarbij sprake is van creatie van werkgelegenheid voor meer dan één persoon.

De mate waarin BIGA is staat zal zijn om in de verschillende gemeenten samenwerkingsverbanden aan te gaan, is indicatief voor de voorgestane wens om te spreiden en om met derden kleinschalige initiatieven te ontwikkelen. Onder 'derden' worden niet in de laatste plaats ook gemeenten en de moederorganisaties van BIGA verstaan.

0-meting 2008

Medio 2008 is bij SWZ sprake van de volgende strategische allianties met derden conform de gehanteerde definitie.

Gemeente	Aantal strategische allianties 2008	Toelichting
Bunnik	0	-
De Bilt	0	-
Utrechtse Heuvelrug	0	-
Wijk bij Duurstede	0	-
Zeist	2	- Defensie - RSD

Opmerking bij deze 0-meting:

- geconstateerd mag worden dat er tot op heden binnen de SWZ-gemeenten zeer beperkt sprake is van meerjarige samenwerkingsverbanden, gericht op het creëren van meervoudige sw-arbeidsplaatsen.
- er zijn wel diverse 1-jarige contracten maar de uitdaging ligt nu juist in het binden van partners voor de langere termijn.

Afgesproken prestatie over de periode 2009 – 2014

Indachtig de 0-meting is over de periode 2009 – 2014 tussen SWZ en BIGA afgesproken dat het aantal strategische allianties in de 5 gemeenten zich als volgt zal ontwikkelen:

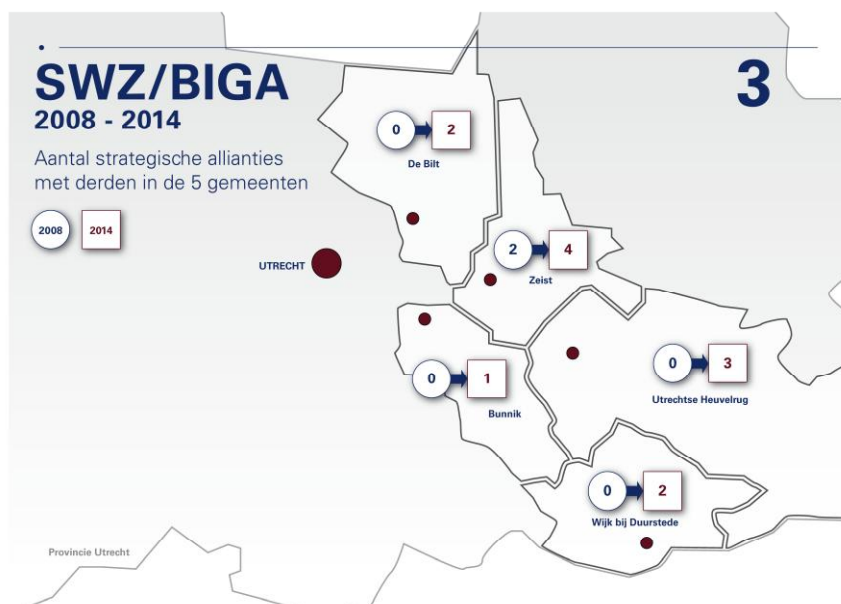
Gemeente	Aantal strategische allianties 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Bunnik	0	0	1	1	1	1	1
De Bilt	0	0	1	1	2	2	2

Utrechtse Heuvelrug	0	0	1	1	2	2	3
Wijk bij Duurstede	0	0	1	1	2	2	2
Zeist	2	2	3	3	4	4	4

Opmerkingen bij deze afgesproken prestaties:

- van elke deelnemende gemeente zal worden gevraagd om in ieder geval het 'goede voorbeeld' te geven, waar het gaat om het aangaan van strategische allianties. Dergelijke overeenkomsten kunnen een vliegwieleffect hebben voor anderen in de lokale commerciële - en non-profitsector.
- het is bij uitstek ook deze indicator waarin de ambitie tot uitdrukking kan worden gebracht om initiatieven te ontwikkelen samen met de moederorganisaties van BIGA.

Afgesproken prestatie in beeld



Figuur 3: Aantal strategische allianties met derde in de 5 gemeenten

Prestatie-indicator 4: Het aantal (interne) mobiliteitsbewegingen van de medewerker

Omschrijving prestatie-indicator

In de sociale werkvoorziening kan een relatief groot aantal mobiliteitsbewegingen worden geduid als het bewust bezig zijn met de ontwikkeling en het keuzeperspectief van de sw-medewerker. Daarbij is het lang niet altijd zo dat alleen bevorderingen (beweging naar boven) als positief mag worden geduid. In individuele situaties is een stap terug of een stap opzij soms in het beste belang van de medewerker zelf. BIGA en SWZ hebben derhalve afgesproken dat onder een mobiliteitsbeweging mag worden verstaan: het in één jaar bevorderen dan wel overplaatsen van een sw-medewerker met tot doel bij te dragen aan zijn verdere ontwikkeling.

0-meting 2008

Over 2007 is het aantal (interne) mobiliteitsbewegingen (zowel bevorderingen als overplaatsingen) 77 en in 2008 is tot en met 17-07 sprake van 31 bewegingen. BIGA en SWZ zijn overeengekomen dat als 0-meting voor 2008 een aantal van 70 bewegingen zal worden gehanteerd.

Afgesproken prestatie over de periode 2009 – 2014

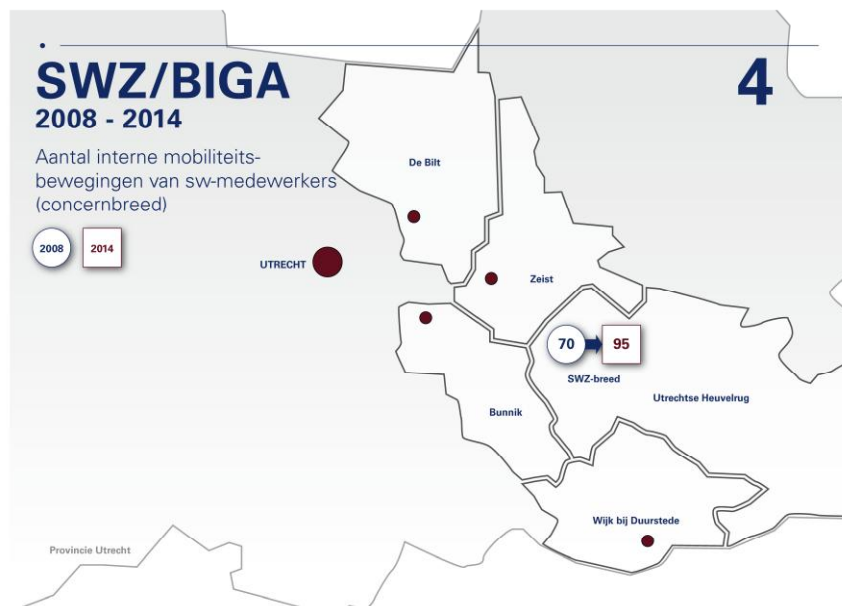
Indachtig de 0-meting is over de periode 2009 – 2014 tussen SWZ en BIGA afgesproken dat het aantal (interne) mobiliteitsbewegingen zich bij BIGA volgt zal ontwikkelen:

Gemeente	Aantal (interne) mobiliteitsbewegingen 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
SWZ-breed	70	70	75	80	85	90	95

Opmerking bij deze afgesproken prestatie:

- de in absoluut aantal opgenomen bewegingen zijn gebaseerd op het aantal feitelijk bij SWZ werkzame personen in relatie tot de taakstelling zoals deze in 2008 aan elke gemeente is opgelegd. Jaarlijks zal er op basis van de nieuwe taakstelling een herberekening dienen plaats te vinden indachtig de thans gehanteerde berekeningsgrondslag.

Afgesproken prestatie in beeld



Figuur 4: Aantal interne mobiliteitsbewegingen van sw-medewerkers (concernbreed)

3. Kengetallen

Voor het jaar 2009 is afgesproken dat de volgende kengetallen door BIGA aan de GR SWZ worden aangeleverd:

No.	Omschrijving kengetal	Wijze van registratie
1	Personen op de wachtlijst	X personen
2	Personen op wachtlijst met overbruggingstraject	X personen
3	Gemiddelde wachttijd op de wachtlijst	X maanden
4	Werkzaam in individuele detachering	In % en absoluut getal
5	Werkzaam in groepsdetachering	In % en absoluut getal
6	Werkzaam in begeleid werken constructie	In % en absoluut getal
7	Aantal begeleid werkenden afgezet tegen het aantal werkgevers dat BW-ers in dienst heeft	In % en absoluut getal
8	Aantal gerealiseerde arbeidsjaren	Minimaal conform rijks-taakstelling
9	Ziekteverzuim SW	In %
10	Sw-medewerkers met aantoonbaar Pop	In %

4. Rapportage en frequentie

De BIGA verplicht zich om iedere vier maanden aan het Bestuur van SWZ een rapportage te verstrekken, en wel uiterlijk een maand na verstrijken van de periode. In dit bericht wordt op de genoemde prestatie-indicatoren en kengetallen gerapporteerd.

Voor akkoord:

Datum:

Namens SWZ

Namens BIGA BV

.....

.....

Bijlage 4: Bonus/malus-systematiek bij de kosten van boventalligheid

De ondergetekenden:

1. het rechtspersoonlijkheid bezittend Sociale Werkvoorzieningschap Zeist en omstreken, gevestigd te Zeist, te dezen vertegenwoordigd door de voorzitter van het algemeen bestuur, de heer, verder te noemen: 'SWZ';

en

2. de Besloten Vennootschap BIGA, gevestigd te, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar directeur....., verder te noemen: 'BIGA';

hierna gezamenlijk te noemen: 'partijen'.

Overwegende dat:

- BIGA per 1 januari 2009 de exploitatie van de SWZ overneemt;
- er per 1 januari 2009 nog 56 fte ambtelijk personeel in dienst is van de SWZ en wordt gedetacheerd bij BIGA;
- er gedurende het exploitatiejaar 2009 naar verwachting door BIGA wordt vastgesteld dat de doelformatie inzake het ambtelijk personeel 45 fte bedraagt;
- er derhalve, uitgaande van deze doelformatie, per 1 januari 2010 sprake is van een maximale boventalligheid van 11 fte ambtelijk personeel;
- voor de in te schatten kosten verbonden aan een sociaal plan voor deze 11 fte is voorlopig een pm-post is opgenomen;
- er voor de SWZ een belang is om deze kosten zo beperkt mogelijk te houden;
- de moederorganisaties van BIGA hebben aangegeven zich in te spannen om de boventallige ambtelijk medewerkers een plek aan te bieden in deze organisaties;
- er voorts de wil is bij de in SWZ deelnemende gemeenten om de boventallige ambtelijk medewerkers bij selectieprocedures in de gemeenten te beschouwen als interne kandidaat;
- er bij de partijen de wil is om deze te verrichten inspanning te prikkelen door aan behaald resultaat bonus dan wel malus te koppelen;

Zijn als volgt overeengekomen:

Begripsbepalingen

Artikel 1

a BIGA-moederorganisaties	De Inclusief Groep, Abrona en Bartimèus
b ambtelijke medewerker	Degene die in dienst is van SWZ en tot 1 januari 2010 feitelijk werkzaam is bij BIGA op basis van een ambtelijke rechtsverhouding;
c succesvolle plaatsing	Een ambtelijk medewerker die voor 1 januari 2010 in vaste dienst treedt bij één van de moederorganisaties BIGA en daarbij de aan de ambtelijke status verbonden rechtspositie opgeeft.
d boventalligheid	Maximaal 11 fte ambtelijk personeel die gedurende het uitvoeringsjaar 2009 vastgesteld kan worden.

Bonus en malus

Artikel 2

1. Aan BIGA wordt per boventallige ambtelijk medewerker die voor 1 juli 2010 – of als het sociaal plan later gereed is dan 1 juli 2009, een jaar na het gereed komen van het sociaal plan – door aantoonbare inspanning van BIGA wordt geplaatst, een bonus toegekend van 53.000 euro (één gemiddeld jaarsalaris).
2. Aan BIGA wordt een malus van 100.000 euro opgelegd voor elke boventallige ambtelijk medewerker die voor 1 juli 2010 – of als het sociaal plan later gereed is dan 1 juli 2009, een jaar na het materieel gereed komen van het sociaal plan - niet wordt geplaatst buiten SWZ en die nog steeds de aan de ambtelijke status verbonden rechtspositie heeft weten te behouden.
3. De toepassing van de malus wordt opgeschort voor de periode dat BIGA niet effectief kan bemiddelen naar herplaatsing als gevolg van het feit dat:
 - een ambtelijk medewerker een passende functie weigert;
 - een ambtelijk medewerker langdurig ziek is (> 6 weken);
 - een ambtelijk medewerker bezwaar maakt tegen toepassing van het sociaal plan.
4. Bij het toekennen van de totaal toe te kennen bonus en op te leggen malus geldt als uitgangspunt dat sprake zal zijn van een maximum boventalligheid van 11 fte.
5. De toe te kennen bonus bedraagt derhalve maximaal 583.000 euro en de op te leggen malus bedraagt derhalve maximaal 1.100.000 euro.
6. Verrekening van toegekende bonus en opgelegde malus vindt plaats in juli 2010, of als het sociaal plan later gereed is dan 1 juli 2009, een jaar na het gereed komen van het sociaal plan.