

Portefeuillehouder
H.P. Mittendorff

Datum raadsvergadering
29 oktober 2009

Datum voorstel
01 september 2009

Agendapunt

Onderwerp
Voorzieningen huisvesting onderwijs

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

de bijgaande Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente De Bilt 2009 (inclusief de daarbijbehorende bijlagen I tot en met V) vast te stellen.

Inleiding

De meest actuele versie van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs dateert van 29 maart 2007. Wijzigingen in de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) maken het noodzakelijk de Verordening aan te passen aan de eisen van deze tijd. De wijziging van de modelverordening dateert van 2008.

Daarnaast is deze wijziging ook noodzakelijk om een aantal maatregelen vast te leggen teneinde de dekking van het Integraal huisvestingsplan te waarborgen.

De tijd tussen de wijziging van de modelverordening en de aanbidding van het thans voorliggende wijzigingsvoorstel is benut om essentiële informatie te vergaren over de financiële gevolgen van een aanpassing van onze verordening aan het betreffende model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG).

Naar verwachting, stemt het Besturenoverleg Onderwijs (hierna: BOOG) in zijn vergadering van 6 oktober 2009 in met de voorgestelde wijziging van de verordening.

Beoogd effect

Actualisering van de gemeentelijke Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs.

Argumenten

1.1. Het in de verordening opgenomen ruimtebehoefte-model sluit beter aan bij de toenemende diversiteit in het onderwijs.

Steeds meer scholen verlaten de klassikale vorm van onderwijs geven. Dat heeft gevolgen voor de benodigde ruimte. Het klassiek grote klaslokaal verdwijnt.

Het klaslokaal is echter nog steeds uitgangspunt in de huidige verordening. Door aanpassing van het ruimtebehoefte model wordt het mogelijk om flexibeler en creatiever om te gaan met de aan scholen beschikbaar te stellen ruimte. In plaats van het aantal groepen, wordt het aantal leerlingen bepalend voor de ruimtebehoefte van een basisschool.

Dit kan een bijdrage leveren aan bijvoorbeeld de ontwikkeling van Brede Scholen.

1.2. De wijziging van het Bouwbesluit noopt tot aanpassing van de verordening.

In 2005 is het Bouwbesluit 2003 gewijzigd. De nadere eisen voor speciaal en basisonderwijs zijn teruggebracht tot een set basiseisen voor alle onderwijsinstellingen en de daaraan gerelateerde gymnastiek- en sportlokalen.

Met het uitsluitend opnemen van basiseisen voor onderwijs beoogt de wetgever meer helderheid te bieden omdat deze voor elke onderwijssoort gelijk zijn. Daarnaast schept het ook meer flexibiliteit.

De wijziging van het Bouwbesluit maakt het noodzakelijk om de huidige verordening aan te passen.

1.3. De wijziging van de verordening leidt tot vermindering van regels en administratieve lasten (deregulering).

Veel gemeenten en schoolbesturen ervaren dat de huidige regelgeving op het gebied van onderwijshuisvesting tot onnodig veel administratieve procedures leidt.

De in de nieuwe verordening doorgevoerde vereenvoudigingsslag helpt gemeenten en schoolbesturen om de administratieve druk te verminderen. Met de betreffende wijzigingen wordt bereikt dat de verordening eenvoudiger wordt in het gebruik en dat schoolbesturen de beschikbare vierkante meters bruto vloeroppervlakte flexibeler kunnen inzetten.

1.4. Het waarborgen van de financiële dekking van het Integraal Huisvestingsplan vraagt om aanpassing van de verordening.

Bij de vaststelling van het Integraal Huisvestingsplan voor het onderwijs (IHP) op 29 november 2007, is uw raad akkoord gegaan met de verdere uitwerking van een aantal maatregelen om de dekking van het IHP ook voor de toekomst veilig te stellen.

De maatregelen hebben betrekking op achtereenvolgens de introductie van de normvergoeding, het aanscherpen van de verplichting tot medegebruik(in-en uitwoning) en het terugdringen van het aantal buitenleerlingen. De voorgestelde maatregelen zijn nader uitgewerkt door de werkgroep huisvestingsbeleid en vervolgens neergelegd in een advies aan het Besturenoverleg Onderwijs (BOOG). Zoals in de inleiding al vermeld, verwachten wij dat het Besturenoverleg Onderwijs in zijn vergadering van 6 oktober 2009 zal instemmen met de voorgestelde maatregelen en de wijziging van de huisvestingsverordening.

Wij lichten de betreffende maatregelen toe als volgt.

De normvergoedingen.

De in het IHP en de meerjarige onderhoudsplannen (MOP's) gehanteerde bedragen zijn, waar mogelijk, gebaseerd op de normbedragen van de VNG.

In de huidige 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente de Bilt 2007' is echter opgenomen dat voor een groot aantal voorzieningen wordt uitgegaan van vergoedingen op basis van offertes, in plaats van de normvergoedingen.

In de praktijk overstijgen de vergoedingen op basis van de offerte veelal de normbedragen. In de nieuw voorgestelde huisvestingsverordening is opgenomen dat de door de VNG vastgestelde normvergoedingen gelden als uitgangspunt.

Uitzondering geldt voor de situatie waarbij tussen het schoolbestuur en gemeentebestuur overeenstemming bestaat over het bestek en de feitelijke kosten desondanks hoger zijn dan de normvergoedingen. In dat geval komen de meerkosten ten laste van de reserve Onderwijshuisvesting.

De verplichting tot medegebruik.

Op grond van bijlage 6 van de huidige verordening geldt nu dat slechts in uitzonderingsgevallen gebruik gemaakt moet worden van leegstaande lesruimten in andere schoolgebouwen. Praktijk is echter dat de behoefte aan extra huisvestingscapaciteit wordt gehonoreerd in de vorm van tijdelijke huisvesting (noodlokalen).

Om een efficiënt ruimtegebruik te bevorderen, is in de voorgestelde nieuwe verordening de verplichting tot medegebruik aangescherpt. Daarmee wordt voorkomen dat uitbreiding van een schoolgebouw plaatsvindt terwijl in een ander schoolgebouw sprake is van leegstand. In de nieuwe verordening is opgenomen dat in overleg met de schoolbesturen de maximale huisvestingscapaciteit per school wordt bepaald. In navolging van de gesloten overeenkomsten met de Van Dijkschool, de Julianaschool en de Theresiaschool zijn over de maximale huisvestingscapaciteit per schoolgebouw, inmiddels afspraken gemaakt met alle scholen voor primair onderwijs. De afspraken gelden voor een periode van vier jaar, tenzij sprake is van onvoorziene omstandigheden die een eerdere heroverweging rechtvaardigen.

Op het moment dat een school meer leerlingen toelaat dan is toegestaan op basis van de maximale huisvestingscapaciteit is die school, ingevolge de nieuwe verordening, gehouden gebruik te maken van leegstaande ruimte van andere scholen (medegebruik). met dien verstande dat deze verplichting slechts geldt voor maximaal één locatie en binnen de eigen woonkern.

Sinds 2002 bestaat overeenstemming over het uitgangspunt dat medegebruik alleen van toepassing is als de leegstaande (les)ruimte beschikbaar is binnen 1000 meter (hemelsbreed gemeten) van de locatie van de ruimtevragende school. Gelet op de onderlinge afstanden tussen de verschillende basisscholen wordt voorgesteld dit afstandscriterium te handhaven. Wij zullen de ervaringen met het aangescherpte medegebruik evalueren per 1 augustus 2011.

Het terugdringen van het aantal buitenleerlingen.

In het kader van de Algemene Uitkering in het Gemeentefonds, ontvangt de gemeente een bijdrage om de kosten voor onderwijshuisvesting te dekken. Voor het basisonderwijs geldt het aantal inwoners in de leeftijdsgroep van vier- tot en met twaalfjarigen als maatstaf. Dat betekent dat wij geen vergoeding ontvangen voor leerlingen op onze basisscholen die niet woonachtig zijn in onze gemeente.

De voorgestelde nieuwe verordening voorziet in een rem op het aantal te huisvesten buitenleerlingen. De met de schoolbesturen (in het kader van het medegebruik) gemaakte afspraken over de maximale huisvestingscapaciteit, spelen daarbij een belangrijke rol. In het vervolg geldt dat, zodra het aantal ingeschreven leerlingen van een basisschool gelijk is aan de maximale huisvestingscapaciteit van die school, sprake is van een wachtlijst. Op die wachtlijst heeft een in onze gemeente woonachtige leerling voorrang op een zogenoemde buitenleerling. Zodoende wordt voorkomen dat investeringen worden gedaan in de onderwijshuisvesting, zonder dat daar de rijksvergoeding tegenover staan.

De in onze gemeente gevestigde basisscholen met een sterke regionale functie staan gereserveerd tegenover het nieuwe beleid aangaande de buitenleerlingen. Zij vrezen dat mogelijk afbreuk wordt gedaan aan de regiofunctie van de school.

Een dergelijke vrees is naar onze mening evenwel niet terecht. Alle basisscholen hebben immers de gelegenheid gehad om zelf aan te geven aan hoeveel leerlingen de school maximaal huisvesting wenst te bieden. Op basis daarvan is de maximale huisvestingscapaciteit bepaald.

Elke school blijft vrij om buitenleerlingen in te schrijven, zolang het aantal ingeschreven leerlingen de maximale huisvestingscapaciteit niet overstijgt.

Kanttekeningen en alternatieven

Niet van toepassing.

Aanpak/ Uitvoering

Na uw besluit tot vaststelling, zullen wij op de gebruikelijke wijze bekendheid geven aan de verordening, die daarmee rechtskracht krijgt.

Communicatie

Wij zullen de schoolbesturen een exemplaar van de nieuwe verordening toesturen met informatie over de wijzigingen ten opzichte van de nu nog geldende verordening.

Evaluatie

Wij zullen de ervaringen met het aangescherpte medegebruik evalueren per 1 augustus 2011.

Kosten, baten en dekking

De aanpassing van het ruimtebehoefte-model leidt niet tot een extra aanspraak op vloeroppervlakte en heeft daarom geen financiële consequenties.

De maatregelen in het kader van de normvergoedingen, het medegebruik en de buitenleerlingen leiden uiteindelijk tot minder uitgaven voor onderwijshuisvesting en bijgevolg tot een geringer beslag op de onderwijsreserve.

Burgemeester en wethouders van de gemeente De Bilt,
de secretaris, de burgemeester,

drs R.A.K. Huijbregts

A.J. Gerritsen

Bijlagen bij het raadsvoorstel

Meegezonden bijlagen	1.	Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente De Bilt 2009.
Stukken ter inzage	1.	Advies d.d. 6 oktober 2009 van Besturenoverleg Onderwijs (BOOG);
	2.	VNG-Ledenbrief d.d. 18 april 2008;
	3.	Geldende Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente De Bilt 2007.
Geheime stukken ter inzage (conform art. 25 Gemeentewet)	n.v.t.	

Contactambtenaar: mevrouw S.L. van den Berge, T (030) 228 95 82, E BergeI@DeBilt.NL

De raad van de gemeente De Bilt;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 01 september 2009, met het onderwerp Voorzieningen huisvesting onderwijs ;

- overwegende dat** actualisering van de regels aangaande voorzieningen voor onderwijshuisvesting gevorderd wordt op basis van andere wetgeving en wenselijk is met oog op het waarborgen van de financiële dekking voor de uitvoering van het integraal huisvestingsplan voor het onderwijs;
- gelet op** het bepaalde in artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs; artikel 100 van de Wet op de expertisecentra; artikel 76 van de Wet op het voortgezet onderwijs; de artikelen XIII, XV en XVII van de Wet dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden; artikel 5 van de Gemeentewet en de artikelen 4:4, 6:2, 6:12 en 6:20 van de Algemene Wet Bestuursrecht;
- BESLUIT:** de bijgaande Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente De Bilt 2009 (inclusief de daarbijbehorende bijlagen I tot en met V) vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 oktober 2009,

de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr drs J.L. van Berkel

A.J. Gerritsen